



目 录



Contents

第一章 热点分析	1
热点一 宪法修正案	1
热点二 全国生态环境保护	17
热点三 扶贫攻坚	30
热点四 人民币汇率将在双向波动中保持稳定	37
热点五 讲好中国故事	48
热点六 个人所得税	62
热点七 网络空间治理体系	80
热点八 乡村振兴战略	97
热点九 反腐倡廉	109
热点十 减税降费	123
热点十一 职业教育改革	132
热点十二 文化旅游融合发展	155
热点十三 一带一路	166
热点十四 新公务员法	178
热点十五 5G时代	212

第二章 时政聚焦	222
国内时事	222
国际时事	257
第三章 会议解读	276
一、全国“两会”	276
二、2019 年政府工作报告	279
三、2019 年中央一号文件解读	284
四、2018 年中央经济工作会议解读	289
五、十九大报告经典语句节选	292
六、习近平在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话要点梳理	296

第一章 热点分析

热点一 宪法修正案



时事点击

这是共和国宪法发展史、中华民族伟大复兴史上具有里程碑意义的时刻——

2018年3月11日下午3时52分。北京，人民大会堂。《中华人民共和国宪法修正案》高票表决通过，如潮的掌声，在万人大礼堂长时间响起。

立善法于天下，则天下治。

顺应时代要求和人民意愿，站在新的历史方位，以习近平同志为核心的党中央从全局和战略高度作出修改宪法的重大决策，将党和人民创造的伟大成就和宝贵经验及时载入庄严的宪法，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实宪法保障。



深度解读

一、确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的根本理论指引。把习近平新时代

中国特色社会主义思想载入宪法,使其同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观一起,确立其在国家政治和社会生活中的指导地位,反映了全国各族人民的共同意愿,体现了党的主张和人民意志的统一,明确了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础。

二、调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容,确保宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标得到全面贯彻。推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,体现了党和国家对社会主义建设规律认识的深化和发展,是对中国特色社会主义事业总体布局的丰富和完善。把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴,是党的十九大确立的奋斗目标。把这个宏伟目标载入宪法序言,有利于引领全党全国人民把握规律、科学布局,在新时代不断开创党和国家事业发展新局面,齐心协力为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

三、完善依法治国和宪法实施举措。将宪法序言“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”,在宪法层面体现了依法治国理念的新内涵。法治以民主为前提,以严格依法办事为核心,以确保权力正当运行为重点,重在确保社会形成由规则治理的管理方式、活动方式和法治秩序。在第二十七条增加规定:“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓”。党的十八届四中全会决定提出建立宪法宣誓制度,十二届全国人大常委会2015年7月通过关于实行宪法宣誓制度的决定,以立法方式确立了我国宪法宣誓制度。宪法宣誓制度实行以来,各地区、各部门、各方面认真贯彻落实法律规定,依法开展宪法宣誓活动已经成为尊重宪法、尊重人民主体地位的重要实践。宪法修正案还将宪法第七十条关于专门委员会的规定中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”,推动宪法实施和监督工作进入新阶段。

四、增加中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征的规定。我国宪法序言已确定了中国共产党的领导地位,以历史叙事证明

中国共产党的领导是历史的选择、人民的选择。现在把党的领导写进总纲规定国家根本制度的条款,把党的领导和社会主义制度内在统一起来,把党的执政规律和中国特色社会主义建设规律内在统一起来。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们说的依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律的规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度不因领导人的改变而改变,不因领导人看法和注意力的改变而改变。我们讲依宪治国、依宪执政,不是要否定和放弃党的领导,而是强调党领导人民制定宪法和法律,党自身必须在宪法和法律范围内活动。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。

五、修改第七十九条关于国家主席任职期限方面的规定。这是在全面总结党和国家长期历史经验的基础上,从全局和战略高度完善党和国家领导体制的重大举措,体现了中国特色社会主义政治优势和制度优势。党章对党的中央委员会总书记、党的中央军事委员会主席,宪法对中华人民共和国中央军事委员会主席,都没有作出“连续任职不得超过两届”的规定。在修改宪法征求意见的过程中,各地各方面普遍认为,宪法对国家主席的相关规定也采取上述做法,是非常必要的、重要的。这样修改,有利于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,有利于加强和完善国家领导体制,有利于保证党和国家长治久安。

六、增加有关监察委员会的各项规定。本次宪法修改 21 条修正案,有 11 条和国家监察体制改革相关。深化国家监察体制改革是一项事关全局的重大政治体制、监督体制改革,是强化党和国家自我监督的重大决策部署。宪法修正案在宪法第三章国家机构第六节后增加一节,专门就监察委员会作出规定,以宪法的形式明确国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期任届、监督方式、领导体制、工作机制等等,为监察委员会行使职权提供了宪

法依据。这些规定,体现了中国特色社会主义政治发展道路和法治发展道路的一致性,为监察委员会履职尽责提供了依据和遵循,是国家治理体系的重大完善,也是国家治理能力现代化的重大进步。



权威声音

宪法是我国的根本法,也是制定和执行外交政策的根本遵循。与此前各版本的宪法文本对比后不难发现,此次“人类命运共同体”入宪是现行“82宪法”公布施行30多年来,首次对其中有关外交政策的内容进行重大补充与完善。这一显著变化无疑与新时期中国外交所面临的新形势新任务息息相关。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,锐意创新,积极进取,新时代中国特色大国外交取得一系列重大成绩。其中,“推动构建人类命运共同体”无疑是最具里程碑式意义的理论与实践创新。在坚持独立自主的和平外交政策的基础上,将“推动构建人类命运共同体”以宪法条文的形式明确为我国“发展同各国的外交关系和经济、文化交流”的最终目标之一,极大地拓宽了中国外交未来前进的视野与路径,有助于新时代中国特色大国外交不断开创新局面。

——中国社会科学院欧洲研究所博士后赵卫涛



政策链接

中华人民共和国宪法修正案

第三十二条 宪法序言第七自然段中“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想指引下”修改为“在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下”;“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”;在“自力更生,艰苦奋斗”前增写“贯彻新发展理念”;“推动物质文明、政治文明和精神文明协调发展,把我

国建设成为富强、民主、文明的社会主义国家”修改为“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴”。这一自然段相应修改为:“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导中国各族人民,在马克思列宁主义、毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜许多艰难险阻而取得的。我国将长期处于社会主义初级阶段。国家的根本任务是,沿着中国特色社会主义道路,集中力量进行社会主义现代化建设。中国各族人民将继续在中国共产党领导下,在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,坚持人民民主专政,坚持社会主义道路,坚持改革开放,不断完善社会主义的各项制度,发展社会主义市场经济,发展社会主义民主,健全社会主义法治,贯彻新发展理念,自力更生,艰苦奋斗,逐步实现工业、农业、国防和科学技术的现代化,推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴。”

第三十三条 宪法序言第十自然段中“在长期的革命和建设过程中”修改为“在长期的革命、建设、改革过程中”;“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线”修改为“包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线”。这一自然段相应修改为:“社会主义的建设事业必须依靠工人、农民和知识分子,团结一切可以团结的力量。在长期的革命、建设、改革过程中,已经结成由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的广泛的爱国统一战线,这个统一战线将继续巩固和发展。中国人民政治协商会议是有广泛代表性的统一战线组织,过去发挥了重要的历史作用,今

后在国家政治生活、社会生活和对外友好活动中,在进行社会主义现代化建设、维护国家的统一和团结的斗争中,将进一步发挥它的重要作用。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”

第三十四条 宪法序言第十一自然段中“平等、团结、互助的社会主义民族关系已经确立,并将继续加强。”修改为:“平等团结互助和谐的社会主义民族关系已经确立,并将继续加强。”

第三十五条 宪法序言第十二自然段中“中国革命和建设的成就是同世界人民的支持分不开的”修改为“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的”;“中国坚持独立自主的对外政策,坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则”后增加“坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略”;“发展同各国的外交关系和经济、文化的交流”修改为“发展同各国的外交关系和经济、文化交流,推动构建人类命运共同体”。这一自然段相应修改为:“中国革命、建设、改革的成就是同世界人民的支持分不开的。中国的前途是同世界的前途紧密地联系在一起的。中国坚持独立自主的对外政策,坚持互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处的五项原则,坚持和平发展道路,坚持互利共赢开放战略,发展同各国的外交关系和经济、文化交流,推动构建人类命运共同体;坚持反对帝国主义、霸权主义、殖民主义,加强同世界各国人民的团结,支持被压迫民族和发展中国家争取和维护民族独立、发展民族经济的正义斗争,为维护世界和平和促进人类进步事业而努力。”

第三十六条 宪法第一条第二款“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。”后增写一句,内容为:“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。”

第三十七条 宪法第三条第三款“国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。”修改为:“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。”

第三十八条 宪法第四条第一款中“国家保障各少数民族的合法的权利和利益,维护和发展各民族的平等、团结、互助关系。”修改为:“国家保障各少数民族的合法的权利和利益,维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系。”

第三十九条 宪法第二十四条第二款中“国家提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”修改为“国家倡导社会主义核心价值观,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德”。这一款相应修改为:“国家倡导社会主义核心价值观,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德,在人民中进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主义的教育,进行辩证唯物主义和历史唯物主义的教育,反对资本主义的、封建主义的和其他的腐朽思想。”

第四十条 宪法第二十七条增加一款,作为第三款:“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”

第四十一条 宪法第六十二条“全国人民代表大会行使下列职权”中增加一项,作为第七项“(七)选举国家监察委员会主任”,第七项至第十五项相应改为第八项至第十六项。

第四十二条 宪法第六十三条“全国人民代表大会有权罢免下列人员”中增加一项,作为第四项“(四)国家监察委员会主任”,第四项、第五项相应改为第五项、第六项。

第四十三条 宪法第六十五条第四款“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为:“全国人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。”

第四十四条 宪法第六十七条“全国人民代表大会常务委员会行使下列职权”中第六项“(六)监督国务院、中央军事委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”修改为“(六)监督国务院、中央军事委员会、国家监察委员会、最高人民法院和最高人民检察院的工作”;增加一项,作为第十一项“(十一)根据国家监察委员会主任的提请,任免国家监察委员会副主任、委员”,第十一项至第二十一项相应改为第十二项至第二十二项。

宪法第七十条第一款中“全国人民代表大会设立民族委员会、法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”修改为：“全国人民代表大会设立民族委员会、宪法和法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会、华侨委员会和其他需要设立的专门委员会。”

第四十五条 宪法第七十九条第三款“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同，连续任职不得超过两届。”修改为：“中华人民共和国主席、副主席每届任期同全国人民代表大会每届任期相同。”

第四十六条 宪法第八十九条“国务院行使下列职权”中第六项“（六）领导和管理经济工作和城乡建设”修改为“（六）领导和管理经济工作和城乡建设、生态文明建设”；第八项“（八）领导和管理民政、公安、司法行政和监察等工作”修改为“（八）领导和管理民政、公安、司法行政等工作”。

第四十七条 宪法第一百条增加一款，作为第二款：“设区的市的人民代表大会和它们的常务委员会，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以依照法律规定制定地方性法规，报本省、自治区人民代表大会常务委员会批准后施行。”

第四十八条 宪法第一百零一条第二款中“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会选举并且有权罢免本级监察委员会主任、本级人民法院院长和本级人民检察院检察长。”

第四十九条 宪法第一百零三条第三款“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的职务。”修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会的组成人员不得担任国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关的职务。”

第五十条 宪法第一百零四条中“监督本级人民政府、人民法院

和人民检察院的工作”修改为“监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作”。这一条相应修改为：“县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会讨论、决定本行政区域内各方面工作的重大事项；监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作；撤销本级人民政府的不适当的决定和命令；撤销下一级人民代表大会的不适当的决议；依照法律规定的权限决定国家机关工作人员的任免；在本级人民代表大会闭会期间，罢免和补选上一级人民代表大会的个别代表。”

第五十一条 宪法第一百零七条第一款“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、监察、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”修改为：“县级以上地方各级人民政府依照法律规定的权限，管理本行政区域内的经济、教育、科学、文化、卫生、体育事业、城乡建设事业和财政、民政、公安、民族事务、司法行政、计划生育等行政工作，发布决定和命令，任免、培训、考核和奖惩行政工作人员。”

第五十二条 宪法第三章“国家机构”中增加一节，作为第七节“监察委员会”；增加五条，分别作为第一百二十三条至第一百二十七条。内容如下：

第七节 监察委员会

第一百二十三条 中华人民共和国各级监察委员会是国家的监察机关。

第一百二十四条 中华人民共和国设立国家监察委员会和地方各级监察委员会。监察委员会由下列人员组成：主任，副主任若干人，委员若干人。监察委员会主任每届任期同本级人民代表大会每届任期相同。国家监察委员会主任连续任职不得超过两届。监察委员会的组织和职权由法律规定。

第一百二十五条 中华人民共和国国家监察委员会是最高监察机关。国家监察委员会领导地方各级监察委员会的工作，上级监察委

员会领导下级监察委员会的工作。

第一百二十六条 国家监察委员会对全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会负责。地方各级监察委员会对产生它的国家权力机关和上一级监察委员会负责。

第一百二十七条 监察委员会依照法律规定独立行使监察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。监察机关办理职务违法和职务犯罪案件,应当与审判机关、检察机关、执法部门互相配合,互相制约。

第七节相应改为第八节,第一百二十三条至第一百三十八条相应改为第一百二十八条至第一百四十三条。

第十三届全国人民代表大会第一次会议通过

2018年3月11日



名家观点

深刻认识和把握宪法修改的重大意义

十三届全国人大一次会议,表决通过了宪法修正案。宪法修改,是党和国家政治生活中的一件大事,是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策,是法治中国建设的新的里程碑,对于决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦,推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力,具有重大现实意义和深远历史意义。

时代大势所趋——

●宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才具有持久生命力

我国宪法是治国理政的总章程,必须体现党和人民事业的发展和进步,必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。从1954年我国第一部宪法诞生至今,我国宪法一直处在探索实践和不断完善过程中。1982年宪法公布施行后到本次宪法修改前,根据我国改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展,在党

中央领导下,全国人大先后4次以宪法修正案的形式对宪法作出修改。这些修改,有力推动和保障了党和国家事业发展,有力推动和加强了我国社会主义法治建设。实践表明,宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范,才具有持久生命力。可以说,随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断与时俱进、完善发展,是我国宪法发展的一个显著特点,也是一条基本规律。

自2004年宪法修改以来,党和国家事业又有了许多重要发展变化。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出重大战略部署,确定了新的奋斗目标。通过宪法修改,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定,有利于更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用。因此,对我国宪法作出适当修改是必须的、适时的,是党和国家事业蓬勃发展的需要,是为新时代中国特色社会主义提供法治保障的需要,是筑牢实现中华民族伟大复兴共同思想基础的需要。

事业发展所需——

●坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政

●完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,是全面推进依法治国的必然要求

全面依法治国是党治国理政的基本方略,是实现国家治理现代化的重要依托。习近平总书记强调,没有全面依法治国,我们就治不好国、理不好政,我们的战略布局就会落空。必须坚持把依法治国作为党领导人民治理国家的基本方略、把法治作为治国理政的基本方式,不断把法治中国建设推向前进。

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现,具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。新中国成

立以来特别是改革开放40年来,宪法在我们党治国理政实践中发挥了十分重要的作用。而完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,则是全面推进依法治国的必然要求。宪法修正案站在健全完善党和国家领导制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,作出了一系列重大制度设计,包括坚持党的领导、人大制度、统一战线制度、宪法宣誓制度、国家主席任期制度、地方立法制度、监察制度等。这些重大修改,是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排,充分体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,体现了党的主张与人民意志的有机统一,体现了党和国家事业发展的新成就、新经验、新要求,有力地维护和彰显了宪法权威,对推动宪法与时俱进、完善发展,在新时代发挥“治国安邦总章程”的根本性作用。对全面贯彻党的十九大精神、广泛动员和组织全国各族人民为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗,提供了有力宪法保障,从而将全面推进依法治国提升到了一个新的高度。

党心民心所向——

●本次修宪是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新

●充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性,反映了党和人民共同意愿

习近平总书记强调,宪法是人民的宪法,宪法修改要广察民情、广纳民意、广聚民智,充分体现人民的意志。本次宪法修改是一次完善中国特色社会主义制度、推进社会主义民主政治的重大创新,充分体现了新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本要求。宪法修正案,将科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想写入宪法,确立其在国家政治和社会生活中的指导地位,进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础;充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容,巩固党的执政基础和执政地位,为国家发展和民族复兴提供坚强政治保证;改国家主席任职方面有关规定,着眼于健全完善党、国家和军队三位一体领导体制,是保证党和国家长治久安的制度设计,是中国特色社会主义政治优势和制度优势的重要体现;增加有关监察委

员会的各项规定,势必为夺取反腐败斗争压倒性胜利提供最强有力组织保障;把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴的奋斗目标写进宪法,使得宪法具有鲜明的时代特征,确保全国人民团结一心、拼搏奋斗完成这一目标。总之,对我国现行宪法作出 21 条修改,充分体现了人民当家作主这一社会主义民主政治的本质属性,反映了全党和全国各族人民的共同意愿,为党和国家兴旺发达、长治久安提供了更加坚实的基础和保障。

——宁夏日报



他山之石

◎美国

美利坚合众国宪法,是指 1787 年由美国制宪会议制定和通过,1789 年 3 月 4 日生效的美国联邦宪法,是世界上最早的成文宪法,也是比较典型地体现分权与制衡思想的宪法。

宪法原文由序言和 7 条正文组成。规定立法权属于美国国会,并规定了国会的组成;行政权属于美国总统,以及规定总统产生的办法;司法权属于美国联邦最高法院,并规定最高法院的组成;各州的相互关系和义务;宪法修正案提出和通过的程序;联邦宪法和按照宪法制定的法律为全国最高法律;本宪法经 9 个州制宪会议批准后生效。

除了直接对宪法条文进行的修正之外,美国司法机构也可以通过判例对宪法进行实质上的修正。美国在法律传统上属于普通法系国家,因此法庭在判决案件时有义务遵循之前的判例。当最高法院在判断美国宪法的部分条文与现存法律的关系时,事实上就是对宪法行使了解释权。

根据美国宪法第 5 章所规定的程序,美国国会可以通过宪法修正案。此外,美国 2/3 以上的州可以联合提出修改宪法的议案。一旦修正案获得通过,将被视为美国宪法的一部分,其效力等同于美国宪法主文。

部分学说认为,由于美国各州的人口差异很大,而各州在地位上

保持平等,因此美国宪法规定的修正程序导致少数人可以否决大多数人的决定。在极端的情况下,拥有仅仅美国 4% 人口的州可以否决 90% 以上的美国人的议案。但反对派认为这种极端情况并不会出现。但是,根据宪法规定,任何对于宪法修正程序的修改都需要通过新的修正案,这将会导致出现与第二十二条军规一样的情况。

1787 年制定的宪法没有把《独立宣言》和当时一些州宪法中所肯定的民主权利包括在内,遭到广大人民群众的强烈反对。后来在资产阶级民主派的压力下和 1789 年法国资产阶级革命的影响下,美国国会于 1789 年 9 月 25 日通过 10 条宪法修正案,作为美国宪法的补充条款,并于 1791 年 12 月 15 日得到当时 9 个州批准开始生效。

这 10 条修正案通称“权利法案”。主要内容是:国会不得制定剥夺公民的言论、出版、和平集会和请愿等自由的法律;公民的人身、住宅、文件和财产不受非法的搜查或扣押;非依法律的正当程序,不得剥夺任何人的自由、生命或财产,以及司法程序上的一些民主权利等。

以后又陆续补充了 17 条宪法修正案,其中主要的有:南北战争后生效的废除奴隶制,保障黑人权利的第 13—15 条修正案;1920 年生效的美国妇女享有选举权的第 19 条修正案;1964 年生效的关于选举时取消人头税限制的第 24 条修正案;1971 年生效的关于降低公民选举年龄的第 26 条修正案等。最终这 27 条修正案成为美国宪法的一部分。

两百多年来,美国宪法的内容除通过宪法修正案的方式加以改变外,更重要的是通过联邦最高法院行使司法审查权,对联邦宪法作出解释,以及通过政党、总统和国会的活动所形成的宪法惯例来改变宪法的内容,以适应社会不断变化的需要。

◎ 法国

法国是制定和修改宪法最为频繁的国家之一。自 1791 年第一部宪法颁布到 1958 年第五共和国宪法为止,法国曾经历过 3 次君主立宪制、2 次帝制和 5 次共和制,共产生了 15 部宪法及数十份宪法性文件。包括:1791 年宪法、1793 年的“雅各宾宪法”、1795 年共和国三年宪法、1799 年共和国八年宪法、1801 年共和国十年宪法、1803 年共和

国十二年元老院整体决议案、1814年波旁王朝的《钦定宪章》、1830年的七月王朝宪法、1848年宪法、1852年宪法、1875年宪法、1946年宪法和1958年第五共和国宪法（“戴高乐宪法”）。1958年宪法沿用至今，但经过1960年、1962年、1963年、1974年、1976年等多次修改。其中具有代表性的是1793年的“雅各宾宪法”、1848年宪法和1958年的“戴高乐宪法”。1793年宪法是法国第一部比较完整地体现资产阶级政治要求的宪法，它所包含的资产阶级民主原则，在许多国家产生了深远影响。1848年宪法虽然由于总统持有“具有王权的一切特性”的大权，给帝制复辟创造了可乘之机，但它所建立的国家机构具有现代资产阶级民主共和政体的许多特点，为后来许多国家效仿。1958年宪法即现行宪法。全文共15章92条。其特点是：建立法兰西共同体。由法兰西共和国与它原来的殖民地附属国组成，以维持法国与它们的特殊联系；扩大总统职权，实行半总统制；为统筹和仲裁全国事务，设立宪法法院，最高司法会议，特别高等法院，经济与社会委员会等机构和行政法院；规定了议会的组成、职权和工作程序。



热词诠释

修宪：修改宪法简称，是对宪法的修正，是指有权机关按照法定程序对宪法文本的某些条款、词语或结构予以变动、补充或删除的活动。在对修宪权的行使予以实体方面限制的同时，之所以还要继续对其施加程序性控制，是因为与一般的程序性规范一样，正当的修宪程序不仅具有保障限制修宪权的实体性规范能够实现的工具性价值，还有其自身内在独立的价值，它既有利于防止人民主权空洞化和异化、促进人民主权的实现，也有利于防止宪法修改的泛化现象、树立宪法的权威性，还有利于防范民主的负面影响、提升民族理性。



热点静思

阅读完该热点,你对宪法修正是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1)请简要总结 2018 年宪法修正案的主要内容。
- (2)请谈谈你对宪法修正案其重要现实意义的理解。

热点二 全国生态环境保护



时事点击

第八次全国生态环境保护大会于2018年5月18日至19日在北京召开。会议提出,加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题,坚决打好污染防治攻坚战,推动中国生态文明建设迈上新台阶。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在讲话中强调,生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。



深度解读

六大原则:指明新时代推进生态文明建设方向

中共中央总书记习近平指出,新时代推进生态文明建设,必须坚持好以下原则。一是坚持人与自然和谐共生,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,让自然生态美景永驻人间,还自然以宁静、和谐、美丽。二是绿水青山就是金山银山,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,给自然生态留下休养生息的时间和空间。三是良好生态环境是最普惠的民生福祉,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。四是山水林田湖草是生命共同体,要统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设。五是用最严格制度最严密法治保护生态环境,加快制度创新,强化制度执行,让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。六是共谋全球生态文明建设,深度参与全球环境治理,形成世界环境保护和可持续发展的解决方案,引导应对气候变化国际合作。

生态环境部环境规划院党委书记陆军说,六项原则确定了人与自

然和谐共生的科学自然观、绿水青山就是金山银山的绿色发展观、良好的生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观、山水林田湖草是生命共同体的整体系统观、用最严格制度最严密法治保护生态环境的严密法治观、共谋全球生态文明建设的共赢全球观。

“坚持好这六项原则，是指导打好污染防治攻坚战、全面加强生态环境保护、推进生态文明、建设美丽中国的指导思想、力量源泉和行为遵循。”陆军表示。

一个重大判断：推动生态环境保护发生历史性转折性全局性变化

习近平总书记强调，党的十八大以来，我们开展一系列根本性、开创性、长远性工作，加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设，加强法治建设，建立并实施中央环境保护督察制度，大力推动绿色发展，深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划，率先发布《中国落实 2030 年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014—2020 年）》，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

“我们不仅要保护环境还要修复前期被破坏的环境，这是中国在全球范围内除减贫外将要创造的第二个奇迹。”清华大学中国经济思想与实践研究院院长李稻葵说，“我国将生态环保理念制度化，并创造性地将生态保护和经济发展相结合。同时，通过生态文明建设的生动实践也实现了国家治理现代化能力的提升。”

习近平总书记指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。

自然资源部土地整治中心副主任郎文聚说，生态环境问题归根到底是资源过度开发、粗放利用、奢侈消费造成的。必须从资源开发利用的节约集约、从绿色消费方式的培养上着手，要从资源开发利用、消耗消费上进行源头治理，不能头疼医头、脚疼医脚，要真正转变社会生产方式和生活方式。

两个阶段目标：通过加快构建生态文明体系建成美丽中国

会议提出了实现美丽中国的两个阶段性目标——到 2035 年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，建成美丽中国。

如何实现？会议指出要加快建立健全包括生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系和生态安全体系在内的生态文明体系。

生态环境部环境发展中心主任任勇说，生态文明这五大体系是建设美丽中国的具体部署，也是从根本上解决生态环境问题的对策体系。

“环境问题的本质是高资源消耗、高污染排放的经济发展方式问题，表现在产业结构、资源环境效率等方面。所以，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，是将生态文明要求融入经济体系的具体任务，也是解决生态环境问题的根本出路。”任勇表示。

生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说，当前最重要的是压实各方责任，实施党政同责、一岗双责，这也是过去五年工作的成功经验。统筹推进“五位一体”总体布局，将生态文明建设要求融入政治建设，其中的要义之一就是要严格考核、严格问责，将生态环境考核结果作为干部奖惩和提拔使用的重要依据。

一个优先领域：解决突出生态环境问题

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”，“还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象”，“为老百姓留住鸟语花香田园风光”……

从打赢蓝天保卫战到水污染防治、土壤污染防治、农村人居环境整治，习近平总书记强调，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。

陆军说，污染防治攻坚战是全面建成小康社会决胜阶段的三大攻坚战之一，主攻目标是到2020年生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效管控，生态环境保护水平与全面建成小康社会相适应。

“针对最突出的问题和领域，抓住薄弱环节集中攻坚，力争在大气、水、土三大领域扎扎实实地打好几场标志性战役，解决一批突出问题，坚决打赢蓝天保卫战，着力打好碧水保卫战，扎实推进净土保卫战。”他说。

据介绍，在三大保卫战中尤其要集中力量打几场标志性的重大战役：打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤

海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理等七大标志性战役,解决一批社会反映强烈的突出问题,取得扎扎实实的成效和经验。

吴舜泽表示,打好污染防治攻坚战要坚持山水林田湖草生命共同体的思想,强化水资源水污染水生态统筹,采取治理、监管、关停等综合手段,一地一策差异化地加快改善环境质量。这也要求必须各部门、企业、社会全民行动,形成攻坚合力。



权威声音

要认真学习领会和贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,着力构建生态文明体系,加强制度和法治建设,持之以恒抓紧抓好生态文明建设和生态环境保护,坚决打好污染防治攻坚战。要抓住重点区域重点领域,突出加强工业、燃煤、机动车“三大污染源”治理,坚决打赢蓝天保卫战。深入实施“水十条”、“土十条”,加强治污设施建设,提高城镇污水收集处理能力。有针对性治理污染农用地。以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,推进乡村环境综合整治,国家对农村的投入要向这方面倾斜。要推动绿色发展,从源头上防治环境污染。深入推进供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略,培育壮大新产业、新业态、新模式等发展新动能。运用互联网、大数据、人工智能等新技术,促进传统产业智能化、清洁化改造。加快发展节能环保产业,提高能源清洁化利用水平,发展清洁能源。倡导简约适度、绿色低碳生活方式,推动形成内需扩大和生态环境改善的良性循环。要加强生态保护修复,构筑生态安全屏障。建立统一的空间规划体系和协调有序的国土开发保护格局,严守生态保护红线,坚持山水林田湖草整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理,完善自然保护地管理体制机制。坚持统筹兼顾,协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护、协同发挥政府主导和企业主体作用、协同打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。

——中央政治局常委,国务院总理李克强



名家观点

开创美丽中国建设新局面——习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话引起热烈反响

“加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，推动我国生态文明建设迈上新台阶。”

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在全国生态环境保护大会上的重要讲话，在各地干部群众中引起热烈反响。大家表示，要认真学习领会习近平生态文明思想，深刻把握绿水青山就是金山银山的重要发展理念，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路，开创美丽中国建设新局面。

生态环境质量持续好转，美丽中国建设如火如荼

习近平总书记强调，生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

“习近平总书记提出要还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象，真是太重要了。”19日晚，在河北省廊坊市广阳区康乐花园社区，正带着孩子遛弯的居民褚艳丽说，小区挨着河渠，旁边就是河边公园。前些年河里垃圾处处、气味刺鼻、蚊虫横行，都不敢带孩子在水边玩。近年来政府整治了附近的污染企业，水干净了，大家都舒心。

广阳区环保局办公室主任白亮说，经过一系列治污“组合拳”，廊坊已退出了全国城市大气质量最后十名，基层环保干部打好治污攻坚战的决心和信心更强了。“只要久久为功坚持干下去，就一定能还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。”

在绿水青山就是金山银山理念指引下，我国各地的生态文明建设实践如火如荼展开。

初夏的内蒙古库布其沙漠，绿意渐浓。治沙带头人、内蒙古亿利集团董事长王文彪说，习近平总书记的重要讲话让广大治沙人激情满怀，斗志昂扬。作为联合国“地球卫士奖”中的“终身成就奖”获得者，王文彪希望与世界分享中国的治沙经验，将库布其经验推向全国各大

沙区,为实现联合国2030年土地退化零增长目标做出新的贡献。

5年多来,我国加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,开展了一系列根本性、开创性、长远性工作。

浙江台州市在全面推行“河长制”基础上又实施了“湾长制”,近海环境质量持续改善。台州市代市长张晓强说:“我们构建起管海护海的长效治理机制。如今渔民的老石屋成了高端民宿,海洋生态转化为金钱收益,绿色发展方式和生活方式逐渐形成。”

“习近平总书记指出,推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。”生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽说,“现在生态环境质量正在迈向总体改善进程的一个关键节点。全国尺度、大范围、多要素环境质量改善程度将有明显变化,从稳中向好变为总体改善,改善范围和领域将更加全面,改善程度更加明显,受益对象将覆盖更多群众。”

加快构建生态文明体系,全面推动绿色发展

习近平总书记强调,要加快构建生态文明体系,加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系,以改善生态环境质量为核心的目标责任体系,以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系,以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。

“这五个体系是对贯彻落实习近平生态文明思想六项原则的具体部署,也是从根本上解决生态环境问题的对策体系。”生态环境部环境发展中心主任、研究员任勇说,不仅要在社会生活中让人们树立绿色生活方式的观念,而且要在经济领域将生态环境这一自然资本纳入微观经济的成本效益核算以及宏观经济的统计核算体系中,真正让绿水青山转变成可计量、可考核的金山银山。

以生态价值观念为准则带来发展方式的深刻转变。“习近平总书记指出,要全面推动绿色发展。绿色发展是构建高质量现代化经济体系的必然要求,是解决污染问题的根本之策。”西藏自治区环保厅厅长罗杰说:“我们将牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,确保西藏青山常在、绿水长流、空气常新。”

黑龙江伊春市五营林业局南丰林场瞭望员高继明,站在20多米

高的瞭望塔上迎来朝阳、送走晚霞，实时观测火点和其他异常情况。他在手机推送的新闻上看到习近平总书记指出的“确保到2035年，生态环境质量实现根本好转，美丽中国目标基本实现”这段话时兴奋地说：“只要我们人人都做到守土有责，咬定目标不偏移，一代接着一代干，美丽中国就一定能如期建成。”

国家林业和草原局局长张建龙在现场聆听了习近平总书记的重要讲话后深受鼓舞，感到责任重大。“通过这次机构改革整合职能，改变了以往‘九龙治水’现象。”他说，“在塞罕坝精神的鼓舞下，今年将在雄安新区、内蒙古、青海等地搞大规模国土绿化试点，扩大造林面积。同时，整体谋划提高森林和草原质量，进行保护和修复。”

坚决打好污染防治攻坚战，让人人共享美丽中国

习近平总书记指出，良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

生态如何惠民、利民、为民？四川省林业厅派驻汶川县克枯乡大寺村第一书记杜斌对此有生动认识。他说，村里依托良好生态发展李子种植产业，打造民宿旅游产业，走上一条绿色经济的道路。今年春节期间，游客最多一天超过3000人。下一步还要推出四季乡村旅游——“春看花、夏避暑、秋品果、冬踏雪”。

习近平总书记指出，要把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。

安徽省环保厅副厅长贺泽群说，今年初全省围绕控煤、控气、控尘、控车、控烧五大目标制定了2018年大气污染防治重点工作任务，并对一季度未达到PM2.5季度目标的两个市，实施二季度涉气项目环评限批。“我们要按照习近平总书记打好污染防治攻坚战的要求，进一步加大工作力度，全力推进空气质量持续改善。”

良好生态环境既是无价之宝，也是有价之宝。云南省环保厅规划财务处处长周曙光说，云南省正在大力推行环境污染第三方治理，加速构建专业化、市场化治污与政府、企业购买环保服务相对接的新机制，加快推进环保产业发展；着力构建从省到各州市的环保融资平台，有效聚集社会资本，带动全省环保产业快速发展。

“习近平总书记的讲话为做好环境监察执法工作指明了方向，也给了基层生态环境保护队伍更强的信心和更大的底气。”湖北省崇阳县环保局局长李林刚说，我们最近创新开展“零点夜查”常态化环保行动，凌晨到工业园突击检查，排查偷排污水的企业。下一步我们还要持续保持环境执法高压态势，用最严格制度最严密法治保护好我们的美丽家园，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

——新华社



他山之石

◎美国

1995年，美国生态文明专家罗伊·莫里森在《生态民主》一书中，提出了具有现代意义的“生态文明”概念，是人类社会追求发展的“一种新的文明形式”，注重人与自然、人与人、人与社会的和谐发展，构建良好生态环境运行机制。在此之前，认识和推进生态环境保护或者相关生态文明建设过程中，美国也进行了大量行之有效的研究，提出了许多具有借鉴意义的政策和措施。美国对生态环境保护的认识大体可以分为三个阶段。

第一阶段是20世纪60年代前，美国的环保理念主要是资源保护主义和自然保护主义。它以一些知识分子的理论为先导、依托环境保护组织和民间力量，零星、成文的国家法律法规为保障，走的是一条自下而上的环境保护路线。这一阶段，美国先后出现了具有浪漫主义色彩、超功利性质、功利性质以及生态主义色彩的环境保护意识，虽然没有解决美国生态环境恶化的现实，但对生态环境保护的认识却从空想到实际。

第二阶段是20世纪60年代至90年代，美国现代生态环保运动已经具有广泛的社会基础，不同种族的人开始接受生态环保思想，成为生态环保运动的重要推动者。二战后，美国居民收入增加，开始注意改善生活环境，政府积极推动对生态环境保护教育事业的发展，把关注点集中放在污染和健康问题上。同时，非政府生态环保组织的成立种类多样，关注点也有所不同，生态环保运动表现出多样化和包容性的特点。这一阶段，虽然出现反生态环保运动，但总体上仍是继续

发展,基层环保组织队伍壮大,拥有雄厚的群众基础,反映了美国生态环保运动的壮大。

第三阶段是进入 21 世纪,可持续发展成为美国生态环境保护的主导理念。为了进一步推动生态环境保护的建设,美国推行的政策及措施工具更加灵活和多样化,综合利用政治、法律法规、经济和社会等手段解决生态环境问题。联邦政府还扩大了有关生态环境保护的范围,如环境教育、环境技术开发和应用、弱势群体的生态环境利益等。近年来,随着全球生态环境危机的不断加深,以奥巴马为首的联邦政府采用“绿色新政”、推动循环经济、大力发展低碳经济等,美国国内生态环境保护又重新呈现出蓬勃发展的态势。

◎日本

进入 20 世纪 80 年代,日本社会在完成工业化和城市化的基础上,步入后工业化时代。在新的社会经济发展阶段,日本的环保工作也由以治为主转入以防为主的阶段。

1. 环境保护的市场化和产业化

随着社会经济规模的不断扩大和市场化水平的提高,环保法律法规的健全和完善,社会对环保支撑力度的增强,环境保护越来越趋于市场化和产业化。环保事业的市场化和产业化,主要包括两个方面的内容。一是将污染的防治工作从原来谁污染谁治理的企业个体行为,转变为市场经济条件下的社会分工和供求关系,形成社会上的专业化环保企业乃至环保行业,向污染责任者提供商业性环保服务。即污染防治活动的市场化和产业化。日本的污水处理和垃圾处理产业,已达到相当大的规模,基本做到了日产日清。二是环保事业所需的资料、咨询、监测、人才、技术、设备、资金等各项资源供给的市场化和产业化。日本环保设备制造业,以及与环保有关的服务业产值,已在国内生产总值中占有较高的比例。环保设备的制造业,已发展成为国民经济和出口贸易的支柱产业。

2. 环境保护的社会化和全民化

这方面的突出例子是,不断扩大产品设计和生产的绿色化程度及范围,与垃圾的分类利用处理相配套,垃圾产出者义务进行垃圾分装,提高资源的综合利用率,倡导生产和生活的零排放,以及对资源的循

环使用等。

3.环境保护的生活化和日常化

通过国家立法、学校教育,以及传播媒介和舆论的宣传、监督等,使爱护自然、保护环境、维护生态平衡,成为人们生活追求的目标和重要内容,从而使爱护环境、维护生态平衡成为人们一切活动的基本准则。

环境和生态保护立法完善标准具体

上世纪五、六十年代,日本因为环境污染导致的公害事件频发,当时的东京因取暖排放黑烟导致“白昼难见太阳”的情景,一些核心工业地带的空气、水体、土壤都受到不同程度的污染。

因此,日本政府早在1958年就制定了《公共水域水质保全法》和《工厂排污规制法》,1962年制定了《烟尘排放规制法》等,正式拉开了日本全国性环境保护的序幕。1967年随着《公害对策基本法》的制订,有关空气污染物排放者责任认定、行政职责认定等基本明确。1970年国会对《大气污染防治法》修订后,对污染公害标准、污染惩罚制度等又进一步明确。之后的立法工作愈加细致完善,陆续制订了有关恶臭、汽车尾气、二恶英等污染物排放的法律法规,形成完善的环境法律体系,为治理环境问题打下了坚实的法律基础。

日本立法机构制订的污染物排放标准非常具体。环保机构陆续对大气中248种成分进行了测试,对其中明确有害的成分制订了严格的排放标准,如挥发性有机化合物、石棉、颗粒物PM_{2.5}等。对烟尘等有害气体,分别针对干燥炉、金属加热炉、金属溶解炉、废弃物焚烧炉等进行详细测试和规定,使得监测、处罚、治理有详细而具体的依据,不仅企业难以浑水摸鱼,也便于公众、媒体等进行监督。对日本特有的石棉污染,也制订了具体而详细的建筑物拆除、石棉粉尘等处理操作规程,使企业有明确的操作依据。

日本还陆续在全国建立了1503个空气环境监测站和429个汽车尾气排放监测站,对空气污染和汽车尾气污染状况定点、实时监测,公开发布。对某些气体出现超标状况,及时发布警告信息。

环保措施以引导监督扶持为主

日本多数地方政府都先于中央政府推出治污对策。东京40多年

前就提出了“从东京改变日本”的口号。上个世纪 60 年代末首先从工厂、发电厂尾气为切入点，东京都政府与东京电力公司 1968 年签订了《发电厂公害管理协议》，东京电力公司同意将火电厂的硫化物排放总量减少近一半。在东京都政府的推动下，1971 年开始限制在工厂或指定的作业场所使用的重油含硫量，东京市区内排放的硫氧化物开始减少。东京都政府在立法基础上要求机动车企业安装废气处理设备、推广低公害柴油汽车、对不达标的柴油汽车限制行驶，以减少空气中颗粒物的排放。与此同时，东京都政府对中小企业实施装备资助政策，安装设备所需的费用一半由政府补助。此外，东京都政府环保部门对空气污染的监测细致、实时、公开，所有监测点污染物状况一目了然，便于公众知晓污染、了解污染、监督污染。

东京都政府的治污举措是日本环境保护历程的一个缩影，在解决环境问题的过程中，日本政府时常通过公布全社会污染控制的总目标对企业加以引导，辅以使用能源价格等调控手段规范企业环保行为。工业污染来源主要是工厂排放废气废水废渣等，主要处罚措施为在法律法规的基础上采用谁污染谁治理的手段。虽然政府很少对污染企业进行罚款，但根据谁污染谁治理的原则，造成污染的企业很可能由于必须承担治理污染的巨额投入而破产。

对于工厂在环保科研和设备方面的投入，政府给予一定的补贴，企业根据生产情况提出环保课题，并且由企业自己组织科研人员，或与院校、社会科研单位进行合作研究解决。同时政府及时公开污染监测数据，便于民众和媒体对企业进行监督。

◎ 欧盟

德国鲁尔区、英国伦敦、法国洛林都是欧洲著名的工业区，在为欧洲各国带来工业发展和经济提升的同时，也引发了严重的环境污染。1957 年，欧洲六国在罗马签订《罗马条约》，建立欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体，一方面整合欧洲内部资源优势，实现欧洲经济振兴；另一方面则借助于欧洲科技政策，寻找治理各国环境问题的可行性对策。进入 21 世纪后，世界性的生态环境问题日益突出，欧盟针对以往生态文明建设科技研发存在的投入不足、项目偏少、创新率低等问题，制定了“里斯本战略”，要求欧盟各成员国集中科研资金，加强跨国合

作,突出人员、资源优势,提高科技成果和生态建设项目的产出量。

目前,除了欧盟实施的《欧盟科技框架计划》和《环境行动计划》外,欧盟各个成员国也根据自身国情,制定了更加细化和更具针对性的生态文明建设科技发展战略,例如英国制定的《NERC 战略规划(2012—2017)》、德国制定的《德国 2020 高科技战略》等,都为环境监测、灾害预测、消除污染起到了重要的技术支持作用。



热词诠释

生态环境:生态环境(ecological environment)就是“由生态关系组成的环境”的简称,是指与人类密切相关的,影响人类生活和生产活动的各种自然(包括人工干预下形成的第二自然)力量(物质和能量)或作用的总和。

生态环境是指影响人类生存与发展的水资源、土地资源、生物资源以及气候资源数量与质量的总称,是关系到社会和经济可持续发展的复合生态系统。生态环境问题是指人类为其自身生存和发展,在利用和改造自然的过程中,对自然环境破坏和污染所产生的危害人类生存的各种负反馈效应。

中国生态环境保护的指导思想:高举邓小平理论伟大旗帜,以实施可持续发展战略和促进经济增长方式转变为中心,以改善生态环境质量和维护国家生态环境安全为目标,紧紧围绕重点地区、重点生态环境问题,统一规划,分类指导,分区推进,加强法治,严格监管,坚决打击人为破坏生态环境行为,动员和组织全社会力量,保护和改善自然恢复能力,巩固生态建设成果,努力遏制生态环境恶化的趋势,为实现祖国秀美山川的宏伟目标打下坚实基础。



热点静思

阅读完该热点,你对我国生态环境保护问题是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你能否通过对本热

点的阅读而加深对这一问题的认识深度? 如果你认为仅仅阅读是不够的, 那么不妨提笔来练习一下以下几个问题, 以此来促进自己的思考, 进而提高答题水平

- (1) 解决生态环境问题有哪些意义?
- (2) 如何切实解决生态环境问题, 推进生态环境保护建设?

热点三 扶贫攻坚



时事点击

中央企业在“三区三州”等深度贫困地区不断加大帮扶力度,结对帮扶、对口支援县达 79 个,2017 年实施各类扶贫项目 1500 余个,投入扶贫资金 5.9 亿元,引入社会资金超 40 亿元,有力促进了深度贫困地区脱贫攻坚。

这是记者在 2018 年 5 月 21 日举行的“中央企业深度贫困地区脱贫攻坚现场推进会”上了解到的信息。

国务院国资委党委书记郝鹏在会上介绍,截至 2017 年年底,中央企业结对帮扶了国家扶贫开发工作重点县 246 个。在自身改革发展任务艰巨的情况下,中央企业坚定不移把扶贫重任扛在肩上,探索出了各具特色的路径和模式。据他介绍,目前所有央企均成立了扶贫开发工作机构,建立了项目管理、督导督查等制度。以深度贫困地区为重点,国资委持续推进“中央企业定点帮扶贫困革命老区百县万村”和“同舟工程——中央企业参与‘救急难’行动”两项专项扶贫活动,重点帮助革命老区、深度贫困地区解决缺水、缺路、缺电的突出问题,惠及人口 111 万人、救助困难群众 8.8 万人。

中央企业还打造扶贫资本运作平台,以国有资本撬动各类资本到贫困地区特别是深度贫困地区投资。由国资委牵头、央企共同出资设立的中央企业贫困地区产业投资基金规模已达 154 亿元,截至 2018 年 4 月完成投资项目 45 个,自投金额 92 亿元,吸引社会资本超千亿元,覆盖了全部 14 个集中连片特殊困难地区,其中在“三区三州”投资 14.4 亿元,预计将带动 1.2 万贫困人口脱贫致富。

郝鹏表示,下一步,中央企业要继续加大深度贫困地区扶贫资金投入力度,引导资源要素向深度贫困地区聚焦。国资委党委将多管齐下压实央企责任、提高扶贫质量,最大限度扩大国资委和中央企业在“三区三州”等深度贫困地区的扶贫攻坚成果。



深度解读

聚焦最难脱贫群体

对于农村这些特殊贫困群体,要从以开发式扶贫为主向坚持开发式和保障性扶贫相统筹转变,这也是这次中央文件提出的明确要求。保障性扶贫并不是对剩下的贫困人口通过低保“一兜了之”,而是重点针对完全或部分丧失劳动能力、无法依靠产业和就业帮扶脱贫的贫困人口,建立以社会保险、社会救助、社会福利制度为主体,以慈善帮扶、社工助力为辅助的综合保障体系。

为了做好综合性保障扶贫工作,指导意见提出了一系列的政策举措,包括加强养老保障、深入实施健康扶贫工程、保障住房安全、推进农村低保和扶贫开发两项制度衔接、保障义务教育。

多措并举防止返贫

防止脱贫人口返贫,最重要的是把提高脱贫质量放在首位,扎扎实实做好基础性工作。文件明确,要加强建档立卡的动态管理,进一步摸清脱贫底数和返贫底数,做到“脱贫即出、返贫即入”,返贫了再纳入帮扶范围之内。同时更要注重帮扶的长期效果,夯实脱贫致富的基础。

一是要严把退出关,始终把提高脱贫质量放在首位,瞄准脱贫目标,严把脱贫标准,规范退出程序。二是要建立防止因病致贫返贫的长效保障的机制,完善大病保险、医疗救助的各方面制度。三是要坚持脱贫不脱政策。文件明确要求贫困人口退出后一段时间内帮扶政策不变、力度不减,巩固脱贫效果,实现稳定脱贫防止返贫,坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫。

扶贫工作中还存在责任不落实、工作不到位、措施不精准、形式主义官僚主义、数字脱贫虚假脱贫、扶贫资金违纪违规使用等问题。

开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程,集中力量解决扶贫领域“四个意识”不强、责任落实不到位、工作措施不精准、资金管理使用不规范、工作作风不扎实、考核评

估不严不实等突出问题。



权威声音

要强化责任担当,全力以赴做好深度贫困地区脱贫攻坚工作。要进一步加强学习,深刻领会习近平总书记扶贫开发重要战略思想,把党中央和总书记的关心关怀落实在行动上,送到贫困地区百姓的心坎上;要进一步落实责任,全面加强对深度贫困地区脱贫攻坚的组织领导,加大扶贫干部选派力度,用心用情做好脱贫攻坚工作;要进一步聚焦重点,继续加大投入力度,抓实抓好产业扶贫,大力推进深度贫困地区基础设施和公共服务体系建设,集中力量解决深度贫困地区突出问题;要进一步改进方式,充分发挥自身优势,加强对深度贫困地区贫困家庭劳动力技能培训和就业服务,把加强扶贫同扶志结合起来。大力培育深度贫困地区内生发展动力;要进一步转变作风,将作风建设贯穿深度贫困地区脱贫攻坚全过程,深入基层、深入群众、深入到最贫困地区了解实际情况,确保深度贫困地区脱贫攻坚工作取得实实在在的成效。

——国务院国资委党委书记郝鹏



名家观点

扛起脱贫攻坚的政治责任

哪里有强烈的责任担当,哪里就有生动的脱贫实践;不放松、不停顿、不懈怠,层层抓好落实,才能解决问题。

10月17日是第五个国家扶贫日。今年扶贫日来临之际,十九届中央第二轮巡视工作正式启动,将对内蒙古、吉林、安徽等26个地区和单位进行脱贫攻坚专项巡视。强化巡视监督、推动落实脱贫攻坚政治责任,必将为新形势下打赢脱贫攻坚战提供有力保障。

脱贫攻坚是硬仗中的硬仗,必须付出百倍努力。把好监督执纪

关、压实脱贫攻坚责任,是决胜全面小康、落实好扶贫政策的重要环节。党的十八大以来,从明确一把手负责制、“省市县乡村五级书记一把抓”,到建立多渠道全方位的监督体系和最严格的考核评估体系,再到开展“脱贫攻坚作风建设年”、着力解决突出问题……脱贫攻坚作为一项政治任务,责任的堤坝越筑越实,制度的笼子越扎越牢。此次专项巡视首次聚焦脱贫攻坚,针对政治责任的监督和落实,正体现了中央打赢脱贫攻坚战的坚定决心。

过去5年,脱贫攻坚的力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。农村累计减贫6853万人,减贫幅度接近70%,年均减贫1370万人;贫困发生率从2012年末的10.2%下降到2017年末的3.1%。我们之所以能书写“最成功的脱贫故事”,除了坚定的政策目标、科学的行动规划,关键也在于各级党员干部勇于担当、履职尽责,以坚决的责任落实不断激荡我们的政治优势和制度优势。事实证明,哪里有强烈的责任担当,哪里就有生动的脱贫实践。

行百里者半九十。今天,我国扶贫事业取得了历史性的成就,但也要看到,越往后遇到的越是难啃的硬骨头,任务十分艰巨。宏观来看,目前,我国贫困人口总量仍在千万数量级,其中因病、因残致贫比例居高不下,诸如“三区三州”等深度贫困地区贫困发生率高、基础条件薄弱,战胜贫困的难度很大。在微观层面,建档立卡的部分贫困户存在等、靠、要、懒等现象,有的脱贫之后出现返贫,亟待激发脱贫的内生动力,提高精准扶贫的质量。切实扛起脱贫攻坚的政治责任,不放松、不停顿、不懈怠,层层抓好落实,才能解决好这些问题。

越是艰难的工作,越需要踏实的作风。现实中,有的地方在扶贫产业选择上闭门造车,在扶贫项目设计上好大喜功,在工作开展上脱离实际、脱离群众;有的地方在扶贫工作中陷入形式主义、官僚主义怪圈,出现弄虚作假、厌战情绪以及消极腐败等不良现象;有的驻村扶贫干部“蜻蜓点水”,扶贫“雨过地皮湿”,扑不下身子、迈不开步子……这些情况虽是少数,却影响着脱贫攻坚的实效。党中央、国务院继2015年出台打赢脱贫攻坚战的决定后,今年6月再次出台《关于打赢脱贫

攻坚战三年行动的指导意见》。自觉强化政治责任，不折不扣贯彻落实好中央精神，把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，确保帮扶工作扎实、脱贫结果真实，我们就能让脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验，推动扶贫事业不断结出新的硕果。

“打赢脱贫攻坚战，中华民族千百年来存在的绝对贫困问题，将在我们这一代人的手里历史性地得到解决。这是我们人生之大幸。”肩负起脱贫攻坚的重任、撸起袖子加油干，我们不仅能战胜贫困，也将在这项对中华民族、对整个人类都意义重大的事业中，标注我们这一代人的奋斗和担当。

——人民日报



他山之石

◎美国

各级政府扶贫职责明确，分工清楚，职能明确。联邦政府的扶贫职责是：确定每年的贫困线标准，制定救助穷人的预算草案并下拨扶贫款项，对全国贫困地区开发进行规划等。州政府的职责是：确定每年州贫困线的标准，筹措配套资金，确定联邦拨款和配套资金分配方案，制定本州对贫困地区的优惠政策，帮助县市、企业、社区和民间机构申请联邦各部门拨款等。县政府职责是：将扶贫款下拨到市、社区。制定贫困地区开发规划和就业计划，组织相关机构申请专项拨款，制定优惠政策。市政府的职责是：扶贫拨款落实到实处，申请联邦专项拨款，申请州的扶贫资助款，报告拨款使用情况和效果评估等。

◎印度

1. 加速城镇化进程

印度农村贫困人口占印度总贫困人口的比例超过 80%。印度政府通过加速城镇化进程使得印度农村贫困人口大幅减少。通过城镇化，释放人口红利，农村剩余人口得以向城市制造业和服务业转移。进入 21 世纪，印度房地产市场的迅猛发展提供了大量就业岗位，加速

人口转移,并带动就业和脱贫。截至2016年,印度城市化率超过35%,为印度脱贫提供了有力支撑。

2.投资基础设施建设

印度的农村地区基础设施薄弱,在一定程度上制约了经济的发展。印度从1991年开始,经过长期实践,逐步向私人部门开放基础设施领域,取得了一定效果。私人基础设施投资大部分以公私合作方式进行,在运输、电力等基础设施领域大力投入资金,改善基础设施,通过扩大基础设施投资,推动经济发展,进而推动减贫。

◎泰国

自20世纪80年代泰国经济快速发展,其绝对贫困已经消除。1988年有65.17%的人口生活在国家贫困线以下,截至2014年,这一数字下降到10.53%。2014年,泰国生活在贫困线以下的人口约710万人。

1.旅游产业扶贫

以夜丰颂府为例,泰国夜丰颂府基础设施差,北部蜜窝村由于历史原因,生活着部分华人,蜜窝村1300多名村民,其中华人占到70%,且坚持开办中文教育。随着中国游客的大量涌入,泰国中文导游成为热门行业,蜜窝村成为夜丰颂府知名的农家乐景点。蜜窝村年轻人借助中文优势,以发展乡村旅游为契机,为中国游客导游,快速提升收入。通过发展特色旅游,村民的生活也得到了改善。通过开展旅游、中文教育、中医药研究和应用及职业能力培训等,惠及泰北地区人民,为泰国减贫事业作出贡献。

2.减贫面临的挑战

教育资源短缺是泰国贫困更为深层的原因。教育资源分配不均,直接影响人口受教育程度,影响劳动力素质和社会劳动生产率,进而影响到泰国减贫事业的发展。



热词诠释

脱贫攻坚战:2015年11月27日至28日,中国中央扶贫开发工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平强调,消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是中国共产党的重要使命。全面建成小康社会,是中国共产党对中国人民的庄严承诺。脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。立下愚公移山志,咬定目标、苦干实干,坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。

2017年10月18日,习近平同志在十九大报告中指出,坚决打赢脱贫攻坚战。要动员全党全国全社会力量,坚持精准扶贫、精准脱贫,坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制,强化党政一把手负总责的责任制,坚持大扶贫格局,注重扶贫同扶志、扶智相结合,深入实施东西部扶贫协作,重点攻克深度贫困地区脱贫任务,确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困,做到脱真贫、真脱贫。

2019年3月5日,国务院总理李克强在发布的2019年国务院政府工作报告中提出,打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题,加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度,落实对特殊贫困人口的保障措施。



热点静思

阅读完该热点,你对我国的脱贫攻坚任务是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1)请谈谈你对脱贫攻坚的重要性与意义的理解。
- (2)怎样做才能真正实现脱贫致富,打赢脱贫攻坚这场艰难战役?

热点四 人民币汇率将在双向波动中保持稳定



时事点击

来自中国外汇交易中心的数据显示,2018年7月5日人民币对美元汇率中间价报6.6180,较前一交易日大幅反弹415个基点,调升幅度创2017年10月11日以来最大。专家预计,下半年人民币汇率将在双向波动中保持稳定。中国经济运行总体平稳、财政赤字率不高、国际收支基本平衡、外债指标较为健康、外汇储备充足都有利于维持市场对人民币的信心。



深度解读

近期波动无碍长期稳定

此前人民币对美元汇率中间价先后突破6.5和6.6,在中国人民银行行长易纲和副行长潘功胜接连向市场传递声音、提振信心后,人民币汇率当即开始反弹并逐渐趋于稳定。

专家表示,人民币汇率调整幅度目前还在合理范围内,适度波动有助于释放人民币贬值压力。监管层向市场传递信心,有助于人民币汇率短期企稳。

“近期外汇市场出现了一些波动,这主要是受美元走强和外部不确定性等因素影响,有些顺周期的行为。”易纲日前对中国证券报记者表示。

中国民生银行首席研究员温彬强调,近期人民币对美元出现贬值,主要与美元指数反弹有关。2018年上半年美联储加息两次,使美元指数较年初有所反弹。中国最大贸易伙伴是欧洲,随着“一带一路”深入推进,一篮子汇率更能反映人民币汇率的真实水平。因此,不应过分关注和解读人民币对美元汇率的短期波动,而更应关注人民币汇率的一篮子水平。上半年,阿根廷、土耳其、俄罗斯等一些新兴市场国家纷纷出现货币贬值幅度较大、资本市场波动和资本外流等情况。整

体来看,人民币汇率仍处在稳定水平。

兴业研究宏观部负责人郭嘉沂说,在美元指数未趋势性走弱前,人民币汇率大概率将回到前期在密集成交区震荡的态势,而非单边升值。

中国人民银行金融研究所所长孙国峰强调:“近期人民币汇率出现了一些贬值,这完全是市场由于外部不确定性引起预期变化的结果,并非央行有意引导。中国坚持多边主义、全球化、自由贸易和以规则为基础的國際通行准则,不会将人民币汇率作为工具来应对贸易争端。”

经济基本面支撑人民币汇率

从汇率影响因素看,专家认为,经济基本面的平稳将对人民币形成支撑,但中美贸易摩擦风险会使人民币对美元有一定压力。

在温彬看来,经济基本面和国际收支状况决定人民币汇率水平总体保持稳定。一是上半年宏观经济保持稳中向好,预计上半年 GDP 增长会在 6.7% 左右,保持在平稳运行区间。二是供给侧结构性改革深入使中国经济新功能贡献占比上升,经济结构不断优化。三是国际收支仍保持平衡,随着中国金融市场进一步开放,跨境资本双向流动在预期之中,由此也有助于国际收支平衡。

“由经济基本面所决定的均衡汇率应是人民币的长期锚。”工银国际首席经济学家程实强调,今年中国经济增长开局平稳。从经济表现看,2018 年 1—5 月全国规模以上工业企业实现利润总额同比增长 16.5%,盈利持续改善不仅促使生产活动保持旺盛,也引导民间投资同比上升。从风险化解看,在 2017 年宏观杠杆率增长放缓基础上,非金融企业部门杠杆率和金融部门杠杆率双双下行,影子银行规模明显萎缩,系统性风险从源头上得到有效抑制。从动能转换看,新经济红利正在加速释放,消费升级扩大内需潜力,进一步推动中国经济高质量发展。

良好的经济基本面,为人民币有效汇率稳中有升奠定内生基础。

中国银行国际金融研究所发布的报告认为,2018 年下半年人民币汇率平稳运行面临有利因素,也面临一些外部因素的变化。例如,欧美经济分化、欧洲政治风波未平、美联储加息次数超过预期,美元有进一步走强压力。中国经济韧性较强,相较于其他新兴经济体更为稳定,为人民币汇率平稳运行创造条件。随着中国金融市场双向开放加快,外汇市

场参与主体和预期更加多元化,这将对人民币汇率形成支持。

中国社科院世界经济与政治研究所国际投资室主任张明表示,从汇率看,决定汇率的基本面因素包括三方面。一是中美两国利率差;二是两国经济增长速度之差;三是两国经常账户变动。

在双向波动中保持稳定

专家认为,下半年人民币对美元仍有可能下跌,但幅度可控。整体而言,下半年人民币对美元汇率将在双向波动中保持稳定。

“下阶段,人民币汇率仍将在合理均衡水平上保持双向波动。”温彬表示,展望下半年,尽管外部存在一些不确定性因素,但供给侧结构性改革持续推进以及宏观政策调整,都将确保经济基本面保持平稳。金融市场化改革将进一步推进,其中重要一环就是人民币汇率形成机制进一步完善。在此前提下,可更好反映市场供求关系。

交通银行首席经济学家连平表示,下半年美国经济向好,美国和欧元区、日本央行货币政策分化,全球贸易摩擦抬升避险情绪,美元仍有上行动力。但中国经济运行总体平稳、财政赤字率不高、国际收支基本平衡、外债指标较为健康、外汇储备充足有利于维持市场对人民币的信心。下半年人民币对美元仍可能有一定幅度下跌,但幅度可控。

“经过此轮波动,人民币已回到相对均衡水平。”郭嘉沂表示,除非美元指数进一步大幅走强,否则人民币不存在大幅贬值基础。美元指数“短多长空”,96.5为强阻力很难有效突破,一旦未来美元指数趋势走弱,人民币亦将恢复升值行情。

也有专家认为,三季度或为美元高位运行阶段性尾声。程实表示,9月美联储加息次数“三四之争”将尘埃落定,若9月加息则意味着年内四次基本靴子落地,反之则将削弱美元进一步反弹动能。随着美元指数可能在高位震荡后重回下行通道,四季度人民币或迎来反转。基于此,2018年人民币对美元汇率中枢或将稳定在6.3—6.4的位置,但双向波动区间会加大,年内有望在6.2—6.7之间。

“随着人民币汇率形成机制逐步完善,人民币有弹性的双向浮动成为常态。”程实建议,从2017年初人民币汇率预期企稳经验看,维持常态化汇率预期管理、前瞻性地采用疏堵并举措施化解贬值担忧将扭

转短期非理性预期。

易纲强调,将继续实行稳健中性的货币政策,深化汇率市场化改革,运用已有经验和充足的政策工具,发挥好宏观审慎政策的调节作用,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。



权威声音

我国实行的是以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度,多年来的实践证明,这一制度行之有效,必须坚持。央行将继续实行稳健中性的货币政策,深化汇率市场化改革,运用已有经验和充足的政策工具,发挥好宏观审慎政策的调节作用,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

——中国人民银行行长易纲

目前并不应该牺牲货币政策独立性保汇率,货币政策应继续延续结构型宽松,保持货币政策的独立性和延续性。对央行来讲,目前货币政策的独立性比保持汇率稳定更加重要,即内部均衡优先于外部均衡。

——中信证券研究部固定收益首席分析师明明



名家观点

以一带一路建设为契机推动人民币国际化

“一带一路”建设是我国为完善全球治理提供的重要公共产品,是我国扩大对外开放的重大举措。“一带一路”建设为人民币国际化提供了重要机遇、创造了良好条件。

有利于推动“人民币区”形成。最优货币区理论表明,在多国区域内形成最优货币区需要具备若干条件:生产要素流动、经济开放、金融市场一体化、产品多样化、贸易结构互补和政策协调等。随着“一带一路”建设不断推进,中国和“一带一路”建设参与国之间基础设施互联互通、投资和贸易合作不断深化、政策统筹协调能力不断增强,“一带

一路”建设所追求的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通为“人民币区”的形成创造了良好条件。政策沟通有助于中国同“一带一路”建设参与国对接发展战略,推进区域经济一体化;设施联通需要大量信贷资金支持,有助于激发国际社会对人民币资金的需求,解决重大项目的资金缺口问题;贸易畅通有助于双边或多边在贸易和投资便利化方面进行合作,消除壁垒,提高区域经济发展质量;资金融通有助于扩大“一带一路”建设参与国双边本币互换规模,增强人民币的支付和结算功能,推动全球货币体系稳定和信用体系建设;民心相通有助于让各国民众了解到使用人民币可以拓宽资金渠道、降低财务成本、规避汇率风险。

有利于加速人民币国际化进程。一方面,“一带一路”建设资金需求巨大,而巨大的资金需求需要长期稳定的资金投入,这有利于人民币在资本项目下对外输出,并在经常项目下通过跨境贸易形成回流。尽管人民币国际化是从贸易结算开始的,但投资将成为未来人民币国际化的重要推动力。一方面,“一带一路”沿线很多国家金融服务相对缺失,中小微企业融资困难,资金价格普遍较高。中国作为全球重要的资本输出国,在风险可控的前提下加强与“一带一路”建设参与国的资金融通,既可以加速人民币国际化进程,又能帮助这些国家破除资金瓶颈、加快发展。

目前,“一带一路”建设参与国金融合作存在较为突出的“三多三少”问题。一是以传统信贷方式支持重大项目较多,但在国际信贷标准等顶层设计方面的突破较少。二是中资金融机构参与较多,“一带一路”建设参与国的金融机构和国际金融机构参与较少。三是跨境投融资中美元和欧元金融产品较多,人民币金融产品较少。这三方面问题阻碍人民币国际化步伐,成为人民币国际化进程中必须解决的问题。

针对上述问题,以“一带一路”建设为契机推动人民币国际化应做好以下几方面工作。一是加强金融合作顶层设计,创新金融合作机制。二是坚持货币政策独立性,实行以市场供求为基础、有管理的浮动汇率制度,确保人民币币值相对稳定,有序推进资本项目开放。三

是完善区域性货币合作体系,扩大货币互换规模,发挥“一带一路”人民币专项贷款和基金优势,为投融资和贸易合作提供便利化服务。四是在“一带一路”建设参与国推动石油等大宗商品的人民币计价结算,逐步提高国际贸易中人民币的使用程度。五是在条件成熟的“一带一路”建设参与国打造多元化的人民币离岸中心,实现人民币国际化的贸易驱动、投资计价驱动及金融产品创新驱动等多层次发展模式。

——人民日报



他山之石

◎美国

当前,无论是在外币标价、国际支付,还是国际储备,美元在国际货币体系中均占据绝对或主导位置。因此,目前的国际货币体系依然可以称为“美元本位”。美元国际化过程基本可以分为五个阶段。

第一阶段:1914—1939年,美元逐渐成为强势货币

第一次世界大战使欧洲列强受到重创,但由于美国远离战场,经济未受到破坏,在战争期间还大发其财,并积累了大量的黄金储备。这些黄金储备使得美国是唯一有能力恢复金本位制的主要国家,因此,美元受到许多国家的欢迎。

然而,虽然当时英镑正在衰落,但由于其庞大的殖民体系和全球贸易网络,英镑在世界范围内特别是英镑区仍具有相当重要的影响力。此时,对于美元来说,其实力和时机都尚未成熟。

第二阶段:1939—1945,美元进一步挤压英镑

第二次世界大战彻底改变了世界经济政治格局,主要国家力量发生了根本性变化。“邪恶轴心”德国、意大利和日本遭到毁灭性打击,其他老牌资本主义国家受到重创。美国却为盟国提供军火而再次大发战争财,并成为当时最大的债权国,为美元霸权提供了必要的物质条件。

第二次世界大战结束前夕,由于美国强大的势力促使各国代表达成了布雷顿森林协定。该协定确定了以美元为中心的国际货币体系

的原则和运行机制,核心内容是美元与黄金挂钩,其他国家货币与美元挂钩,即“双挂钩”。布雷顿森林协定标志着美元成为世界货币的霸主。

第三阶段:1945—1973年,布雷顿森林体系下的美元霸主

随着“关税及贸易总协定”的达成,美元在世界贸易中成为唯一可自由兑换的货币。凭借布雷顿森林体系和关贸总协定,美国垄断了世界上的国际支付和国际储备。

布雷顿森林体系解决了黄金短缺的问题,也稳定了世界金融市场,并促进了国际间金融合作,对全球经济发展和资产价格起到了很大的推动作用。然而,随着世界经济的发展,布雷顿森林体系固有缺陷也逐渐显露,最有名的是“特里芬难题”。一方面,美元作为国际货币核心必须保持美元币值稳定,这要求美国必须是一个国际贸易收支长期顺差国;另一方面,美元作为结算和储备货币不断向世界各国流出,因此,美国国际收支处于长期逆差状态。这两者之间存在内在的矛盾。

1950年代后,美国经济不断恶化,加上两次美元危机,美国贸易赤字迅速扩大,黄金库存迅速减少。在特里芬教授的建议下,国际货币基金组织在1969年引入了特别提款权(SDR)加入国际储备体系,然而SDR并没有发挥预想的作用。1973年3月,G10集团同意6个欧洲会员国的货币绑定并联合对美元进行自由浮动。这一决定标志着固定汇率制的瓦解,也即布雷顿森林体系最终解体。

第四阶段:1973—1976年,过渡时期的美元

由于布雷顿森林体系的解体,美元与黄金脱钩,各国货币也与美元脱钩。各国可自由选择汇率制度,主要发达国家纷纷实行浮动汇率制,国际外汇市场汇率波动频繁,国际上也在探索一个新的货币体系。需要指出的是,美元仍处于当时国际货币体系的中心地位。

第五阶段:1976年至今,牙买加体系下的美元

牙买加体系下两个重要特征是汇率安排多样化和储备货币多元化。牙买加体系放弃了布雷顿森林体系下以美元为中心的“双挂钩”,并加强国际货币基金组织在国际货币体系中的地位,同时规定将“特

别提款权”作为主要国际储备货币(虽然效果不佳),从而在一定程度上削弱了美元在国际货币体系中的地位。

随着德国和日本的经济实力的增强,以及欧盟的成立,欧元和日元也逐渐成为国际货币,美元的国际地位进一步下降。国际货币基金组织(IMF)于2015年12月1日批准人民币加入特别提款权(SDR),人民币成为与美元、欧元、英镑和日元并列的第五种SDR篮子货币,对人民币国际化产生了积极影响。

◎英国

1688年,光荣革命结束英国专制统治,确立了财产私有制,为银行及货币的出现奠定了基础。其后,由于急需大量资金用于战争,英国决定成立银行筹集资金。1694年,英格兰银行正式成立并发行英镑纸币,标志着第一家现代银行诞生。

但英镑成为国际货币离不开荷兰的功劳。17世纪的荷兰是世界霸主,首都阿姆斯特丹是国际金融中心,阿姆斯特丹银行发行的货币认可程度高,流动性好。但当时世界经济一体化程度较低,虽然荷兰盾出现国际化雏型,却无法搭上荷兰称霸的便车成为世界货币。而英国陆续在击败荷兰等国家后,英格兰银行继承了阿姆斯特丹银行的业务与地位,英镑也随着英国成为霸主而真正成为第一个国际化货币。

英镑国际化主要取决于以下两大因素:全世界对英国经济实力的信任,以及英国完善金融制度和法制化的金融监督。

英镑在金本位制下称雄近百年后碰到瓶颈,主要是黄金供应增速远低于商品生产增速,黄金不能满足日益扩大的贸易需求,削弱了黄金流通的基础,英镑也因此受到牵连。紧接着,一战的爆发加速金本位制度的崩溃,英镑由盛转衰。一战期间,各国军费开销大幅增加,纷纷停止金币铸造及纸币与黄金的兑换,同时禁止黄金的输出入,导致金本位制崩盘,英镑亦随之无力回天。1913年美联储成立,意味着美国已悄然崛起,美元即将取代英镑成为世界最主要货币。

◎日本

二战后,美国对日本原采取压制的态度,但为了压制社会主义,美

国对日本态度被迫转为扶持。朝鲜战争是日本崛起的契机，不但战胜国放弃对日本的战争索偿权，而且美国与日本确定军事同盟关系。朝鲜战争还为日本带来的巨大需求，迅速带动日本产业复苏。朝鲜战争结束后，越南战火又起，日本经济得到持续的推动力，出口与日俱增。从1955至1973年，日本年均GDP增长超过10%，进入了长达18年的高速成长期。

同时期，根据布雷顿森林体系，美元与日元采用固定汇率，但多次美元危机令日本损失惨重。因此日本试图用日元代替美元来进行国际贸易结算，将汇率风险转由进口国承担，开始谋求日元国际化。

与之前英美货币国际化不同，日元国际化遇到另一难题：日本当时是世界上最大的贸易顺差国，只收进大量美元但缺乏输出日元的机会。为解决该难题，日本向亚洲国家发放大量日元贷款及投资，通过该方式，日元国际化在亚洲起步。

1985年前后，日本已悄然成为世界第二大经济体，引起了美国不安。美日贸易磨擦日益严重。美国联合德、法、英等国迫使日本签订《广场协议》，使美元对其他货币有秩序地贬值，解决美国巨额的贸易赤字。其后各国开始抛售美元，美元汇率一泻千里。

日元升值初期反而为日本企业带来两大优势。首先，日元升值使进口原料成本降低而出口价格不变，提升了出口产品竞争力。其次，当时日本在半导体、电子领域掌握核心技术，即使日元升值导致价格高昂，进口国却别无选择。日元正式启动国际化进程，挑战美元地位。

然而“祸福相倚”，《广场协议》签订后17个月内，日元升值57%，吸引境外热钱大量涌进日本，推动了房价与股价飙涨。另一方面，迫于美国压力，日本长时间实行超低利率，使得低价资金在日本泛滥，全部拥向房市与股市，终于引发泡沫经济，导致近二十年的经济停滞。日元国际货币地位也因此受到严重打击。

◎ 欧盟

二战后，欧洲满目疮痍，被迫接受美国马歇尔计划。随后美元越来越强，对欧洲的影响也越来越深，欧洲各国开始谋求联合发展，以摆脱美国的控制。

1950年,法德等六国根据“舒曼计划”成立了煤钢联盟;1951年,煤钢联盟的合作升级至其他经济领域,并建立共同市场;1957年,煤钢联盟六国成立欧共体,并提出建立经济与货币联盟,树立欧洲货币单一化的里程碑。但欧元从理念萌生到付诸实现足足花了30年。

1969年,卢森堡首先提出货币整合的建议,并提出在1980年实现货币的统一。同时期,欧元之父蒙代尔提出了“最优货币区”理论。但其后十年却进展缓慢。直到1991年,欧共体12国签署《马斯特里赫特条约》,决定在欧洲推行共同的防务与经济政策。1993年协议正式生效,欧共体同时改名为欧盟。1995年,欧洲统一货币的名称被确定为欧元,1998年欧洲央行成立,1999年欧元正式启动,并设置了三年过渡期,过渡期后各国货币停止流通,由欧元取而代之。

欧元面世以来遇到过较多问题,例如次贷危机对部分东欧国家的影响,进而给欧元带来极大的贬值压力。但欧元推行以来,欧盟各国一直维持低通胀,经济也有所增长,更重要的是欧元作为美元的强大竞争对手,使世界货币不再单一化。



热词诠释

人民币汇率:人民币对外币的汇率是代表人民币的对外价值,由国家外汇管理局在独立自主、统一性原则基础上,参照国内外物价对比水平和国际金融市场汇率浮动情况统一制订、调整,逐日向国内外公布,作为一切外汇收支结算的交换比率,它是官方汇率,没有市场汇率,其标价方法采用国际上通用的直接标价法,即以固定单位(如100、10000、100000等)的外币数折合若干数额的人民币,用以表示人民币对外币的汇率。固定单位的外币数大小须视各该外币的价值大小而定,除人民币对比利时法郎和意大利里拉汇率采用一万(10000)单位、对日元汇率采用十万(100000)单位作为折算标准外,对其他各种外币汇率均以一百(100)单位作为折算标准。



热点静思

阅读完该热点,你对我国人民币汇率问题是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

(1)请谈一谈你对人民币汇率现状的认识。

(2)如何保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,请谈谈你的看法。

热点五 讲好中国故事



时事点击

2018年8月21日至22日,全国宣传思想工作会议在北京召开。在会议中,习近平总书记发表重要讲话,强调要推进国际传播能力建设,讲好中国故事、传播好中国声音,向世界展现真实、立体、全面的中国,提高国家文化软实力和中华文化影响力。这一重要讲话坚守中华文化立场,洞察世界文化发展大势,站在新时代党和国家事业发展全局的高度,深刻阐述了宣传思想工作“展形象”的使命任务,为我国外宣工作指明了前进方向。



深度解读

讲好中国故事是新时代中国特色社会主义的命题和使命。源于中国属于世界、基于历史引领未来,才能讲好中国故事。讲好中国故事,具体来说需要做到以下几点:

一、减少文化误差,弥合文化鸿沟

1840年以来,近代中国深受帝国主义、封建主义、官僚资本主义的压迫和剥削,民不聊生,国家形象不断衰落。新中国成立以后站起来了。改革开放以来,随着中国的和平崛起,中国人民富起来、强起来,但外部世界对中国的关注中不乏猜疑、误读、误导。进入新世纪以来,“中国威胁论”“中国崩溃论”等论调甚嚣尘上。为了让世界了解真实的中国,近年来我国不断提升对外传播水平,提升国家形象,但与中国的大国形象匹配度不够高,“茶壶里煮饺子——肚里有货倒不出”“思想文化宣传不接地气——白费劲”的现象也时有发生。中国融入世界的过程并不轻松。党中央全面深化改革领导小组审议通过的《关于进一步加强和改进中华文化走出去工作的指导意见》,强调构建中华优秀传统文化传承体系,推动中华文化走出去。

“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通。”讲述好中国故事，不仅需要高度的热情，而且需要高超的技巧。周恩来总理曾经向国际友人介绍《梁山伯与祝英台》时，只说了一句话：“这是中国的罗密欧与朱丽叶”，西方人立刻就明白了。文化是心灵沟通的桥梁。2014年3月，习近平同志在联合国教科文组织总部演讲中强调，“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，让中华文明同世界各国人民创造的丰富多彩的文明一道，为人类提供正确的精神指引和强大的精神动力。”2015年5月，习近平总书记就人民日报海外版创刊30周年作出重要批示：“用海外读者乐于接受的方式、易于理解的语言，讲述好中国故事，传播好中国声音”。

文化交流中曾一度出现过，对内讲马克思主义、社会主义文化，对外讲中国传统文化的奇特现象。究其原因，在于缺乏文化自信和价值观自信，所以，要增强文化自信、价值观自信，努力传播当代中国价值观念，还要拓展对外传播平台和载体。例如，关于人道精神和人道主义。人道精神不同于建立在抽象人性论基础上的资产阶级人道主义，它是人类共同的优秀的文化遗产。人道精神在世界各民族文化中都可以找得到。在日内瓦的国际红十字运动博物馆中，有一组寓意深刻的展品，展示了孔子、古代印度阿育王、耶稣基督、伊斯兰教先知的言论和摩西法律、十八世纪的卡特尔条约，标题是“不同文化的相同召唤”，并解释说，“呼唤保护生命，呼唤人类生存所必不可少的人道主义行为，是响彻千古的声音。”北京红十字会以践行社会主义核心价值观为根本，以大力践行人道精神为主线，倡导“人道北京”建设。积极研发“人道北京”指数，创新管理模式。积极主动地开展对外交往工作，拉近了中国和世界的距离，通过积极推动与周边及发展中国家互利共赢的民间交流，开创人道国际交流与合作的新局面。

二、突破时空局限，注重现代叙事

讲好中国故事，是国家实力与国家形象如何耦合匹配的大课题。改革开放四十年来，中国社会经济发展成就举世瞩目，我们既要做好中国的事情，又要讲好中国成功及其背后的故事。中国道路、奇迹及

贡献,中国精神、价值和力量,中国故事元素成千上万,中国故事题材源源不断。一方面,要坚守中华民族优秀传统文化根基,优秀的传统文化,是中华民族的根本,是中华民族之魂,始终保持中华文化的民族性,建设中华民族共有精神家园。另一方面,要坚持以现代化建设实践为出发点和落脚点,做到与当代社会相适应、与现代文明相协调,在保持民族性的基础上体现时代性,讲好中国革命、建设、改革开放时期的故事。

1. 不忘本来,讲好中华文化及其现代化的故事

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,“儒家思想同中华民族形成和发展过程中所产生的其他思想文化一道,记载了中华民族自古以来在建设家园的奋斗中开展的精神活动、进行的理性思维、创造的文化成果,反映了中华民族的精神追求,是中华民族生生不息、发展壮大的重要滋养。中华文明,不仅对中国发展产生了深刻影响,而且对人类文明进步作出了重大贡献。”解决当代人类面临的难题,中华优秀传统文化中蕴含着重要启示。中华文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。推动中华文化现代化,促进中华文化走出去,讲好中国故事,传播好中国声音,增加国家文化软实力,“坚持创造性转化、创新性发展,不断铸就中华文化新辉煌”。首次以中央文件形式推动延续中华文脉,颁布《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》,传承中华文化基因。

全面认识祖国传统文化,取其精华,去其糟粕;运用现代科技等多种方式宣传和弘扬优秀传统文化。加强对文化遗产的保护和利用。在世界性文化交流和碰撞的大格局之中,善于运用马克思主义的立场、观点和方法,汲取外来文化的精华,维护自身文化主权,促进民族团结和国家统一,建设文化强国。

中国文化不断向世界展示出独特的魅力。2015年7月17日,国务院办公厅印发《关于支持戏曲传承发展的若干政策的通知》,地方戏曲枯木逢春,有了重振机会。《中国成语大会》、《中国诗词大会》等都承载着传统文化的深厚底蕴,以现代创新形式极大促进传统文化与时代

精神的有机结合。以曹文轩、刘慈欣为代表的一批作家,出现在国际各大奖项的舞台上;大批体现中国现代都市生活、建设成就的作品,如《媳妇的美好时代》、《超级工程》等走出国门受到热捧。借水行船,一批合拍电影《我们诞生在中国》、《长城》等,迈向国际市场,传播中国文化。在 APEC 峰会、G20 峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛、金砖国家高峰论坛等系列主场外交重大活动中,中华文化魅力十足,整个世界为之感染。

2. 不忘初心,讲好当代中国共产党人为人民谋幸福的奋斗目标的故事

中国故事,在一定意义上说,就是中国共产党的故事。中国共产党成立以来,带领中国人民取得革命、建设和改革开放等一系列举世瞩目的成就,坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体,在以实现社会主义现代化和实现中华民族伟大复兴中国梦为目标的历史性实践中走向辉煌。中国共产党为什么能?世界上越来越多的人希望通过了解中国共产党来了解中国。

落后就要挨打、贫穷就要挨饿、失语就要挨骂。挨打和挨饿这两个问题靠国家硬实力来解决,挨骂这个问题则主要得靠国家文化软实力。在党的领导下,经过几代人前赴后继的不懈努力,基本解决了挨打和挨饿这两个问题,但挨骂问题还没有得到彻底解决。面向世界说明中国共产党、讲好中国共产党的故事,仍是十分必要的大学问。中国共产党的故事包括革命故事、发展故事、治理故事、文明故事、改变世界的故事等等。中国特色社会主义进入新时代,大力增强国家文化软实力,不忘本来、吸收外来,面向未来,掌握文化交流规律,创新文化走出去模式,为人类文明进步作出更大贡献。

3. 面向未来,讲好中国发展故事及其背后的发展理念

党的十九大系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的问题。一方面,国家内部治理层面,坚持中国特色社会主义政治发展道路,健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治。中国共产党领导的多党合作和

政治协商制度引发国际社会的广泛关注,这一制度深刻体现出中国共产党结合中国国情探索形成的协商民主的内在价值,与西方高举“民主”旗帜,对外强制输出民主价值观形成巨大反差。中国一贯主张尊重世界文明多样性、尊重和维护各国人民自主选择社会制度和发展道路的权利,相互借鉴,推动人类文明进步。另一方面,对外交往层面,党的十九大提出“坚持和平发展道路,推动构建人类命运共同体。”党的十八大以来,习近平总书记系统提出“亲、诚、惠、容”的周边外交理念、“共同、综合、合作、可持续”的亚洲安全观、“一带一路”倡议、“人类命运共同体”理念等。中国共产党在对外交往过程中所形成的“独立自主、完全平等、相互尊重、互不干涉内部事务”的党际交往四项原则,坚持政党不论大小、一律平等相待的世界观。某种程度上,上述观念和原则,都是“如乐之和、无所不谐”“大道之行也,天下为公”“四海之内,皆兄弟也”“亲仁善邻,国之宝也”“国虽大,好战必亡”等中国传统文化中的和平思想的当代体现和运用。

《“十三五”规划纲要》提出要坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。五千年文明史演绎的“兼收并蓄、融会贯通”思想孕育了这五大发展理念,引领人类发展。中国的发展成就、发展观是软实力的集中体现,是中国话语权的依据。讲好中国故事,一定要讲好中国的发展故事及背后的和平理念,不仅是世界的期盼,而且是中国的担当。

三、创新话语体系,探索有效路径

讲好中国故事,离不开这么几个要素:讲故事的主体即由谁来讲,讲故事的内容即讲什么、讲故事的形式即怎么讲,讲故事的对象即讲给谁听。讲好中国故事,就是要用西方能够理解的话语进行正本清源,积极生动地阐述探索中国特色社会主义道路所进行的大量创新实践和成功经验,从而赢得广泛的理解和支持。从讲故事的主体方面看,包括三个层面:“自己讲、他人讲、共同讲”。

其一,“自己讲”,讲“中国”并超越“中国”。中国人讲中国故事,一定要引发国际共鸣。讲好中国故事并不容易,受众不同,爱听的故事

也不同,精英阶层和普通民众差异巨大。不同国家不同地区的文化差异巨大,“到什么坡,唱什么歌”。在不同的国家讲故事得因地制宜,除了根据人们的喜好来选择故事之外,更要根据当地的发展状态选择讲故事的渠道。在新媒体时代,讲故事的方式也要根据对方国家所常用的社交媒体来进行推广,比如通过 Facebook、Twitter、Line 等渠道来讲故事。还要以个人魅力折射体现中国魅力。纪录片《大道之行》,就是通过剪辑习近平主席关于“一带一路”系列讲话的原声,向全球展现“一带一路”建设成果,讲述中国方案的。

2017年2月28日,国内首个公益专项支持中国故事全球传播的“中国故事全球传播千万亿基金”在北京揭牌。“千”指的是数千家能够代表中国形象、心怀讲好中国故事情怀的各类企业和机构;“万”即数万个独特的视听中国故事内容;“亿”即对中国内容喜闻乐见的数亿、数十亿全球受众。“在中国故事全球传播基金支持下,‘中国故事千万亿’平台已在全球拓展融合了传统电视和新媒体等多种渠道,形成了分布在120多个国家和地区的6000多家注册媒体用户的传播网络,抵达受众可达数亿。目前已推出数万分钟的中国视听图文内容、近2000个中国故事。”

其二,“他人讲”,即超越“故事”。中国故事内容丰富,形式多样,关键是故事背后的道。道在,自信在。由自信上升为自觉,关键要讲好中国故事之道,中国故事的感召力与说服力体现在突破多元文化藩篱,让外部世界理解中国故事的内涵,特别是中国对人类未来的思考、对国际秩序的设计及推动全球治理体系变革的中国理念、中国智慧、中国主张。“美国探索频道的三集电视纪录片‘China: Time of Xi’10月16日晚完成首播,这是国际主流媒体首次播出全面、系统解读习近平总书记治国理政思想的节目。该片分三集。第一集‘人民情怀’,讲述中国精准扶贫、医改、教育、高铁建设等民生领域的故事,集中阐释习近平总书记‘以人民为中心’的执政理念。第二集‘大国治理’,讲述供给侧结构性改革、科技创新、环境治理等领域的案例,集中阐释中国的新发展理念和成功实践。第三集‘合作共赢’,讲述‘一带一路’倡

议、蒙内铁路、中欧班列等故事，解读习近平总书记提出的‘人类命运共同体’理念，展示中国和平发展给世界带来的机遇。”

其三，“共同讲”，更需关注他人、关注世界。中国故事内涵的世界性意义在于能够为构建人类命运共同体提供必要的机制基础，在世界范围内引导正义至上和各美其美的价值，如中国“大道之行也，天下为公”的理念，“和羹之美，在于合异”的主张等。隐含着正义考虑优先于利益考量的价值观、尊重世界文明差异、重视文明交流互鉴。中国故事要讲那些发生在中国的，与其他国家具有共通性的世界性问题，这样，外国人既可以当中国故事的听众，也可以讲中国故事。在讲中国故事时还应充分利用好海外支点。目前，中国在海外有 6200 万的华侨华人，他们对所在国的风俗习惯、国情民情有深入的了解，并有人脉，可以充分利用海外上千家有影响力的华文媒体开展广泛深入合作，更加便捷地走进所在国。

讲好中国故事，构建客观、全面、生动的中国观，在国际社会中要善于将“中国”和“故事”有机结合、融会贯通为“中国故事”，塑造世界的中国观。为此，既要防止“有故事没中国”，又要防止“有中国，没故事”的现象。善于应对西方媒体利用所掌握的国际舆论话语权就中国的某个问题大肆炒作。



权威声音

参透讲好中国故事的“道”。如何让当代中国价值观念走向世界，提高国家软实力，是讲好故事的任务目标。在国际话语和对外交流中如何用公共的道讲公认的理，需要构建中国特色的话语体系。因势而谋，建构中国的新概念新范畴新理念。我们在全世界治理和世界发展中不断提出的创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，新型大国关系、正确义利观等中国观点，推出的“一带一路”、亚投行等公共产品，表达中国梦和人类命运共同体等普遍价值，正在成为世界表达中国故事的源头、读懂中国的标识。乘势而上，提炼和阐释中国的新观点新主张新方案。这些体现中国立场、中国智慧、中国价值的标准、规则、理念，越

来越得到全球的更多认同和广泛响应。我们要进一步从理论上阐述、从学术上打通、从实践中升华,融汇于国际交流各方面、贯穿于国际传播全过程,提高国际知晓率、公共认同度、内外融合性。逐步形成一套带有中国印记、体现中国标识、符合多方诉求、代表广泛利益的多边治理规则,扩大以我为主的全球伙伴关系网,提升我国在全球治理中的影响力和话语权。顺势而为,提升中国文化软实力和国际竞争力。用中国理论阐释中国实践,用中国实践升华中国理论,更加鲜明地展现中国思想,更加响亮地提出中国主张。加强对外话语体系建设,解释当代中国、阐释中国思想,促进更多国家和人民认同中国、支持中国;加强对内话语体系建设,解释基本方略、阐释基本路线,聚焦新时代、深化新认识,学习新思想、内化新理念,明确新战略、推动新发展,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,提高党和政府在人民群众中的凝聚力和向心力。我们要有开放包容的姿态、互学互鉴的心态、积极进取的状态,贴近科学技术的发展规律和信息传播的规律,贴近受众的思维习惯和语言习惯,兼容并蓄、兼收并取,从学理上、逻辑上、实践上不断丰富我们的新概念新范畴,不断完善创新我们的新理念新表述,使习近平新时代中国特色社会主义思想展现出新的时代魅力和思想伟力。

——中国记协国内部主任殷陆君



名家观点

展形象,讲好中国故事,提升中华文化影响力

“要推进国际传播能力建设,讲好中国故事、传播好中国声音,向世界展现真实、立体、全面的中国,提高国家文化软实力和中华文化影响力”。近日,习近平总书记在全国宣传思想工作会议上发表重要讲话,提出并深刻阐述了“展形象”这一使命任务,为新形势下开展宣传思想工作的重点工作提供了重要遵循,为我国外宣工作指明了前进方向。

党的十八大以来,国家文化软实力和中华文化影响力大幅提升,

文化自信不断彰显,中国不断接近世界舞台的中央,面临此百年未有之大变局,外宣工作处于历史最好时期,同时也面临最大压力。只有保持战略定力,积极主动做工作,才能真正讲好中国故事、传播好中国声音,为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦营造良好国际舆论环境,向世界展示真实、立体、全面的中国形象。

向世界展现真实、立体、全面的中国形象,就是要主动宣介新时代中国特色社会主义思想,主动讲好中国共产党治国理政的故事、中国人民奋斗圆梦的故事、中国坚持和平发展合作共赢的故事,让世界更好了解中国。从《习近平谈治国理政》全球发行超过500万册,到“一带一路”倡议中精彩纷呈的文化交流活动;从中央媒体开设英文客户端主动发声,到中国主流题材电影打入世界电影市场,曾经我国在国际舆论场中一度处于“失语”状态,但凭借着精心的策划、创新的方式,在着力打造融通中外的新概念新范畴新表述方面也下了一番功夫,才获得今天的成绩,真正实现了把中国故事讲遍世界,把中国声音传遍全球。

向世界展现真实、立体、全面的中国形象,宣介优秀传统文化是关键。中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉,其蕴含的思想观念、人文精神、道德规范,不仅是我们中国人思想和精神的内核,对解决人类问题也有重要价值。讲好中国故事,传播好中国声音,就是要讲清楚中华文化积淀着中华民族最深沉的精神追求,是中华民族生生不息、发展壮大的丰厚滋养;讲清楚中华优秀传统文化是中华民族的突出优势,是我们最深厚的文化软实力。把优秀传统文化的精神标识提炼出来、展示出来,把优秀传统文化中具有当代价值、世界意义的文化精髓提炼出来、展示出来,我们就能推动中华优秀传统文化走出去,实现中华文化扎根全球、造福人类的目标。

向世界展现真实、立体、全面的中国形象,还要完善国际传播工作格局,创新宣传理念、创新运行机制,汇聚更多资源力量。传播力决定影响力,话语权决定主动权。习近平总书记曾多次强调,要加强国际传播能力建设,精心构建对外话语体系,增强对外话语的创造力、感召

力、公信力。对外传播作为宣传思想文化战线的一部分,只有以改革创新的精神推进工作,才能真正增强主动性、掌握话语权。

“善其谋而后动,成道也。”讲好中国故事是外宣工作的基本方法,也是提高中华文化影响力的基本途径。坚持以我为主、兼收并蓄,不断推进国际传播能力建设,讲好中国故事,我们就一定能不断提高国家文化软实力,向全世界展示强起来的中国形象,让世界看到真实、立体、全面的中国。

——人民网



他山之石

◎ 美国

在当今时代,美国的文化输出主要包括以下两方面内容:一方面是在政治文化输出,它主要由政府部门所为,旨在影响其他国家的政策选择,其政治性比较明显,是美国文化输出战略中的传统内容,它的具体表现形式是所谓的“输出民主”和“人权外交”,主要通过两种手段加以实施:

1.通过对外援助推行美国价值观和人权标准。美国是世界上实力最强大的国家,强大的经济、军事实力使美国有能力通过经济、技术和军事等援助或以此为筹码向全球推广其价值观和人权标准。

2.利用教育文化交流进行文化输出。美国著名参议员富布赖特曾指出,“一代人之后,我们与其他人进行社会价值观念交流的好坏要比我们军事、外交优势对世界格局的影响更大。”战后,美国政府推出的最大的对外教育文化交流项目是“富布赖特项目”。它始于1948年,主要是资助美国和世界各国的学生、专家学者等出国或到美国学习、访问和研究,截至1997年参加者已超过245000人,有140多个国家和地区与美国进行该项目的合作。由于教育文化交流项目在国外的主要对象是“知识分子”——大学生、教师、作家学者、文化精英和学术团体的成员。因此它被看作是“对美国国家长远利益投资的一个典

范”，“它造就了一批致力于加强国家间相互了解的领导人和舆论创造者”。另外，美国新闻署的国际访问者项目每年使约 5000 多名来自世界各地从事各种工作的外国人到美国来与自己的同行相会，交流思想并亲自体验美国的社会文化，了解美国制度。捐赠图书也是美国对外交流的一部分，1988—1993 年向国外赠送的 460 万册图书都是关于美国历史、文化、对外政策、经济和政治方面的。由于美国在大学教育和主要专业方面占据支配地位，在藏书和资金的数量与来源方面占有优势，以及英语在全球经济和跨国社会中的主宰地位，建立在这种基础之上的教育文化交流势必是不平等的，特别是这些交流项目大多是单向的，即多为外国人到美国学习和交流。因此，这种交流最终带来的必然是美国文化的输出。

美国大众文化输出是美国文化输出中的另一项重要内容，也是全球化时代美国文化输出战略实施的一个新特点。它在多数情况下属于非政府部门所为和受巨额利润所驱动。但在实际操作中受到政府的支持，尤其在对外宣传方面已与美国外交不可分割地联系在一起。它主要通过以下两种方式加以实施：第一，通过新闻媒体进行文化宣传。美国是世界上传媒最发达的国家，美国媒体覆盖了全球。美国的《华盛顿邮报》、《纽约时报》、《国际新闻报道》、《国际先驱论坛报》都成为各国有关政府部门、学术界和大学的必订报刊。这些新闻巨头事实上垄断了国际新闻的来源，决定着什么是“新闻”，报道什么和不报道什么，从而成为美国对外文化输出最强有力的工具。另外，通过大规模文化产品的输出，宣扬美国的娱乐文化、消费文化和生活方式。在文化力与商品力紧密结合的新的国际形势下，美国十分注重文化产品的配套生产和广泛输出，力求使之成为加强接触、灌输思想、移植观念的主要渠道。强大的经济实力和高技术手段所支撑的大众传播媒介和批量生产的文化工业产品，使文化成为日常的社会消费品，形成了美国文化空前的扩张强势。现在全球每个地方几乎都能感受到美国大众文化的存在，可口可乐、麦当劳、好莱坞、迪士尼具有巨大的吸引力和无孔不入的渗透力，美国的价值观念和意识形态也随之带到世界

各地,并产生潜移默化的影响。同时,美国对新闻、媒体和信息的垄断与控制又强化了这一态势。

◎ 韩国

(一) 韩国文化输出的起步时期

韩国文化输出起步时期始于韩国总统中第一位文人政客金泳三任期期间。

韩国前总统金泳三在任职期间,意图打造小而强大的政府形象,为扭转韩国军人执政的局面,让文人执政,作为第一位非军人背景的总统,打出“文民政府”这一口号。这一时期下在文化产业文化输出主要有以下两个方面的发展:1993年,金泳三政府订立了《文化畅达五年计划》,首次以国家最高政策纲领把发展文化产业确定为政策重点和纲领性任务;1994年,韩国文化体育部取消生活文化局和体育支援局,将观光业务整合进文化体育部,后改名为文化体育观光部。与此同时,文化部将原来的媒体业务收入囊中,在文化观光部下设文化产业政策局这一下属机构,将文化产业的相关政策进行专一的评估、整顿,强调文化产业要放在和经济发展相同高度。金泳三在任职期间确立了以“文化立国”作为国家发展的重大战略。但其在任期之内并未提出任何具体可操作的文化产业相关政策的具体细则,以巩固这一政策纲领的实施。

(二) 文化输出的快速发展时期

1997年韩国受亚洲金融危机的重创后开始意识到需要转变发展思路,韩国政府试图开拓思路,开始找寻新的支柱产业,此时文化产业进入视野。随后上台就职的金大中总统确定将低能耗无污染,锐意创新作为立足点的企业作为重点扶持对象。1998年2月28日成立文化观光部,转年制定了《文化产业发展五年计划》,制订《文化产业振兴基本法》,让文化产业发展有法可依,也为今后几年内提供了最有力的法源依据。2000年韩国政府发布了《文化产业展望 21》和《电影产业振兴综合计划》,韩国文化观光部也在2001年8月依据此法下设文化内容振兴院,进一步为韩国的文化输出巩固了强有力基础。

(三)文化输出的繁荣和新发展时期

前总统卢武铉当政时期,仍持续文化立国的大方向,拟定了“文化强国 C—Korea2010”计划,提出“用文化创造富强幸福的大韩民国”的口号,希望在 2010 年能成为世界五大文化产业强国。韩国政府针对这一目标提出了 3C 战略,包括文化(Culture)、内容(Contents)和创新性(Creativity)三大战略。

在卢武铉当政时期,韩国政府始终把发展文化产业摆在政策任务中的重要位置。

进入 21 世纪以来,韩国在文化产业方面已经逐渐成为世界当中独树一帜、不容小觑的力量。韩国文化产业和新兴国之间的差距正在逐步缩小,再加上韩国本身国土、资源、文化历史内容有限,就目前而言,韩国亟待调整现有的发展思路,以谋求文化建设和发展的新突破。

基于以上现状,李明博政府在 2009 年 5 月 7 日将与文化事业有关的机构进行资源整合。在 2008 年底发表的《文化蓝图 2012》中集中体现了其执政时期国家的文化产业政策特点。2011 年 5 月,韩国发表了《内容产业振兴基本计划》,提出了促进文化内容产业发展的五大核心战略:一是要创造泛国家化内容(韩国提出的泛国家化内容指通过个别优秀文化产品的成功推出,进而提升韩国在国际舞台上的形象)培育体系;二是要提高国家在创意方面的无限动力和创造力以拉动广大青年就业;三是要进一步加强文化输出,扩大国际市场;四是要创造相互依存,有序循环的生态系统;五是要强化制作技术和加强培育,树立文化产品制作的核心基础。

韩国总统朴槿惠 2013 年上任,努力发展韩国成为创意经济的强国,并进行政府组织改造,内容产业由文化体育观光部和未来创造科学部分别管辖。朴槿惠政府提出扩大创造性定制化金融支援,成立创投基金;培育整合型创意人才,开设内容题材整合型学院;扩大全球韩流,加强文化输出,设立地区说故事实验室,建构故事交易平台,塑造文化内容产业公平交易的良性环境。



热词诠释

讲好中国故事:习近平总书记指出,讲中国故事是时代命题,讲好中国故事是时代使命。当中国与故事关联时,中国就不是一般的中国,故事也不是一般的故事。讲好中国故事,不是所谓的马斯洛效应:生存问题、温饱问题实现后,在全面建设小康社会过程中表达自我的行为,而具有更深远的时代内涵与全球意义,是为了建立融通中外的话语体系。

讲好中国故事,首要的就是讲好中国发展故事及其背后的发展理念。《“十三五”规划纲要》提出要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。这五大发展理念,源于中国而属于世界,充分展示了中国的发展观,只有五千年文明史演绎的“兼收并蓄、融会贯通”思想才能在国际社会创造性提出五大发展理念,引领人类发展。因此,发展成就、发展观最能体现中国的软实力,最能提升中国发展话语权。讲好中国故事,首先是讲好中国的发展故事,及其背后的和平理念,这是世界的期盼,也是中国的担当。



热点静思

阅读完该热点,你对“讲好中国故事”有了哪些思考与认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?

(1)谈谈你对习近平总书记提出的“讲好中国故事”这一话题的思考。

(2)如何讲好中国故事,你有什么看法?

热点六 个人所得税



时事点击

2018年6月19日,备受关注的个人所得税法修正案(草案)提请十三届全国人大常委会第三次会议审议,这是我国个人所得税法自1980年出台以来第七次大修。《草案》除对社会热议的起征点进行调整外,还拟规定对部分劳动性所得实行综合征税、优化调整税率结构,并首次增设专项附加扣除等多项内容。这是这部法律自1980年出台以来的第七次大修,从草案内容看,不啻一次意义重大的变革。

8月31日下午,备受社会关注的关于修改个人所得税法的决定经十三届全国人大常委会第五次会议表决通过。至此,七次大修后的新个税法正式亮相!新个税法规定:居民个人的综合所得,以每一纳税年度的收入额减除费用六万元以及专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额,为应纳税所得额。



深度解读

2018年8月31日,全国人大常委会第五次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国个人所得税法〉的决定》,标志着我国《个人所得税法》第七次修正完成,这也是十九大后我国立法工作的新进展。本次修正,有许多亮点,也存在一些政策展望,具体如下:

亮点一:实行分类和综合混合征税制

以往我国个人所得税实行分类征税制度,分类征收有利于划分不同收入所得的性质,便于区分调节,但是由于不同类别适用不同的征税方式,很难整体反应个人收入所得,且对一种收入可采用不同的划分方式,会导致一些人采用规避手段,造成税收流失。因此,个人所得从分类征收向混合征收过渡,一直是个税修改的重要方向。

此次个人修改,在原来分类征收的基础上,将个人所得的前四项,即“工资、薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得、特许使用费所得”统称为综合所得,按纳税年度合计计算个人所得税,实行分类和综合混合征税制,这是个税征收制度从分类征收到混合征收过渡的重要一步,也是循序渐进推进我国个税征收制度改革的体现。实行混合征收制,对于一些有不同收入来源的群体,尤其是一些高收入群体,如演艺明星、作家、直播博主等,对其收入进行综合计算,可以有效强化税收征收力度,调节收入水平,维护社会公平。

亮点二:增加专项附加扣除

费用扣除,有利于减少纳税人的税收负担,体现实质公平。此次修改,增加了专项费用附加扣除,即“专项附加扣除,包括子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等支出”,这些附加费用扣除着眼于与居民日常生活有关的住房、医疗、教育等,对于保障居民基本生活、减轻生活负担具有重要作用。此外,本次改革将每个家庭的实际固定支出纳入抵扣,体现了个人收入所得的差异性,符合个税的基本原理,发挥了个税调节收入分配的作用。

亮点三:优化税率结构、提高免征额

本次改革,通过将个人收入所得分类,实行不同的税率,即“综合所得,适用百分之三至百分之四十五的超额累进税率;经营所得,适用百分之五至百分之三十五的超额累进税率;利息、股息、红利所得,财产租赁所得,财产转让所得和偶然所得,适用比例税率,税率为百分之二十。”,进一步优化了税率。同时,提高免征额,从原来的每月 3500 元免征额提高至每月 5000 元。可以说,税率结构的优化和免征额的提高,面向的受益群体主要是低收入群体,将有力减少中低收入群体的税收负担,更好地促进社会公平。

亮点四:新增反避税条款,防止税收流失

本次改革与以往最大的不同在于新增了反避税条款,即对于个人采取关联方交易、实际控制转移或其他不合理商业安排转移收入所得的,税务机关有权进行纳税调整。随着社会经济的发展,居民收入方式越来越多样化,导致税收征管难度越来越大,因此有些纳税人利用

税收漏洞,不正当转移自己实际收入所得,以避免或减少自己的纳税义务,造成了国家纳税收入的流失。面对这种现状,此次修法,将以往运用于企业所得税征收管理的反避税措施运用到个税的征收管理中,是个税征管制度的一大进步。反避税制度的出台,对于维护国家税基不被侵蚀、维护社会的公平正义具有重大意义,这也是税收改革的意义所在。

尽管本次改革相比以往来说具有重大意义,但同时也存在一些不足,对于个税后续改革措施存在一些展望,具体如下:

展望一:综合所得的内涵仍需扩展

在个人收入所得中,“综合”的含义不仅仅是涵盖个人不同形式、不同来源的收入,还需要对其主体进行扩展,即由个人征税转向为以个人为核心的家庭征税,以家庭作为征税的基本单元进行个税征管制度的构造。当然,这是一个深层次的改革方向,现阶段实行还缺乏许多制度支撑。因此,在对“综合”的展望上,应循序渐进扩大纳入“综合所得”的范围,如将利息、股息、红利、财产转让、财产租赁等纳入综合所得。这样,既有利于完善税收征管制度,也会防止家庭成员间采取不合理手段转移收入,避免税收流失。

展望二:细化专项附加扣除配套政策

本次改革中,虽然增加了专项费用附加扣除,但在实际执行中,仍需不断细化完善配套政策,注意主体的区分化和收入的层次化,即对不同的主体采用不同的标准进行区分,如子女教育费用扣除明显的着眼点在于育有子女的家庭,但是对于未婚或者不育有子女的家庭,此项减免没有发挥作用,反而产生了类似于“单身税”的荒唐说法;此外在附加费用扣除的深度上,亦应根据家庭不同程度的收入水平设置不同的扣除标准,并将标准的制定权有条件的下放到省级政府或者省人大,以结合不同地方的经济发展水平,使该制度真正的结合实际,发挥应有的减轻税收负担的作用。

展望三:对个税免征额实行动态调整

现阶段,对于个税免征额仍然采用全国统一的每月 5000 元标准,这一标准虽然较以往免征额有所提高,但仍然存在“一刀切”的嫌疑,

且无法及时适应社会经济的发展变化。为此,笔者建议,对个税免征额实行动态调整,即一方面根据不同时期社会经济发展水平、通货膨胀率及物价水平的变化而相应调整,另一方面将免征额的标准制定权下放到省级人大,由各省人民代表大会根据本省经济发展水平进行制定,并报全国人大常委会备案,以避免“工资增长水平赶不上通胀率”、“东部西部一个免征额”的尴尬处境,以真正的实现收入分配差异化,维护社会公平正义。

展望四:完善反避税措施、强化税收征管

本次改革首次增加反避税措施,因此在立法规范、配套制度、具体实施上存在着盲点和不足,这也要求税务机关加强与其他部门的合作,不断提高税收征管水平。如为防止纳税人不正当转移实际收入,需要税务机关与公安部门、工商行政管理部门、银行金融机构、不动产登记管理部门等进行合作,将纳税人收入所得信息进行信息互通互联,建立一个安全完备的信息共享系统,以提高税收征收效率,防止税收流失。



权威声音

个税改革要让群众切实感受到税负降低了,实际收入增加了。消费已成为中国经济增长的主要拉动力,要进一步促进群众多渠道增收,持续增强消费能力。新的个人所得税法即将实施,并首次推出个人在子女教育、继续教育、大病医疗、普通住房贷款利息、住房租金、赡养老人支出等6项专项附加扣除。目的就一点:让更多群众更公平从个税改革中获益。

——中央政治局常委,国务院总理李克强



政策链接

全国人民代表大会常务委员会关于修改 《中华人民共和国个人所得税法》的决定

第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议决定对《中华人民共和国个人所得税法》作如下修改：

一、将第一条修改为：“在中国境内有住所，或者无住所而一个纳税年度内在中国境内居住累计满一百八十天的个人，为居民个人。居民个人从中国境内和境外取得的所得，依照本法规定缴纳个人所得税。

“在中国境内无住所又不居住，或者无住所而一个纳税年度内在中国境内居住累计不满一百八十天的个人，为非居民个人。非居民个人从中国境内取得的所得，依照本法规定缴纳个人所得税。

“纳税年度，自公历一月一日起至十二月三十一日止。”

二、将第二条修改为：“下列各项个人所得，应当缴纳个人所得税：

“（一）工资、薪金所得；

“（二）劳务报酬所得；

“（三）稿酬所得；

“（四）特许权使用费所得；

“（五）经营所得；

“（六）利息、股息、红利所得；

“（七）财产租赁所得；

“（八）财产转让所得；

“（九）偶然所得。

“居民个人取得前款第一项至第四项所得（以下称综合所得），按纳税年度合并计算个人所得税；非居民个人取得前款第一项至第四项所得，按月或者按次分项计算个人所得税。纳税人取得前款第五项至第九项所得，依照本法规定分别计算个人所得税。”

三、将第三条修改为：“个人所得税的税率：

“(一)综合所得,适用百分之三至百分之四十五的超额累进税率(税率表附后);

“(二)经营所得,适用百分之五至百分之三十五的超额累进税率(税率表附后);

“(三)利息、股息、红利所得,财产租赁所得,财产转让所得和偶然所得,适用比例税率,税率为百分之二十。”

四、将第四条中的“免纳”修改为“免征”。

在第六项中的“复员费”后增加“退役金”。

将第七项中的“退休工资、离休工资”修改为“基本养老金或者退休费、离休费”。

删除第八项中的“我国”。

将第十项修改为:“国务院规定的其他免税所得。”

增加一款,作为第二款:“前款第十项免税规定,由国务院报全国人民代表大会常务委员会备案。”

五、将第五条修改为:“有下列情形之一的,可以减征个人所得税,具体幅度和期限,由省、自治区、直辖市人民政府规定,并报同级人民代表大会常务委员会备案:

“(一)残疾、孤老人员和烈属的所得;

“(二)因自然灾害遭受重大损失的。

“国务院可以规定其他减税情形,报全国人民代表大会常务委员会备案。”

六、将第六条修改为:“应纳税所得额的计算:

“(一)居民个人的综合所得,以每一纳税年度的收入额减除费用六万元以及专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额,为应纳税所得额。

“(二)非居民个人的工资、薪金所得,以每月收入额减除费用五千元后的余额为应纳税所得额;劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得,以每次收入额为应纳税所得额。

“(三)经营所得,以每一纳税年度的收入总额减除成本、费用以及损失后的余额,为应纳税所得额。

“（四）财产租赁所得，每次收入不超过四千元的，减除费用八百元；四千元以上的，减除百分之二十的费用，其余为应纳税所得额。

“（五）财产转让所得，以转让财产的收入额减除财产原值和合理费用后的余额，为应纳税所得额。

“（六）利息、股息、红利所得和偶然所得，以每次收入额为应纳税所得额。

“劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得以收入减除百分之二十的费用后的余额为收入额。稿酬所得的收入额减按百分之七十计算。

“个人将其所得对教育、扶贫、济困等公益慈善事业进行捐赠，捐赠额未超过纳税人申报的应纳税所得额百分之三十的部分，可以从其应纳税所得额中扣除；国务院规定对公益慈善事业捐赠实行全额税前扣除的，从其规定。

“本条第一款第一项规定的专项扣除，包括居民个人按照国家规定的范围和标准缴纳的基本养老保险、基本医疗保险、失业保险等社会保险费和住房公积金等；专项附加扣除，包括子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人等支出，具体范围、标准和实施步骤由国务院确定，并报全国人民代表大会常务委员会备案。”

七、将第七条修改为：“居民个人从中国境外取得的所得，可以从其应纳税额中抵免已在境外缴纳的个人所得税税额，但抵免额不得超过该纳税人境外所得依照本法规定计算的应纳税额。”

八、增加一条，作为第八条：“有下列情形之一的，税务机关有权按照合理方法进行纳税调整：

“（一）个人与其关联方之间的业务往来不符合独立交易原则而减少本人或者其关联方应纳税额，且无正当理由；

“（二）居民个人控制的，或者居民个人和居民企业共同控制的设立在实际税负明显偏低的国家（地区）的企业，无合理经营需要，对应当归属于居民个人的利润不作分配或者减少分配；

“（三）个人实施其他不具有合理商业目的的安排而获取不当税收利益。

“税务机关依照前款规定作出纳税调整，需要补征税款的，应当补

征税款,并依法加收利息。”

九、将第八条改为两条,分别作为第九条、第十条,修改为:

“第九条 个人所得税以所得人为纳税人,以支付所得的单位或者个人为扣缴义务人。

“纳税人有中国公民身份号码的,以中国公民身份号码为纳税人识别号;纳税人没有中国公民身份号码的,由税务机关赋予其纳税人识别号。扣缴义务人扣缴税款时,纳税人应当向扣缴义务人提供纳税人识别号。

“第十条 有下列情形之一的,纳税人应当依法办理纳税申报:

“(一)取得综合所得需要办理汇算清缴;

“(二)取得应税所得没有扣缴义务人;

“(三)取得应税所得,扣缴义务人未扣缴税款;

“(四)取得境外所得;

“(五)因移居境外注销中国户籍;

“(六)非居民个人在中国境内从两处以上取得工资、薪金所得;

“(七)国务院规定的其他情形。

“扣缴义务人应当按照国家规定办理全员全额扣缴申报,并向纳税人提供其个人所得和已扣缴税款等信息。”

十、将第九条改为四条,分别作为第十一条、第十二条、第十三条、第十四条,修改为:

“第十一条 居民个人取得综合所得,按年计算个人所得税;有扣缴义务人的,由扣缴义务人按月或者按次预扣预缴税款;需要办理汇算清缴的,应当在取得所得的次年三月一日至六月三十日内办理汇算清缴。预扣预缴办法由国务院税务主管部门制定。

“居民个人向扣缴义务人提供专项附加扣除信息的,扣缴义务人按月预扣预缴税款时应当按照规定予以扣除,不得拒绝。

“非居民个人取得工资、薪金所得,劳务报酬所得,稿酬所得和特许权使用费所得,有扣缴义务人的,由扣缴义务人按月或者按次代扣代缴税款,不办理汇算清缴。

“第十二条 纳税人取得经营所得,按年计算个人所得税,由纳税

人在月度或者季度终了后十五日内向税务机关报送纳税申报表,并预缴税款;在取得所得的次年三月三十一日前办理汇算清缴。

“纳税人取得利息、股息、红利所得,财产租赁所得,财产转让所得和偶然所得,按月或者按次计算个人所得税,有扣缴义务人的,由扣缴义务人按月或者按次代扣代缴税款。

“第十三条 纳税人取得应税所得没有扣缴义务人的,应当在取得所得的次月十五日内向税务机关报送纳税申报表,并缴纳税款。

“纳税人取得应税所得,扣缴义务人未扣缴税款的,纳税人应当在取得所得的次年六月三十日前,缴纳税款;税务机关通知限期缴纳的,纳税人应当按照期限缴纳税款。

“居民个人从中国境外取得所得的,应当在取得所得的次年三月一日至六月三十日内申报纳税。

“非居民个人在中国境内从两处以上取得工资、薪金所得的,应当在取得所得的次月十五日内申报纳税。

“纳税人因移居境外注销中国户籍的,应当在注销中国户籍前办理税款清算。

“第十四条 扣缴义务人每月或者每次预扣、代扣的税款,应当在次月十五日内缴入国库,并向税务机关报送扣缴个人所得税申报表。

“纳税人办理汇算清缴退税或者扣缴义务人为纳税人办理汇算清缴退税的,税务机关审核后,按照国库管理的有关规定办理退税。”

十一、增加一条,作为第十五条:“公安、人民银行、金融监督管理等相关部门应当协助税务机关确认纳税人的身份、金融账户信息。教育、卫生、医疗保障、民政、人力资源社会保障、住房城乡建设、公安、人民银行、金融监督管理等相关部门应当向税务机关提供纳税人子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息、住房租金、赡养老人等专项附加扣除信息。

“个人转让不动产的,税务机关应当根据不动产登记等相关信息核验应缴的个人所得税,登记机构办理转移登记时,应当查验与该不动产转让相关的个人所得税的完税凭证。个人转让股权办理变更登记的,市场主体登记机关应当查验与该股权交易相关的个人所得税的

完税凭证。

“有关部门依法将纳税人、扣缴义务人遵守本法的情况纳入信用信息系统,并实施联合激励或者惩戒。”

十二、将第十条改为第十六条,修改为:“各项所得的计算,以人民币为单位。所得为人民币以外的货币的,按照人民币汇率中间价折合成人民币缴纳税款。”

十三、将第十二条改为第十八条,修改为:“对储蓄存款利息所得开征、减征、停征个人所得税及其具体办法,由国务院规定,并报全国人民代表大会常务委员会备案。”

十四、增加一条,作为第十九条:“纳税人、扣缴义务人和税务机关及其工作人员违反本法规定的,依照《中华人民共和国税收征收管理法》和有关法律法规的规定追究法律责任。”

十五、将第十三条改为第二十条,修改为:“个人所得税的征收管理,依照本法和《中华人民共和国税收征收管理法》的规定执行。”

十六、将个人所得税税率表一(工资、薪金所得适用)修改为:

个人所得税税率表一
(综合所得适用)

级数	全年应纳税所得额	税率(%)
1	不超过 36000 元的	3
2	超过 36000 元至 144000 元的部分	10
3	超过 144000 元至 300000 元的部分	20
4	超过 300000 元至 420000 元的部分	25
5	超过 420000 元至 660000 元的部分	30
6	超过 660000 元至 960000 元的部分	35
7	超过 960000 元的部分	45

(注 1:本表所称全年应纳税所得额是指依照本法第六条的规定,居民个人取得综合所得以每一纳税年度收入额减除费用六万元以及

专项扣除、专项附加扣除和依法确定的其他扣除后的余额。

注 2:非居民个人取得工资、薪金所得,劳务报酬所得,稿酬所得和特许权使用费所得,依照本表按月换算后计算应纳税额。)

十七、将个人所得税税率表二(个体工商户的生产、经营所得和对企事业单位的承包经营、承租经营所得适用)修改为:

个人所得税税率表二
(经营所得适用)

级数	全年应纳税所得额	税率(%)
1	不超过 30000 元的	5
2	超过 30000 元至 90000 元的部分	10
3	超过 90000 元至 300000 元的部分	20
4	超过 300000 元至 500000 元的部分	30
5	超过 500000 元的部分	35

(注:本表所称全年应纳税所得额是指依照本法第六条的规定,以每一纳税年度的收入总额减除成本、费用以及损失后的余额。)

此外,对条文顺序作了相应调整。

本决定自 2019 年 1 月 1 日起施行。

自 2018 年 10 月 1 日至 2018 年 12 月 31 日,纳税人的工资、薪金所得,先行以每月收入额减除费用五千元以及专项扣除和依法确定的其他扣除后的余额为应纳税所得额,依照本决定第十六条的个人所得税税率表一(综合所得适用)按月换算后计算缴纳税款,并不再扣除附加减除费用;个体工商户的生产、经营所得,对企事业单位的承包经营、承租经营所得,先行依照本决定第十七条的个人所得税税率表二(经营所得适用)计算缴纳税款。

《中华人民共和国个人所得税法》根据本决定作相应修改,重新公布。

中华人民共和国主席 习近平

2018 年 8 月 31 日



名家观点

个人所得税改革迈出坚实一步

人民日报12月4日消息,个人所得税在调节收入分配和促进经济社会发展中具有重要作用,与广大人民群众的基本权益息息相关。今年8月31日,全国人大常委会通过了关于修改个人所得税法的决定。我国个人所得税法自1980年出台至今,已进行过七次修改。此前六次修改多是围绕工资、薪金所得的费用扣除标准和税率等问题的小幅修改,此次修改则旨在推动个人所得税从分类税制向综合与分类相结合的税制转变,调整优化税率结构,合理提高基本减除费用标准,着力解决个人所得税法实施以来长期想解决而没有解决的难题,是我国健全现代税制体系和加强税收法治建设的重要成果。

党的十八届三中全会提出“落实税收法定原则”,这是全面推进依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的题中应有之义。从学理上看,税收法定原则包括形式层面的法定和实质层面的法定两方面。前者要求以法律的形式规定税收的基本事项,包括税收要素法定、税收要素明确和稽征合法三项具体原则;后者从规范征税权的角度要求在税收立法中贯彻量能课税、生存权保障等原则,以实现税收公平。

就形式层面的税收法定原则而言,修改前的个人所得税法以法律形式对纳税人、征税对象、税率、税收优惠等税收要素作出规定,符合税收要素法定的基础要求,但条文规定较为简单笼统。新法则结合我国税收制度和征管方式的新发展,对与个人所得税征收相关的实体和程序制度进行了细化和补充,更充分地体现了税收要素明确和稽征合法原则。比如,在实体制度中,明确界定居民个人与非居民个人的分类,完善了有关纳税人身份确认的规定;在程序制度上,引入反避税、纳税人识别号、涉税信息协助确认等制度,有利于堵塞税收漏洞,保证法律的权威和严格执行。

就实质层面的税收法定原则而言,新法推动实行综合与分类相结

合的个人所得税制,并对税率级距、基本费用扣除、专项扣除等作出调整,强化了合理调节收入、促进收入再分配的功能,体现了税收公平和对人权的尊重。

党的十八届三中全会提出,逐步建立综合与分类相结合的个人所得税制。此次个人所得税法修改就是对这一改革部署的落实。新法将工资薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得、特许权使用费所得等劳动性所得归并为“综合所得”,适用统一的超额累进税率,而其他各项所得仍采用分类征税方式。此举意味着向综合与分类相结合的个人所得税制迈进的工作已经启动,有利于实现收入来源单一与收入来源多元的纳税人之间、拥有不同种类劳动所得的纳税人之间的课税公平,使具有相同支付能力的纳税人承担大体相同的税负。

新法统筹考虑城镇居民人均基本消费支出、居民消费价格指数等因素,将综合所得基本费用扣除标准提高至每年6万元,降低了中低收入群体税负,能够增强纳税人获得感。同时,优化调整综合所得的税率结构,扩大3%、10%、20%三档低税率的级距,缩小25%税率的级距。这可以让新法的减税红利覆盖更广泛的人群,尤其是为中低收入群体减税,使税法的收入调节效果得以强化。

新法贯彻以人民为中心的发展思想,注重保障纳税人的教育权、健康权、居住权等基本人权。在规定原有的个人基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、住房公积金等专项扣除项目的同时,还规定了子女教育、继续教育、大病医疗、住房贷款利息或者住房租金、赡养老人支出等专项附加扣除。设立专项附加扣除不仅有助于进一步减轻纳税人税负,而且考虑了个人负担的差异性,彰显新法对公平原则的贯彻。这一做法有利于推动经济社会更加平衡充分发展,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,并将对其他税种税法的制定和修改起到示范作用。

——人民日报



他山之石

◎美国

美国的个人所得税制度是目前世界上较为完善的个人所得税制度,在税制结构、税制模式、税基、税率、费用扣除标准到征管都有较为完善的设计。美国的税制设计充分体现了公平为先,兼顾效率的原则。美国的个人所得税实行以家庭为单位征收个人所得税,对我国改革实行以家庭为单位纳税有较强的借鉴意义。

美国个人所得税法自1913年开征以来一直坚持以家庭为课税单位,但为消除婚姻惩罚或奖励问题,一直不断进行调整。1913年到1947年,坚持家庭为课征单位,但并未完全执行到位。1913年开征的个人所得税税率为1%,个人免征额为3000美元,夫妻联合申报时免征额为4000美元,对超过50万美元的所得再额外征收一道6%的税。但此时美国地方州政府实行两种不同的税收制度:共同财产法制度和习惯法制度。共同财产法制度允许夫妻先将其总收入进行均分后,再由夫妻双方分别申报纳税;习惯法制度则不允许居民在家庭成员间转移收入。这种申报纳税制度上的不同导致按照共同财产法申报纳税时的税负要远远低于按照习惯法申报纳税时的税负。为解决这一问题,美国国会曾经考虑过三种替代方案;一种是对所有夫妻都实行联合报税制度;二是对夫妻收入课税进行严格管理,对实行共同财产法的州政府要求其严格限制其所得税的税源管理;但由于当时个人所得税征税群体相对较少而且平均税率较低,1941年国会决定没有必要对个人所得税法进行修改。二战爆发后,为充实国库,美国个人所得税缴税人群和税率都有大幅提高,此时不同纳税制度下的纳税者税负差异变得更加明显,导致越来越多的州政府试图将其纳税制度由习惯法调整为共同财产法。

1948年到1969年,执行婚姻奖励税制。为改变因税制不统一而带来的不同地区居民个人所得税实际税负差异较大的不合理状

况,美国在 1948 年颁布了《收入法案》,选择以家庭为课税单位,允许美国境内所有夫妻可对其总收入进行均分后,再分别申报纳税。这一改变的结果是,总收入相同的两个家庭,要负担数额相同的税收。此做法虽然明确了税收公平目标,但因个人所得税法的累进性,实际上却降低了夫妻总税负,成为一种婚姻奖励,违背了税收婚姻中性目标。随后的 20 多年里,这种婚姻奖励机制造成的后果不断增加。支持者主张这种税负差异是正常的,因为当时 80% 的美国家庭属于单收入家庭,因此家庭要承担更大的经济社会责任。然而以更大的社会经济责任作为理由,又会涉及单身户主如何申报纳税才算公平的问题。1951 年,国会针对这一问题为单身户主单独设立了税率表。但在报税时个人免除额再加上第一个抚养人免税额,两者结合却导致单身户主与具有相同收入夫妻相比,享受了一个很大的税收抵免优惠。

1969 年到 1980 年,执行婚姻惩罚税制。1969 年美国颁布了《税收改革法案》,对单身税负比已婚同等收入者税负高出 40% 这一状况进行了改革。由于联合纳税适用税率比个人单独纳税适用税率要高,已婚夫妇选择家庭联合纳税时税负会提高,以家庭为纳税单位又成为事实上的婚姻税。1981 年至今,家庭联合申报制度不断进行调整。1981 年《经济复兴税收法案》又增加了一个针对家庭第二收入者收入的税收扣除条款,希望能降低联合申报税负,降低婚姻惩罚程度。1986 年的《税收改革法案》尽管删减了上述条款,但却通过其他条款来降低家庭税负和居民个人税负差异,如增加了家庭申报纳税扣除项、降低了家庭申报纳税边际税率。

20 世纪 90 年代后,美国联邦政府税制改革趋势转向通过提高税率来增加婚姻惩罚。但进入 21 世纪后,美国税制改革趋势又重新转向降低婚姻惩罚。比如 2001 年颁布的《经济增长和恢复法案》进一步提高了对家庭的扣除标准,在税率表中新增了 10% 这一档超额累进税率,同时拓宽了 15% 这一档税率的适用范围,努力实现夫妻双方总税负与两个个人税负之和基本持平。2003 年颁布的《就业增长和税收协

调法案》延续了这一税制改革趋势。2017年颁布的《减税和就业法案》是美国近30年来变动性最大的一次税收改革,其中作为联邦政府第一大税种的个人所得税调整幅度虽不大,但在税率上有所调整,即个人所得税在保留七档税率的基础上,降低了其中五个档次的税率,即低收入者税率由15%降低到12%;中等收入群体的税率由25%降低到22%,28%的税率降低到24%;中高端收入群体的税率进行了小幅调整,33%的税率降为32%;最高收入群体的税率也进行了下调,由原来的39.6%降低到37%。不过此次针对个人所得税所做的调整,并不是永久性调整,只是暂时性的微调,其有效期仅为2018—2025年,此后将失去效力。

◎ 英国

1. 税收结构的优化

英国从1992年至今一直采用的是三级税率结构,并且在多次改革中,英国的个人所得税边际税率多次下调,税收负担整体呈下降趋势。2017年,英国国税局发布了一份官方文件,更新了2018—2019年的免税门槛和各项税率指标,其中个人所得税的个人免税额和征收门槛提高,这意味着将有更多的人享受免税,而20%税率的纳税范围的拓宽意味着中上收入水平的中产税负降低。

2. 费用扣除政策的人性化

英国应税收入的费用扣除标准与美国相比虽然也是分为两大类,但内容有所不同:英国采用费用扣除和税收减免。费用扣除相当于美国的经营成本费用扣除,即是将与经营收入有关的费用扣除。税收减免则是将纳税人用于家庭生计的相关费用税前扣除,包括了个人免税、已婚免税、盲人免税等等。并且英国的税收减免采用的是累计机制,即满足的免税条件越多,可减免额度越大,这种人性化的制度使得纳税人的家庭生计得以保障。

3. 税收征管的刚性化

英国的税收征管采用的是双向申报制度,即代扣代缴与自行申报并重。在英国,有大约一半的人选择代扣代缴方式纳税,而另一半的

人则选择自主申报。英国的代扣代缴与我国相同,而自行申报则分为两种方式:纸质申报和网上申报。自行申报的纳税人必须预缴税款,每半年一次,每次缴纳前一年应交税款的50%。对于没有按时提交申报纳税表的人,英国规定了严格的罚款条例。即使是扣除免税额后不需要交税的人,晚交了税表也是需要缴纳罚款的。而每次晚交税表,都需要缴纳100英镑的罚款。除了严格的罚款条例,英国和美国同样具有退税补贴的政策,即是当税收抵免额大于应纳税额时,能够得到退税补贴。在激励与惩罚的机制下,英国自主申报的个人都具有很强的纳税意识。



热词诠释

个人所得税:个人所得税(personal income tax)是调整征税机关与自然人(居民、非居民人)之间在个人所得税的征纳与管理过程中所发生的社会关系的法律规范的总称。

个人所得税的纳税义务人,既包括居民纳税义务人,也包括非居民纳税义务人。居民纳税义务人负有完全纳税的义务,必须就其来源于中国境内、境外的全部所得缴纳个人所得税;而非居民纳税义务人仅就其来源于中国境内的所得,缴纳个人所得税。

个人所得税是国家对本国公民、居住在本国境内的个人的所得和境外个人来源于本国的所得征收的一种所得税。在有些国家,个人所得税是主体税种,在财政收入中占较大比重,对经济亦有较大影响。



热点静思

阅读完该热点,你对我国的个人所得税改革有了哪些思考和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅

读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

(1)请谈谈你对个人所得税改革的理解。

(2)针对我国所面临的情况,你认为我国推进个人所得税改革的原因是什么?

热点七 网络空间治理体系



时事点击

2017年6月1日,网络安全法正式施行,将网络安全各项工作带入法治化轨道;《国家网络空间安全战略》《通信网络安全防护管理办法》等配套规章、政策文件相继出台,网络空间法治进程迈入新时代。

习近平总书记指出,要提高网络综合治理能力,确保互联网在法治轨道上健康运行,自主创新推进网络强国建设。为深入贯彻习近平总书记关于依法治网、网络强国的重要思想,根据中央决策部署,世界首家互联网法院于2017年8月18日在浙江省杭州市挂牌成立。

2018年9月6日,最高人民法院印发《最高人民法院关于互联网法院审理案件若干问题的规定》(以下简称《规定》),规定了互联网法院的管辖范围、上诉机制和诉讼平台建设要求,明确了身份认证、立案、应诉、举证、庭审、送达、签名、归档等在线诉讼规则,对于实现“网上纠纷网上审理”,健全完善网络诉讼规则,推动网络空间治理法治化,具有十分重要的意义。



深度解读

净化网络空间,需要加大监管力度。政府部门应加大对各大网站的监管力度,严格审查备案相关媒体管理机制,加大社会主义核心价值观的宣传力度,定期组织媒体人学习正确的、主流的价值观,真正发挥网络正能量的作用。要加大处罚措施,对博人眼球、点击流量、自我营销等不良网站,加大处罚力度,做到零容忍。

净化网络空间,需要加强信息监测。要建立专门网络监控平台,通信管理、公安网监、工商、文化、综合执法等部门应积极协调,调动各方面资源和手段管控网络,加强网络信息监测,做到及时发现,立即查处,坚决打击。要重锤出击,严查低俗、恶俗、违法直播以及网络发声

平台,彻底整治网络环境。要建立网络乱象长效预警机制及处理机制,及时发现、及时处理,确保网络乱象无处遁形。

净化网络空间,需要提高鉴别能力。一方面要增强维护自身正当权益的法律意识,遇到讹诈勒索、信息绑架等情况及时报案,通过法律手段维权,避免自身合法权益遭受侵害。另一方面,要保持理性克制,对于一些不能确定其真实性的事件或言论保持警惕,对网络舆论需坚持真实的理性认知,克制网络情绪,去除“盲目随众”和“围观起哄”心态,既不传谣更不造谣,保护自己也保护他人。

净化网络空间,需要各方共同努力。互联网监管部门要不断加强管理,依规依法惩治利用网络从事危害未成年人身心健康的活动,为未成年人提供安全健康的网络环境。提供互联网直播服务,应当遵守法律法规,坚持正确导向,为广大网民特别是青少年成长营造风清气正的网络空间。广大网民要尽己所能,为营造清朗的网络空间,建设网络良好生态贡献力量所能及的力量。



权威声音

习近平总书记指出,要提高网络综合治理能力,确保互联网在法治轨道上健康运行,自主创新推进网络强国建设。为深入贯彻习近平总书记关于依法治网、网络强国的重要思想,根据中央决策部署,世界首家互联网法院于2017年8月18日在浙江省杭州市挂牌成立。一年来,杭州互联网法院全面实行“网上纠纷网上审理”,不断完善互联网案件审理规则和裁判规则,形成了可复制可推广的互联网司法“杭州经验”。截至今年8月底,杭州互联网法院共受理互联网案件12103件,审结10646件,线上庭审平均用时28分钟,平均审理期限41天,比传统审理模式分别节约时间3/5、1/2,一审服判息诉率98.59%。杭州互联网法院的运行实践和试点成效得到社会广泛认可,入选“首届数字中国建设年度最佳实践成果”,并被人民网评选为“改革开放40年的40个‘第一’”,在海内外引起强烈反响。

中央政法委、中央网信办、全国人大常委会法工委对杭州互联网法院的创新实践非常重视,北京市、广东省等有关地方对在互联网产

业较集中的地区增设互联网法院非常积极,为此,最高人民法院配合中央网信办等有关部门到北京、浙江、广东等地多次开展深入调研,提出工作建议报请中央研究。2018年7月6日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议,审议通过了《关于增设北京互联网法院、广州互联网法院的方案》(以下简称《增设方案》),决定设立北京、广州互联网法院。方案同时要求,由最高人民法院制定发布关于互联网法院审理案件的司法解释,明确互联网法院案件管辖范围,健全完善适应互联网审判特点的诉讼规则。

为确保《规定》内容能够紧跟互联网时代潮流、满足互联网司法发展需求,周强院长要求起草组扎实深入调研、广泛听取意见。李少平副院长率起草组在北京、广东三级法院调研互联网案件审判情况,并走访有代表性的互联网科技企业。起草组先后组织召开多场调研论证会,全面听取并吸收了全国人大监察和司法委员会、全国人大常委会法工委、中央网信办、最高人民法院等相关部门同志、部分专家学者、法官和律师代表,以及互联网公司、金融机构、司法大数据公司的意见。

制定《规定》的主要目的:一是确定互联网法院的管辖范围和上诉机制。在北京、广州增设互联网法院后,我国将有三家互联网法院,为确保管辖统一、运行规范,需要以司法解释形式明确收案类型,防止各行其是。二是明确了在线审理机制运行规则。在线审理是全新事物,其他发达国家和地区的法院也正在初步探索阶段。我们在充分总结杭州互联网法院“网上纠纷网上审理”经验基础上,针对身份认证、电子数据导入、在线举证质证、电子送达等突出问题,健全完善了相关程序性规则,既有利于推动互联网法院公正高效审理案件,也有利于保障当事人及其他诉讼参与人合法权益。三是适应互联网法院全程在线的诉讼模式,结合审判实际对在线诉讼中如何正确适用民事诉讼法作出规定,为互联网法院依法办理案件设定规则边界和探索空间,有利于将互联网法院打造为推动审理方式、诉讼规则与互联网技术深度融合的司法实践平台。

——最高人民法院司改办负责人



政策链接

关于互联网法院审理案件若干问题的规定

第一条 互联网法院采取在线方式审理案件,案件的受理、送达、调解、证据交换、庭前准备、庭审、宣判等诉讼环节一般应当在线上完成。

根据当事人申请或者案件审理需要,互联网法院可以决定在线下完成部分诉讼环节。

第二条 北京、广州、杭州互联网法院集中管辖所在市的辖区内应当由基层人民法院受理的下列第一审案件:

(一)通过电子商务平台签订或者履行网络购物合同而产生的纠纷;

(二)签订、履行行为均在互联网上完成的网络服务合同纠纷;

(三)签订、履行行为均在互联网上完成的金融借款合同纠纷、小额贷款合同纠纷;

(四)在互联网上首次发表作品的著作权或者邻接权权属纠纷;

(五)在互联网上侵害在线发表或者传播作品的著作权或者邻接权而产生的纠纷;

(六)互联网域名权属、侵权及合同纠纷;

(七)在互联网上侵害他人人身权、财产权等民事权益而产生的纠纷;

(八)通过电子商务平台购买的产品,因存在产品缺陷,侵害他人人身、财产权益而产生的产品责任纠纷;

(九)检察机关提起的互联网公益诉讼案件;

(十)因行政机关作出互联网信息服务管理、互联网商品交易及有关服务管理等行政行为而产生的行政纠纷;

(十一)上级人民法院指定管辖的其他互联网民事、行政案件。

第三条 当事人可以在本规定第二条确定的合同及其他财产权益纠纷范围内,依法协议约定与争议有实际联系地点的互联网法院管辖。

电子商务经营者、网络服务提供者等采取格式条款形式与用户订立管辖协议的,应当符合法律及司法解释关于格式条款的规定。

第四条 当事人对北京互联网法院作出的判决、裁定提起上诉的案件,由北京市第四中级人民法院审理,但互联网著作权权属纠纷和侵权纠纷、互联网域名纠纷的上诉案件,由北京知识产权法院审理。

当事人对广州互联网法院作出的判决、裁定提起上诉的案件,由广州市中级人民法院审理,但互联网著作权权属纠纷和侵权纠纷、互联网域名纠纷的上诉案件,由广州知识产权法院审理。

当事人对杭州互联网法院作出的判决、裁定提起上诉的案件,由杭州市中级人民法院审理。

第五条 互联网法院应当建设互联网诉讼平台(以下简称诉讼平台),作为法院办理案件和当事人及其他诉讼参与人实施诉讼行为的专用平台。通过诉讼平台作出的诉讼行为,具有法律效力。

互联网法院审理案件所需涉案数据,电子商务平台经营者、网络服务提供者、相关国家机关应当提供,并有序接入诉讼平台,由互联网法院在线核实、实时固定、安全管理。诉讼平台对涉案数据的存储和使用,应当符合《中华人民共和国网络安全法》等法律法规的规定。

第六条 当事人及其他诉讼参与人使用诉讼平台实施诉讼行为的,应当通过证件证照比对、生物特征识别或者国家统一身份认证平台认证等在线方式完成身份认证,并取得登录诉讼平台的专用账号。

使用专用账号登录诉讼平台所作出的行为,视为被认证人本人行为,但因诉讼平台技术原因导致系统错误,或者被认证人能够证明诉讼平台账号被盗用的除外。

第七条 互联网法院在线接收原告提交的起诉材料,并于收到材料后七日内,在线作出以下处理:

(一)符合起诉条件的,登记立案并送达案件受理通知书、诉讼费交纳通知书、举证通知书等诉讼文书。

(二)提交材料不符合要求的,及时发出补正通知,并于收到补正材料后次日重新起算受理时间;原告未在指定期限内按要求补正的,

起诉材料作退回处理。

(三)不符合起诉条件的,经释明后,原告无异议的,起诉材料作退回处理;原告坚持继续起诉的,依法作出不予受理裁定。

第八条 互联网法院受理案件后,可以通过原告提供的手机号码、传真、电子邮箱、即时通讯账号等,通知被告、第三人通过诉讼平台进行案件关联和身份验证。

被告、第三人应当通过诉讼平台了解案件信息,接收和提交诉讼材料,实施诉讼行为。

第九条 互联网法院组织在线证据交换的,当事人应当将在线电子数据上传、导入诉讼平台,或者将线下证据通过扫描、翻拍、转录等方式进行电子化处理后上传至诉讼平台进行举证,也可以运用已经导入诉讼平台的电子数据证明自己的主张。

第十条 当事人及其他诉讼参与人通过技术手段将身份证明、营业执照副本、授权委托书、法定代表人身份证明等诉讼材料,以及书证、鉴定意见、勘验笔录等证据材料进行电子化处理后提交的,经互联网法院审核通过后,视为符合原件形式要求。对方当事人对上述材料真实性提出异议且有合理理由的,互联网法院应当要求当事人提供原件。

第十一条 当事人对电子数据真实性提出异议的,互联网法院应当结合质证情况,审查判断电子数据生成、收集、存储、传输过程的真实性,并着重审查以下内容:

(一)电子数据生成、收集、存储、传输所依赖的计算机系统等硬件、软件环境是否安全、可靠;

(二)电子数据的生成主体和时间是否明确,表现内容是否清晰、客观、准确;

(三)电子数据的存储、保管介质是否明确,保管方式和手段是否妥当;

(四)电子数据提取和固定的主体、工具和方式是否可靠,提取过程是否可以重现;

- (五)电子数据的内容是否存在增加、删除、修改及不完整等情形；
- (六)电子数据是否可以通过特定形式得到验证。

当事人提交的电子数据,通过电子签名、可信时间戳、哈希值校验、区块链等证据收集、固定和防篡改的技术手段或者通过电子取证存证平台认证,能够证明其真实性的,互联网法院应当确认。

当事人可以申请具有专门知识的人就电子数据技术问题提出意见。互联网法院可以根据当事人申请或者依职权,委托鉴定电子数据的真实性或者调取其他相关证据进行核对。

第十二条 互联网法院采取在线视频方式开庭。存在确需当庭查明身份、核对原件、查验实物等特殊情形的,互联网法院可以决定在线下开庭,但其他诉讼环节仍应当在线完成。

第十三条 互联网法院可以视情决定采取下列方式简化庭审程序:

(一)开庭前已经在线完成当事人身份核实、权利义务告知、庭审纪律宣示的,开庭时可以不再重复进行;

(二)当事人已经在线完成证据交换的,对于无争议的证据,法官在庭审中说明后,可以不再举证、质证;

(三)经征得当事人同意,可以将当事人陈述、法庭调查、法庭辩论等庭审环节合并进行。对于简单民事案件,庭审可以直接围绕诉讼请求或者案件要素进行。

第十四条 互联网法院根据在线庭审特点,适用《中华人民共和国民事诉讼法》的有关规定。除经查明确属网络故障、设备损坏、电力中断或者不可抗力等原因外,当事人不按时参加在线庭审的,视为“拒不到庭”,庭审中擅自退出的,视为“中途退庭”,分别按照《中华人民共和国民事诉讼法》《中华人民共和国行政诉讼法》及相关司法解释的规定处理。

第十五条 经当事人同意,互联网法院应当通过中国审判流程信息公开网、诉讼平台、手机短信、传真、电子邮件、即时通讯账号等电子方式送达诉讼文书及当事人提交的证据材料等。

当事人未明确表示同意,但已经约定发生纠纷时在诉讼中适用电子送达的,或者通过回复收悉、作出相应诉讼行为等方式接受已经完成的电子送达,并且未明确表示不同意电子送达的,可以视为同意电子送达。

经告知当事人权利义务,并征得其同意,互联网法院可以电子送达裁判文书。当事人提出需要纸质版裁判文书的,互联网法院应当提供。

第十六条 互联网法院进行电子送达,应当向当事人确认电子送达的具体方式和地址,并告知电子送达的适用范围、效力、送达地址变更方式以及其他需告知的送达事项。

受送达人未提供有效电子送达地址的,互联网法院可以将能够确认为受送达人本人的近三个月内处于日常活跃状态的手机号码、电子邮箱、即时通讯账号等常用电子地址作为优先送达地址。

第十七条 互联网法院向受送达人主动提供或者确认的电子地址进行送达的,送达信息到达受送达人特定系统时,即为送达。

互联网法院向受送达人常用电子地址或者能够获取的其他电子地址进行送达的,根据下列情形确定是否完成送达:

(一)受送达人回复已收到送达材料,或者根据送达内容作出相应诉讼行为的,视为完成有效送达。

(二)受送达人的媒介系统反馈受送达人已阅知,或者有其他证据可以证明受送达人已经收悉的,推定完成有效送达,但受送达人能够证明存在媒介系统错误、送达地址非本人所有或者使用、非本人阅知等未收悉送达内容的情形除外。

完成有效送达的,互联网法院应当制作电子送达凭证。电子送达凭证具有送达回证效力。

第十八条 对需要进行公告送达的事实清楚、权利义务关系明确的简单民事案件,互联网法院可以适用简易程序审理。

第十九条 互联网法院在线审理的案件,审判人员、法官助理、书记员、当事人及其他诉讼参与人等通过在线确认、电子签章等在线方式对调解协议、笔录、电子送达凭证及其他诉讼材料予以确认的,视为

符合《中华人民共和国民事诉讼法》有关“签名”的要求。

第二十条 互联网法院在线审理的案件,可以在调解、证据交换、庭审、合议等诉讼环节运用语音识别技术同步生成电子笔录。电子笔录以在线方式核对确认后,与书面笔录具有同等法律效力。

第二十一条 互联网法院应当利用诉讼平台随案同步生成电子卷宗,形成电子档案。案件纸质档案已经全部转化为电子档案的,可以以电子档案代替纸质档案进行上诉移送和案卷归档。

第二十二条 当事人对互联网法院审理的案件提起上诉的,第二审法院原则上采取在线方式审理。第二审法院在线审理规则参照适用本规定。

第二十三条 本规定自2018年9月7日起施行。最高人民法院之前发布的司法解释与本规定不一致的,以本规定为准。

最高人民法院

2018年9月3日



名家观点

网络治理关键是凝聚人心

网络治理看上去是治网,本质上是做人心的工作,这意味着要更好遵循社会治理的规律,最大限度凝聚人心

时至今日,恐怕很少再有人坚持说,互联网是一个不需要规矩的乌托邦。

当今世界,超过40亿人登录互联网,数字经济规模几乎占到经济总量的一半,人们在网络世界中的一举一动,都可能关涉他人的权利,也反过来影响自身的存在。刚刚过去的4月,脸书创始人扎克伯格就因为网络隐私问题两度在美国国会接受质询,引发世界范围的关注,英国议会也要求他本月亲赴英伦“过堂”。互联网“用得好就是阿里巴巴的宝库,用不好则是潘多拉的魔盒”,仅靠网络“自治”难竟全功,法律和政府的治理不可或缺,这已成为众多国家的共识。

然而网络治理是门“技术活”。正如有人所说,在一个有着7亿多网民的国家,面对快速更迭、纷繁复杂的网络环境,治理者思想不新会被笑死,本事不强会被气死,办法不多会被愁死,效果不佳会被骂死。没有两把刷子,不仅可能“一放就乱,一管就死”,更有可能引发众多负面情绪,背离营造网络晴朗天空的良好初衷。

网络治理看上去是治网,本质上是做人心的工作,这意味着要更好遵循社会治理的规律,最大限度凝聚人心。我们常常说察民情、顺民意,这在网络治理中,主要体现在用心把准“舆情脉”。网络特性使然,网上舆情往往比现实生活更为复杂,不排除有人造谣生事、浑水摸鱼。但总体而言,应把舆情看作人心的晴雨表、社会的探照灯,我们应该有这样的自信。当今中国,经济社会发展面临一个个“关口”,自然处于国内外舆论的“风口”,尤其需要保持定力,不以自身的急躁情绪去跟他人情绪化的表达相对抗。不管是赞许鼓励还是批评打压,是客观深刻还是偏颇肤浅,都要用心甄别、辩证对待。属于学术问题的,坚持百花齐放、百家争鸣,积极加以引导;属于思想认识问题的,要温和宽容、团结转化;属于政治问题的,就要针锋相对地斗争。赢取人心,才是舆情应对的根本目标。

置身深刻变革的时代,广大网民对重大现实问题、利益问题高度关切。怎样看待发展与环保的矛盾?怎样减少城乡差距?怎样处理改革两难?人人都有思考也有困惑。解疑释惑,对老年人有老年人的办法,对年轻人有年轻人的方式,最关键的是实事求是,不要总是用一个腔调、一种风格跟人打交道,更不可迷信“轰炸式”的“正面引导”,搞大水漫灌、排浪宣传那一套。做思想工作的人,要说服别人,首先自己一定要想清楚,一时间达不到预期效果,也不能怪人家脑子糊涂觉悟低,而要更多从自己身上找原因:是不是做到了设身处地换位思考?是不是做到了入情入理、令人喜闻乐见?是不是做到了和风细雨、有的放矢解扣子?

人心齐,泰山移;人心散,搬米难。做好网上工作,重点要团结好两类人群。一类是网络“大号”,他们或是各界知名人士,或是新媒体

代表人士，一次发声就能引发数万人跟帖转发。跟他们推心置腹交朋友，增进他们的政治认同，就能收获团结一个、影响一片的效果。另一类是占绝大多数的青少年网民，他们眼界开阔却易受不同思潮影响，社会参与意愿强烈却易于冲动。实现青少年与党同心、与党同行，必须走近青年倾听心声，融入青年引领思想，服务青年网聚力量。

网络是现实的投射，很多时候，问题在网上，根源在线下，舆情应对只是化解矛盾的一环。这些年来，随着正风肃纪反腐成为常态、全面深化改革不断推进，很多过去高度敏感的话题逐渐“脱敏”，不少过去“一点就爆”的讨论日益趋于理性平和。前后变化提醒我们：网上问题要靠网下行动来解决。对于合理的困难和诉求，要想方设法帮助解决；对需要长期解决的问题，要做好解释工作，争取群众理解。真正做到了这一点，就可以把主要精力放到治本上。

“对建设性意见要及时吸纳，对困难要及时帮助，对不了解情况的要及时宣介，对模糊认识要及时廓清，对怨气怨言要及时化解，对错误看法要及时引导和纠正，让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台，成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径，成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道”。习近平总书记的要求，是我们做好网络治理最基本的遵循，照着这个路子走下去，网络世界一定会更加有序、更加繁荣。

——人民网



他山之石

◎美国

一般认为，网络信息安全包括两个方面的内容：一是网络空间安全，主要指对网络基础设施等的安全维护，关注的重点是防止病毒攻击、基础设施破坏、网络加密与破解等技术攻防问题；二是网络信息内容安全，主要指对网络泄密、网络色情、网络欺诈、网络诽谤、网络煽动、网络恐怖主义等信息传输、流动、利用等行为的控制，关注的是网

络传播资讯本身的安全问题。美国的网络信息安全战略涵盖了这两个方面的内容。

（一）网络空间安全战略

网络空间安全既是网络信息安全的重要构成部分，也是网络信息安全的基础和前提。美国是全球网络应用最为发达的国家，也是首个制定网络安全战略并将之纳入国家安全战略组成部分的国家。

美国网络空间安全战略的制定先后经历了三个阶段：（1）发端期：20世纪40年代至90年代初。这一阶段，美国政府相继颁布了一系列指令。在这约50年的时间内，美国的国家信息安全战略稳步推进，并为网络信息安全战略的成型奠定了基础。（2）发展期：20世纪90年代初至2001年“9·11事件”发生前。该阶段，美国政府发布了《关键基础设施保护》总统令，开始明确将国家信息安全政策作为国家安全整体战略框架的构成部分。但由于美国政府内部存在理念分歧和对国际环境的认识差异，对如何管理网络并未取得共识。（3）转型期：“9·11事件”后至今。美国政府在危机出现后立即启动了严格的网络管制方案，使得美国网络空间治理战略导向急剧转型，立即强化了对网络基础设施安全的投入和监管，开始奉行网络信息对抗主义。创建于20世纪70年代的网络监控系统——“肉食动物系统”，得到了更多的资金支持，部署范围也进一步扩张。美国政府还于2003年2月颁布《保障信息空间安全的国家战略》，这是美国历史上首份专门针对信息安全推出的国家安全战略文件。

（二）网络信息内容安全战略

美国政府对网络信息内容本身的规制虽然从形式看有相对宽松的一面，但也不乏谨慎和钳制的另一面。就整体而言，美国的网络信息内容安全战略可具体归结为对内倡导的“网络中立”和对外推行的“互联网自由”战略两大方面，体现出两面性。

1. 对内战略：网络中立。网络中立的基本要求是，构建和提供互联网接入服务的网络服务商不应控制消费者合法使用网络的行为，也无权歧视其他网络内容服务提供商。美国的网络中立战略发端于

2000年前后,后经过小布什政府以及奥巴马政府执政时期的多次发展补充,最终在2009年被美国联邦通信委员会总结为“开放网络六原则”。显然,网络中立的具体含义是网络用户和服务商有平等接入互联网的权利,政府则有义务通过规制确保这一目的之实现。但在美国学术界,对于是否应坚持网络中立却存在支持和反对的两种不同观点。支持派认为,政府有权对网络服务提供商违反言论自由和平等原则的行为进行立法规制;而反对派则认为,政府应坚持“管得越少的政府就越是好的政府”之立场,制定要求网络服务提供商的行为符合网络中立政策的法规并无必要。

2.对外战略:互联网自由。“互联网自由”由奥巴马政府推行的系列价值观和具体政策组成,主旨是通过宣扬和强化互联网世界的“公开、透明和人权”等普世价值观,推广美国政府秉承的社会理念和标准,试图重塑网络世界的新秩序。该战略虽然也针对美国国内社会,但其更重要的价值则表现为对外的外交战略功能。

2010年1月21日,美国国务卿希拉里·克林顿发表第一次互联网自由演讲,演讲在罗列互联网自由的种种内涵及可能面临的各类威胁之后,着重提到美国的网络自由战略市场。2011年2月15日,希拉里·克林顿发表了题为《网络正确与错误:互联网世界的选择与挑战》的第二次互联网自由演说。在演讲中,希拉里·克林顿继续阐释网络自由概念及实体内容,强调了网络自由的理论与实践意义,并比较明确地将网络自由战略纳入美国外交政策框架。

◎英国

2016年11月1日,英国政府发布新版《国家网络安全战略(2016—2021)》,这是继2009年、2011年后的第三版国家网络安全战略。英国政府在不到七年时间内密集出台三份正式的国家网络安全战略,意图构建繁荣、可靠、安全和具有弹性的网络空间,确保在全球网络空间的优势地位。

从英国三份网络安全战略的内容及其发展演变分析,体现出以下突出特点:

（一）战略框架体系完备，要素齐全

从英国三份网络安全战略的发展看，经过多年的努力和不断优化完善，英国已基本建立起较为完备的网络安全战略框架。一是网络安全形势评估全面。三份战略都对一定时期内的英国网络发展现状和形势进行了评判，对本国所面临的网络威胁进行了正确评估和预测。比如，在2009年版战略中，英国将网络空间面临的主要威胁归纳为三个方面：有组织犯罪、国家行为体、恐怖分子和极端主义者。二是网络安全战略目标清晰。三份战略都明确了一定时期的网络安全总体战略目标，并对总体目标进行了细化。三是网络安全战略原则明确。三份战略都制定了网络安全发展必须坚持的原则，这些原则明确具体，重点突出，为网络安全发展提供了方向。四是网络安全战略举措具体有效，可操作性强，便于实施和落地。比如，2009年版战略提出了实现战略目标的手段和方法，2011年版和2016年版战略都提出了确保战略实施的8项行动方案和具体措施，分别从政策导向、执法体系、机构合作、技术培训、人才培养、市场培育以及国际合作等方面，提出了实施细则，具有很强的可操作性。五是网络安全战略要素齐全。三份战略还对网络安全机构设置、内部多方合作、国际治理交流、关键基础设施安全、人才队伍培养、技术创新发展、网络安全立法等涉及网络安全领域的各要素进行了规划和设计，以指导网络安全建设的全面发展。

（二）战略导向以发展网络经济为主

1998年全球发生金融危机以来，英国的经济受到了严重的影响。因此，促进经济增长成为英国政府的首要目标。英国政府充分认识到网络空间开辟了崭新的市场，不仅降低了交易成本，也使人们能够选择合适的方式从事商业活动，有效减少了时间和空间对实体经济的限制。同时，网络空间本身已成为新型产业的孵化器，不断为经济发展和技术进步注入活力。因此，英国政府期望通过网络安全战略规划，确保网络经济的健康发展，从而刺激英国的经济增长，这种导向性在三份网络安全战略中均有反映。比如，2009年版战略目的就明确指出，要确保英国在网络空间的利益。2011年版战略愿景中，短短60余

字两次提到了“促进经济大规模增长”和“促进经济繁荣”，充分表明了英国政府通过网络安全促进经济发展的决心。在 8 项具体行动方案中，提出增强商业网络安全能力和培育网络安全商业机会，以促进经济增长。2016 年版战略的愿景就是争取在 2021 年成为安全的数字国家，维护英国经济安全发展。在行动方案中要求加大网络安全投资，使得全球网络空间的发展朝有利于英国经济和安全利益的方向发展。

（三）战略主动性和威慑性不断增强

英国早期的网络安全战略侧重于单纯的网络安全和被动防御，但从 2009 年正式发布网络安全战略以来，更加强调战略的主动性和积极防御策略，明确提出了大力发展网络威慑能力的目标。比如，2009 年版战略提出要在积极防御的同时，努力寻求机会主动出击，对网络罪犯、网络恐怖分子实施更多的先发制人的打击。2011 年版战略目标之一就是“使英国面对网络攻击的恢复力更强”，在行动方案中要求研发检测和对抗网络攻击的核心反击能力。2016 年版战略更将“威慑”作为目标之一，并提出要加强网络威慑能力，对网络攻击采取有效反击从而降低威胁。在其行动计划中，要求开发和应用主动式网络防御措施，以提高英国的网络安全水平；要求加强网络军事能力，确保武装部队具有网络弹性以及强大的网络防御能力，协助国家应对重大的国家网络攻击；要求采用网络攻击能力，应对任何形式的网络攻击行为，从而“震慑、阻止网络攻击”。2016 年 9 月 16 日，英国国家网络安全中心(NCSC)表示已经制定详细的“主动网络防御”转型计划，发展合法的网络攻击能力，打击和威慑最具侵略性的网络威胁。

（四）战略强调多方合作和国际交流

英国三份网络安全战略高度重视国内各方力量在网络安全中的作用，同时也强调国际网络空间的合作交流，共同应对网络空间威胁。2009 年版战略的指导原则提出“网络安全对外采用多边合作方式，对内实施合作伙伴方式”。同时，该版战略还指出，网络安全已不再只是一个技术层面的概念，必须建立起一个横跨政治、经济、军事、文化各领域的庞大而又有序的网络安全机构体系。而这个机构体系的建立与

有效运转,离不开政府间的跨部门协作甚至是国际合作。该版战略还强调仅仅依靠政府的力量是远远不够的,必须建立起一个全方位的防御体系,动员一切可以动员的社会力量,注重全民参与性。2011版战略的指导原则提出“坚持广泛合作的原则”,在国内加强政府与私营部门以及个人的合作,在国际上加强与其他国家和组织的合作;并专门明确了个人、私营机构和政府三类力量在网络安全中的作用和职责。在具体举措中提出要“加强网络安全国际合作”,寻求与志同道合的国家及可能发展合作的国家结成伙伴关系,强调加强本国政府与外国政府、本国政府与国际组织之间的合作,以确保英国在网络安全领域的国际主导地位。2016年版战略指导原则强调“加强国内各方责任”和“坚持国际合作”。在行动计划中提出开展“国际行动”,不断扩大与国际伙伴的合作,包括欧盟、北约和联合国,推动共同安全。



热词诠释

建立网络综合治理体系:当前,迅速发展的互联网构造了一个与现实空间共存并行的网络空间,使不论国家治理还是党的领导、执政以及自身建设都进入了一个双空间格局,加强和创新网络新空间治理已经成为摆在我们党面前重大而现实的问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、审时度势,提出一系列网络空间治理的新理念、新思想、新战略,党的十九大报告又提出:“建立网络综合治理体系,营造清朗的网络空间”,为新时代网络空间治理提供了工作遵循和目标指引。

网络空间治理是网络强国建设重要内容,习近平总书记强调:“没有网络安全就没有国家安全,没有信息化就没有现代化。建设网络强国,要有自己的技术,有过硬的技术;要有丰富全面的信息服务,繁荣发展的网络文化;要有良好的信息基础设施,形成实力雄厚的信息经济;要有高素质的网络安全和信息化人才队伍;要积极开展双边、多边的互联网国际交流合作。”



热点静思

阅读完该热点,你对我国互联网治理是否产生了一些自己的想法和认识?假如申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来作答以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

(1)阐述我国加强网络治理的必要性。

(2)根据相关制度,结合现实,你认为如何才能建立一个良好、有序的网络空间?

热点八 乡村振兴战略



时事点击

新华社 2018 年 9 月 26 日授权播发的《乡村振兴战略规划(2018—2022 年)》，部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划，是统筹谋划和科学推进乡村振兴战略这篇大文章的行动纲领。



深度解读

全面落实乡村振兴战略 20 字总要求

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。据国家发展改革委负责人介绍，规划围绕这一总要求，明确了阶段性重点任务。

在促进乡村产业兴旺方面，部署了一系列重要举措，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，完善农业支持保护制度。同时，通过发展壮大乡村产业，激发农村创新创业活力。

在促进乡村生态宜居方面，提出强化资源保护与节约利用，推进农业清洁生产，集中治理农业环境突出问题，实现农业绿色发展，并确定推进美丽宜居乡村建设，持续改善农村人居环境。

在促进乡村乡风文明方面，提出传承发展乡村优秀传统文化，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村，推动乡村文化振兴。

在促进乡村治理有效方面，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，推动乡村组织振兴，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

在促进乡村生活富裕方面，提出加快补齐农村民生短板，如在改善农村交通物流设施条件、加强农村水利基础设施网络建设、拓宽转

移就业渠道,以及加强农村社会保障体系建设等方面都出台了一系列措施。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋说,把乡村振兴摆上优先位置,必须坚持规划先行,树立城乡融合、一体设计、多规合一理念,在产业发展、人口布局、公共服务、基础设施、土地利用、生态保护等方面,因地制宜编制乡村振兴地方规划和专项规划方案,做到乡村振兴事事有规可循、层层有人负责,一张蓝图绘到底,久久为功搞建设。

系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题

围绕乡村振兴“人、地、钱”等要素供给,规划部署了加快农业转移人口市民化、强化乡村振兴人才支撑、加强乡村振兴用地保障、健全多元投入保障机制、加大金融支农力度等方面的具体任务。

“乡村振兴要真刀真枪地干,就离不开真金白银地投。补上乡村建设发展的多年欠账,光靠农村农民自身力量远远不够。”韩长赋说,“把乡村振兴摆上优先位置,必须下决心调整城乡要素配置结构,建立健全乡村振兴投入保障机制。”

他强调,当前要抓紧研究制定、调整完善土地出让收入使用范围、提高用于“三农”比例的政策文件,推动将跨省域补充耕地指标交易和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调剂所得收益,全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略,并广开投融资渠道,引导撬动各类社会资本投向农村。

中国宏观经济研究院研究员马晓河说,解决“人”的问题,关键要推动两类人在城乡之间双向自由流动。一类是农业转移人口,围绕推进市民化“降门槛”,让有意愿、有能力的农业转移人口在城镇落户。另一类是乡村人才,既在“育”上下功夫,培育新型职业农民、培养一大批乡村本土人才,也要在“引”上做文章,鼓励社会人才投身乡村建设。

重中之重是壮大乡村产业促进农民增收

中国宏观经济研究院产业所所长黄汉权说,乡村振兴,产业兴旺是重点。规划对此设置了粮食综合生产能力、农业科技进步贡献率、农业劳动生产率、农产品加工产值与农业总产值之比等5个指标。

粮食综合生产能力——为确保国家粮食安全,实现“谷物基本自给,口粮绝对安全”,未来一段时期粮食综合生产能力仍需要保持在6亿吨以上。

农业科技进步贡献率——到2020年达到60%,2022年达到61.5%。未来5年国家将持续加大对农业的科技投入力度,科技在农业发展中的作用将更加突出。农业劳动生产率——到2020年增至每人4.7万元、2022年再增至5.5万元。

农产品加工产值与农业总产值比——到2020年提高到2.4,2022年提高到2.5。

休闲农业和乡村旅游接待人次——到2020年增至28亿人次,2022年再增至32亿人次。

韩长赋强调,要按照农业高质量发展要求,继续深入推进农业供给侧结构性改革,加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新产业新业态,要坚持将乡村产业放在乡镇和村,把产生的效益、解决的就业、获得的收入留在农村,真正让农业就地增值、农民就近增收。

分类推进4类村庄不搞一刀切

根据发展现状、区位条件、资源禀赋等,规划将村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄和搬迁撤并类村庄4种不同类型,并明确要分类推进,不搞一刀切。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任徐林说,集聚提升类村庄是指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄,是乡村类型的大多数,是实现农业农村现代化的重点突破区。

城郊融合类村庄,积极承接城市人口疏解和功能外溢,延伸农业产业链、价值链,让农民更多分享产业增值收益,另一方面加快推动与城镇水、电、路、信息等基础设施的互联互通,促进城镇资金、技术、人才、管理等要素向农村流动。

特色保护类村庄的重点是把改善农民生产生活条件与保护自然文化遗产统一起来,加快推进农业农村现代化。这类村庄将加强传统村落整体风貌保护,并在保护基础上进行适度开发,适度发展特色旅

游业。

搬迁撤并类村庄是指生存环境差、不具备基本发展条件,以及生态环境脆弱、限制或禁止开发地区的乡村和因国家大型工程项目建设需要搬迁的村庄。这类村庄要解决好易地搬迁群众的就业问题,避免新建孤立的村落式移民社区。

“不同地区、不同发展阶段的村庄,实施乡村振兴战略要因地制宜、因时而异,不能盲目超前发展,不搞齐步走。”徐林强调。



权威声音

党的十八大以来,我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,农业供给侧结构性改革取得新进展,农村改革取得新突破,城乡发展一体化迈出新步伐,脱贫攻坚开创新局面,为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。

同时,应清醒看到,当前我国农业农村基础差、底子薄、发展滞后的状况尚未根本改变,经济社会发展中最明显的短板仍然在“三农”,现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业农村。

主要表现在:农产品阶段性供过于求和供给不足并存,农村一二三产业融合发展深度不够,农业供给质量和效益亟待提高;农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足,农村人才匮乏;农村基础设施建设仍然滞后,农村环境和生态问题比较突出,乡村发展整体水平亟待提升;农村民生领域欠账较多,城乡基本公共服务和收入水平差距仍然较大,脱贫攻坚任务依然艰巨;国家支农体系相对薄弱,农村金融改革任务繁重,城乡之间要素合理流动机制亟待健全;农村基层基础工作存在薄弱环节,乡村治理体系和治理能力亟待强化。

实施乡村振兴战略的第一个五年,既有难得机遇,又面临严峻挑战:

从国际环境看,全球经济复苏态势有望延续,我国统筹利用国内国际两个市场两种资源的空间将进一步拓展,但外部环境发生明显变化,国际农产品贸易不稳定性不确定性仍然突出,提高我国农业竞争力、确保国家粮食安全、妥善应对国际市场风险任务紧迫。

从国内形势看,乡村发展正处于大变革、大转型的关键时期。居民消费结构加快升级,中高端、多元化、个性化消费需求将快速增长,加快推进农业由增产导向转向提质导向是必然要求。城市辐射带动农村的能力进一步增强,但大量农民仍然生活在农村的国情不会改变,迫切需要重塑城乡关系。我国乡村差异显著,多样性分化的趋势仍将延续,乡村的独特价值和多元功能将进一步得到发掘和拓展。应对好村庄空心化和农村老龄化、延续乡村文化血脉、完善乡村治理体系的任务艰巨。

实施乡村振兴战略,必须抓住机遇,迎接挑战,发挥优势,顺势而为,努力开创农业农村发展新局面,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

——国家发展改革委负责人



政策链接

中共中央国务院印发《乡村振兴战略规划 (2018—2022年)》(节选)

.....

第四章 指导思想和基本原则

第一节 指导思想

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,加强党对“三农”工作的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立新发展理念,落实高质量发展要求,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化,加快推进农业农村

现代化,走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,让农村成为安居乐业的美丽家园。

第二节 基本原则

——坚持党管农村工作。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导,健全党管农村工作方面的领导体制机制和党内法规,确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方,为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

——坚持农业农村优先发展。把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动,做到认识统一、步调一致,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农业农村短板。

——坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿,切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用,调动亿万农民的积极性、主动性、创造性,把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点,促进农民持续增收,不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

——坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵,挖掘乡村多种功能和价值,统筹谋划农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,注重协同性、关联性,整体部署,协调推进。

——坚持城乡融合发展。坚决破除体制机制弊端,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,推动城乡要素自由流动、平等交换,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持人与自然和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,统筹山水林田湖草系统治理,严守生态保护红线,以绿色发展引领乡村振兴。

——坚持改革创新、激发活力。不断深化农村改革,扩大农业对外开放,激活主体、激活要素、激活市场,调动各方力量投身乡村振兴。以科技创新引领和支撑乡村振兴,以人才汇聚推动和保障乡村振兴,

增强农业农村自我发展动力。

——坚持因地制宜、循序渐进。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征,做好顶层设计,注重规划先行、因势利导,分类施策、突出重点,体现特色、丰富多彩。既尽力而为,又量力而行,不搞层层加码,不搞一刀切,不搞形式主义和形象工程,久久为功,扎实推进。

第五章 发展目标

到 2020 年,乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成,各地区各部门乡村振兴的思路举措得以确立,全面建成小康社会的目标如期实现。到 2022 年,乡村振兴的制度框架和政策体系初步健全。国家粮食安全保障水平进一步提高,现代农业体系初步构建,农业绿色发展全面推进;农村一二三产业融合发展格局初步形成,乡村产业加快发展,农民收入水平进一步提高,脱贫攻坚成果得到进一步巩固;农村基础设施条件持续改善,城乡统一的社会保障制度体系基本建立;农村人居环境显著改善,生态宜居的美丽乡村建设扎实推进;城乡融合发展体制机制初步建立,农村基本公共服务水平进一步提升;乡村优秀传统文化得以传承和发展,农民精神文化生活需求基本得到满足;以党组织为核心的农村基层组织建设明显加强,乡村治理能力进一步提升,现代乡村治理体系初步构建。探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验,乡村振兴取得阶段性成果。

第六章 远景谋划

到 2035 年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善,农民就业质量显著提高,相对贫困进一步缓解,共同富裕迈出坚实步伐;城乡基本公共服务均等化基本实现,城乡融合发展体制机制更加完善;乡风文明达到新高度,乡村治理体系更加完善;农村生态环境根本好转,生态宜居的美丽乡村基本实现。

到 2050 年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

.....

中共中央国务院

2018 年 9 月 26 日



名家观点

做好三方面工作打好乡村振兴攻坚战

实施乡村振兴战略,是党的十九大做出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代做好“三农”工作的总抓手。习近平总书记指出:“农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。”乡村振兴战略不仅顺应了新时代亿万农民的新期待,也反映了新时代全面建成小康社会的新要求,我们一定要做好各方面的工作,扎扎实实把乡村振兴战略实施好。

写好乡村振兴这篇大文章,离不开党员干部的引领。乡村能否实现振兴,人是重要的要素,而党员干部是农村的“排头兵”、“领头雁”,一个村能不能发展好,关键要看党员干部是否有凝聚力、战斗力。加强党员干部队伍建设,抓好“关键少数”,就能为实施乡村振兴战略下好“先手棋”、打好“阵前炮”,要持续锤炼党员干部的忠诚品质,不断增强党员干部的实干本领,加快完善党员干部的奖励激励机制,从而充分发挥党员干部在乡村振兴战略中的引领作用。

写好乡村振兴这篇大文章,离不开各类人才的支撑。乡村要振兴,人才是关键,想要实施乡村振兴战略,必须着力破解人才制约瓶颈,下大力气引进人才,想方设法留住人才,让人才踏踏实实地在农村这片土地上大展才华、大显身手。要高度重视新型职业农民的培养,重视乡村技术人员的培育,出台符合实际的好政策,对回归农业和坚守农村的人才予以专项补贴、提高待遇、减免税收等多方面的支持,用更加开放的胸襟、更加优惠的政策、共建共享的机制留住人才。

写好乡村振兴这篇大文章,要着力推进城乡配套改革。实现乡村振兴就需要打破城乡二元结构,走融合发展之路,要进一步深化各项制度改革,尤其是要加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,全面推进城乡一体化的土地制度、户籍制度、公共服务制度和政府行政管理制度改革,促进农业农村优先发展,推进城乡基本公共服务

均等化,加大农村各项事业建设力度,逐步缩小城乡发展差距,形成工农互惠、城乡融合的新型工农城乡关系。

全面建成小康社会,一个都不能少,共同富裕路上,一个也不能掉队。我们必须把党员队伍建设得更加强大,把人才充分引进来,全力做好城乡配套改革这项工作,坚决打赢乡村振兴这场硬仗,让乡村更富裕、更和谐、更美好。

——时评界



他山之石

◎美国

无论是从农业生产方式看,还是从生产力水平角度衡量,美国都处于世界最发达行列。美国之所以能居发达国家首位,这离不开其先天的自然条件,更是离不开它的百年历史和市场竞争所形成的农业组织机构和经营机制。

乡村建设离不开农业发展作为经济支撑。而农业发展需要相关农业政策和法律来保障。美国是一个只有二百多年历史的移民国家,但是它的农业法规却十分完善。早在1862年,美国农业部就明确定位农业在国民经济中的地位,即“农业是制造业和商业的基础”。伴随着工业革命的开展,工业在美国经济中的比重逐渐上升,虽然工业化提高了农业现代化水平,但是总体来说农业在美国经济中的比重下降了。政府并没有重工轻农,而是采取支持和保护农业的政策,使农业成为美国在世界上最具竞争力的产业。从20世纪30年代的罗斯福新政开始,经过几十年的发展,美国农业支持和保护政策逐渐趋于完善。土地资源和水资源保护、农业科技发展、农业价格、收入支持、农业信贷、农业税收和农产品对外贸易等方面均含在农业政策体系内。但农业补贴始终是农业政策核心,在促进美国农业发展、夯实美国乡村建设的经济基础等方面具有重要作用。

完善发达的交通运输网,为提高农村生产生活创造条件。早在19世纪美国就开始进行一系列交通建设,修渠道、开运河、铺铁路、修公

路等。完善发达的运输网使农村和外部的联系更加密切,促进了美国农业生产的专业化和区域化,也加速了小城镇的发展,为后来的农村建设奠定交通基础。

美国农业之所以能领先于各个国家,还在于它完备的农村金融系统和农作物保险业务。

农村金融系统目前已经形成了政策性金融机构、商业性金融机构、合作性金融机构三足鼎立的局面。保险业务最早只由私营保险公司负责,由于农业风险太高,最终大多以失败告终;经过几十年的改革,形成风险管理局和私营保险公司并存的局面,二者协力发挥作用,保证农业稳定生产,提高农民福利水平,使乡村建设的物质基础更加稳固。

◎ 日本

二战后的日本遭受到沉重的打击,由于过分投资于城市建设,导致城乡差距越拉越大,农村青壮年纷纷流向城市,农村劳动人口密度小,农业生产缺乏劳动力,农村发展处于崩溃的边缘。20世纪70年代的石油危机导致世界经济萧条,日本也深受其害,当时的日本政府没有足够的财政资金支援农村建设。而以振兴农村经济为目标的“造村运动”可以在不依靠国家财政和石油等能源的条件下展开,所以日本造村运动具有自发性、内生性的特点。

农村青壮年纷纷流向城市的另一个原因是信息时代的到来,城市是拥有丰富信息的强磁场,吸引农村青壮年流向城市。而要想把劳动力留在农村就必须把农村建设成如城市一样拥有强烈磁场的地方。农村的磁场、农村的吸引力在于特色产业,这是造村运动的开端,造村运动在以下3个方面值得学习借鉴。

第一是“自下而上”的特点。居民是运动的主体,起到主导作用,政府只是在政策上帮扶、在技术上支持。国家不下发行政命令,不财政包办,充分发挥农民的自主性。第二,培育人才是造村运动的终极目标。由于主要依靠群众的自我奋斗,这对群众的能力及意愿要求极高,不仅需要高瞻远瞩的领头羊,也需要踏实团结的广大群众,所以,造村运动不仅是物质性的“造物”,还是精神性的“造人”。第三是“一

村一品”运动。在造村运动中，“一村一品”运动的影响最为深远、传播最为广泛，经常被其他国家及地区模仿借鉴的一村一品是在政府指导下，充分挖掘地方特色，开发特色产品，振兴产业的区域经济发展模式。特色产品不仅包含特色农产品，还有特色旅游、文化资产等。经过二十多年的造村运动，日本增加了农民收入，刺激了农村消费的多元化。

◎ 韩国

韩国新村运动中既有值得效仿和学习的经验，也有一些血泪教训需要吸取。随着韩国城市化和工业的发展，农村地区由于发展速度较慢，相对变得落后起来，工农业差距越来越大，贫富悬殊愈演愈烈。工业积累了一定资金，政府也有能力反哺农业缩小工农差距了，所以在1970年韩国总统朴正熙发起了一场追求更好生活的运动——新村运动。这场运动起初只是在农村进行，后来推广到全国；性质也由最初的农村管理变革发展为政治、经济、文化等各个方面的社会改革。不仅如此，这场运动每个阶段的发展目标也不一样。

第一阶段的目标是改善农民生产生活环境，发挥政府主导力量的同时也尊重农民的自主创造性。第一阶段的目标完成后，韩国政府也意识到了仅仅改善生产生活环境是不够的，提高农民收入和发展农业生产才是新村运动持久发展下去的动力。由此，新村运动进入以增加农民收入为目标的第二阶段，无论是第一阶段还是第二阶段，目标都停留在物质层面。在物质条件得到极大满足后，新村运动的目标转向了精神层面。引进国外先进技术、改善农村环境、提高农民收入等都是外在的、比较容易改变的；而国民思想道德素质是用金钱买不到的，也是在短期内无法实现大幅提升的，如诚实守信、公平公正、勤劳勇敢等精神。鉴于此，新村运动过渡到了精神启蒙的第三阶段。

一个事物一般都有两个方面，新村运动也有它的历史局限性，其中的经验和教训值得研究和借鉴。新村运动的执行机构是韩国拥有警察系统的强力国家机关。一般政府主导的运动很容易犯大跃进式的错误，忽视农村发展的内在规律；政府的主导作用及包办风格容易打压农民自主建设的积极性；政府对农业的过度保护，使得韩国农业自身缺乏独当一面的能力，不能独自应对来自国际的挑战与冲击。



热词诠释

乡村振兴战略：乡村振兴战略是习近平同志 2017 年 10 月 18 日在党的十九大报告中提出的战略。十九大报告指出，农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实施乡村振兴战略。

2018 年 1 月 2 日，国务院公布了 2018 年中央一号文件，即《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。2018 年 3 月 5 日，国务院总理李克强在《政府工作报告》中讲到，大力实施乡村振兴战略。2018 年 5 月 31 日，中共中央政治局召开会议，审议《国家乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》。2018 年 9 月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。



热点静思

阅读完该热点，你对乡村振兴战略有了哪些思考和认识？假设申论考试对此热点进行考查，你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度？如果你认为仅仅阅读是不够的，那么不妨提笔来练习一下以下问题，以促进自己深度思考，进而提高答题水平。

(1) 请谈一谈你对乡村振兴战略的理解。

(2) 结合我国已采取的措施规划，联系现实，谈谈如何更好地推进我国乡村振兴进程。

热点九 反腐倡廉



时事点击

2018年9月28日,中国社会科学院中国廉政研究中心发布《2018反腐倡廉蓝皮书:中国反腐倡廉建设报告》。报告指出,今年以来,国家监察体制改革初显成效。2018年,维护群众利益成为2018年监督执纪的鲜明特点。来自中央纪委国家监察委的数据显示,今年1—5月份,全国给予乡科级及以下的人员处分达16898人,比去年同期增长28.9%,占到了处分总人数的87.9%。

数据表明,虽然增量腐败和问题得到有效遏制,存量腐败和问题被大量查处消化,但正风反腐的力度并未减、节奏依然不变。随着改革的深化和实践的发展同步完善制度建设,国家治理能力和水平不断提高,对从源头有效防治腐败和不正之风发挥了重要作用。



深度解读

党的十八大以来,习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上明确指出:“党的十八大提出建设廉洁政治的重大任务,要求做到干部清正、政府清廉、政治清明。这‘三清’对党风廉政建设和反腐败斗争提出了更高的要求。”之后,我们党提出反腐败目标是要完善不敢腐、不能腐、不想腐的机制,把权力关进制度笼子里。党的十九大报告在总结以往工作的基础上,重出建设美丽中国、健康中国、数字中国、法治中国、平安中国等国家战略,还提出要通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。今年7月,浙江省委专门出台《关于推进清廉浙江建设的决定》,进一步提出了建设清廉浙江的战略目标。一些地方和部门也陆续提出清廉建设的目标和要求。这就率先为“清廉中国”建设打下了良好基础。因此,当前我们把建设“清廉中国”作为党风廉政建设和反腐败斗争的国家战略,各项条件已经基本成熟。

早前一个时期,我们曾经提出了社会稳定、安定团结等基本要求。但在“社会主义和谐社会”这个理念提出以后,它就不仅包含了社会稳定、安定团结的内容,而且更体现了社会发展的方向、目标和前景,更能鼓舞人民为实现和谐社会的目标而奋斗。现在,“和谐”已经成为社会主义现代化强国“富强民主文明和谐美丽”五大目标之一。同样,在党的十八大之前,我们党提出的反腐败目标是把腐败现象减少到最低程度。应当说这个要求并不算高,但要实现并不容易。现在,我们在党的十八大以来反腐倡廉取得巨大成就的基础上,提出“清廉中国”的政治理念和目标,同样能够激励广大党员干部和人民群众为建设“清廉中国”而努力奋斗。这是因为,我们的中国梦,理所当然地包含着“廉洁梦”“清廉梦”。

当前,中国的反腐败斗争取得压倒性胜利,这是万里长征的第一步。我们要实现“清廉中国”的目标,任务依然繁重,必须具备各方面的条件。从国际经验看,一个国家的反腐败要取得成功,至少具备这样几个条件:

一是最高领导人的决心和意志必须坚定。一个国家最高领导人的决心、意志和态度,对反腐败的影响极大。习近平总书记以“得罪千百人,不负 13 亿”的气魄,以“无禁区、全覆盖、零容忍”的决绝,以“永远在路上”的执着,给全党树立了榜样。党的十八大到十九大 5 年间,经党中央批准立案审查的省军级以上党员干部及其他中管干部 440 人,是十七大期间的 6.6 倍。纪律处分厅局级干部 8900 余人,处分县处级干部 6.3 万多人。这是自我革命、刀刃向内,是刮骨疗毒、壮士断腕,是浴火重生、凤凰涅槃!其中体现的意志和决心,都是前所未有的。

二是要有一支坚强有力的专业化队伍。应当说,这个条件我们也是具备的。特别是党的十八大以来,我们通过国家监察体制改革,构建了集中统一、权威高效的反腐败体系,把分散的行政监察部门、预防腐败机构和检察机关的查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等部门工作力量整合起来,把反腐败资源集中起来,把执纪和执法贯通起来。组建国家、省、市、县四级监察委员会,作为党统一领导下的国

家反腐败工作机构,实现了对所有公权力监督的全覆盖,提高和强化了党和国家的监督效能。现在,我们可以对所有行使公权力的公职人员进行监察,对所有职务违法和职务犯罪的行为进行调查,不存在任何监督的禁区。我们的反腐败体制是健全的,反腐败队伍是专业的,是坚强有力、能打硬仗的。

三是要有比较完备的反腐败法律。这个条件我们基本具备。党的十八大以来,我们党对一部党章——《中国共产党章程》、两部准则——《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党廉洁自律准则》都进行了修订,同时制定和修订了《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党问责条例》等 80 多部党内法规,系统地实现了党内的制度创新。我们还推动修改了宪法,制定了监察法,党内廉政法规和国家法律更加健全和完善,基本做到反腐败工作有法可依。但是,在反腐败法律法规的执行和落实方面,还存在这样那样的问题,使法律法规打了折扣、留下了遗憾,一定程度上影响了反腐败斗争向纵深发展。这是我们还需要改进的地方。

四是要得到公民的普遍支持和参与。这个条件我们还要努力准备。一方面,国家统计局民意调查数据显示,群众对党风廉政建设和反腐败工作的满意度,从 2012 年的 75%,上升至 2017 年的 93.9%。这 5 年持续上行的曲线,就印证了党风廉政建设和反腐败斗争顺党心、合民意,有着广泛和坚实的政治基础和群众基础,是得到人民群众大力支持和拥护的。另一方面,现在人民群众网络举报、舆论监督的作用得到比较好的发挥,但具体参与的渠道还不够多,方式方法也比较少,特别是基层群众自治制度的作用发挥得不够,参与的程度也还有待进一步提高。

五是城市化程度要达到国际标准水平。一个国家的城市化水平和发达程度也是反腐败必须考量的重要物质基础。如果一个国家正处于大规模基本建设进程中,就难免会出现各种各样滋生腐败的条件和机会。我国 2017 年的城镇化水平按照国家统计局的数据是 58.5%,还不到 60%。按目前每年增长 1% 多一点的速度,要达到国际上城市

化水平的标准,至少还要 10 多年的时间。再从透明国际提供的数据看,清廉指数排在前 20 名的全部是发达国家和地区,包括新西兰、芬兰、丹麦和新加坡、我国香港地区等。

综上所述,我们估计,我国将在基本实现社会主义现代化、进入发达国家行列的时候,才能实现“清廉中国”的目标要求,真正步入世界清廉国家行列。



权威声音

中国要真正走出腐败易发多发期,需要全党贡献更多的政治智慧,需要专家学者更负责任地建言献策;建设“清廉中国”的提法,是推进反腐治本具有感召力的战略标识。“清廉中国”需要中国共产党人率先作“廉洁表率”,要深入推进干部人事制度改革,切实把住选人用人政治和廉洁审查关,不让贪腐者过关上位,不让滥用权力者为所欲为,不让庸人懒人站位不干事,不让两面人假充优秀干部,不让小人害好人得逞,不让干净正派的能人和老实人吃亏受冷落,使干事创业有奋斗激情、有党组织和广大群众撑腰,从源头上优化政治生态,把治国理政优秀的政治人才、专业人才、实干人才选得出、用得好,为实现中华民族伟大复兴提供政治保障。

——中国社会科学院中国廉政研究中心首任理事长李秋芳



名家观点

40 年来党风廉政建设和反腐败斗争的宝贵经验

中国共产党的性质和宗旨,决定了党同各种消极腐败现象是水火不相容的。坚决反对腐败、建设廉洁政治,保持党的肌体健康,是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。改革开放以来,面对世情国情党情的深刻变化,我们党始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为关系党和国家生死存亡的大事来抓,取得了重大成效,积累了宝贵经验,体现了鲜明

特色。深刻把握改革开放以来我们党开展党风廉政建设和反腐败斗争的主要特点和宝贵经验,对全面贯彻落实党的十九大关于新时代党的建设总要求,推动全面从严治党向纵深发展,夺取反腐败斗争压倒性胜利,具有重要的现实意义。

坚持以发展着的马克思主义指导党风廉政建设和反腐败斗争实践

没有革命的理论,就不会有革命的运动。改革开放以来,我们党坚持以中国特色社会主义理论体系指导党风廉政建设和反腐败斗争实践,用辩证唯物主义和历史唯物主义来观察和分析问题,确保了党风廉政建设和反腐败斗争在复杂的国内外环境中沿着正确的政治方向推进,为保持党的先进性和纯洁性发挥了重大作用,为改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,顺应时代发展,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义,怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,这是马克思主义中国化最新成果,从根本上引领党和国家事业全面开创新局面,推动党和国家取得了历史性成就、发生了历史性变革。习近平总书记就党风廉政建设和反腐败斗争作出了一系列重要论述,提出了一系列新思想新观点新论断,深刻回答了在新的历史条件下“为什么要开展党风廉政建设和反腐败斗争、怎样开展党风廉政建设和反腐败斗争”等一系列重大理论和实践问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是深入推进全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的强大思想武器和行动指南。实践证明,十八大以来党风廉政建设和反腐败斗争的每一步探索、每一项成就,根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。

坚持党对党风廉政建设和反腐败斗争的集中统一领导

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚持党的领导是当代中国最高政治原则。改革开放以来,我们始终坚持党对党风廉政建设和反腐败斗争的集中统一领导,并根据不同时期特点,确

立了党风廉政建设和反腐败斗争的基本原则、工作方针、工作格局、体制机制,积极探索新的历史条件下开展党风廉政建设和反腐败斗争的有效路径。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,始终坚持和加强党的全面领导,切实把党的领导落实到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各领域各方面各环节,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供根本政治保证。党中央把党风廉政建设和反腐败斗争紧紧抓在手上,旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力,坚持使命引领和问题导向相结合,标本兼治,既从顶层设计上统筹谋划全局,又从举措方法上聚焦突出问题,既拿出当下“改”的办法,又推进长久“立”的机制,打出一整套“组合拳”,推出一系列战略举措,积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,推动全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争不断向纵深发展,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。充分发挥党的组织优势,形成了全党动手一起抓的良好局面。党中央明确了党委的主体责任和纪委的监督责任,从中央部委和省一级抓起,层层传导压力,并以强有力的问责,推动各级党组织切实履行职责。各级党组织提高政治站位,增强“四个意识”,在思想认识和方法措施上跟上全面从严治党要求,把党中央的决策部署落到实处。各级纪检监察机关认真履行职责,强化监督责任,忠诚干净担当。深化纪律检查体制改革,深化国家监察体制改革,加强党对反腐败工作的集中统一领导。经过不懈努力,夺取了反腐败斗争压倒性胜利。

把党风廉政建设和反腐败斗争置于党和国家工作全局中来谋划和推进

党风廉政建设和反腐败斗争是党和国家工作的重要组成部分。改革开放以来,我们始终坚持党的基本路线不动摇,坚持两手抓、两手都要硬,一手抓改革开放、一手抓惩治腐败。始终坚持党风廉政建设和反腐败斗争紧紧围绕经济建设这个中心,服从和服务于改革发展稳定大局,确保党中央决策部署落到实处。作出军队、武警部队和各级政法机关与所办经营性企业彻底脱钩、实行收支两条线、改革行政审批制度等重大举措,积极探索从源头上防治腐败的途径。党的十八大

以来,以习近平同志为核心的党中央,紧密结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践,努力推进党的建设新的伟大工程,以党的自我革命推动党领导人民进行的伟大社会革命。统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,把党风廉政建设和反腐败斗争与中心工作一起谋划、一起部署、一起推进。与伟大工程相适应,以政治建设为统领,把反腐败斗争与党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设一起推进,相互联系、相互作用、相互贯通、相得益彰。深刻把握坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的内在逻辑,深入推进全面从严治党,坚持思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严,严肃党内政治生活,净化党内政治生态,同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争,坚决扭转党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的状况,使党内政治生活出现新气象,党内政治生态明显好转,党群关系明显改善,党风廉政建设和反腐败斗争具有了坚实政治基础。

把维护最广大人民根本利益作为根本出发点和落脚点

民心是最大的政治。维护最广大人民的根本利益,是我们党开展党风廉政建设和反腐败斗争的根本目的。改革开放以来,我们党始终坚持立党为公、执政为民,着力解决群众反映强烈的突出问题,坚决维护人民群众的切身利益。反腐败为了人民、反腐败依靠人民。我们发挥人民群众监督作用,把群众举报和专门机关依法查处结合起来,积极探索不搞群众运动但又充分依靠人民群众有效开展反腐败的路径。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,坚持以人民为中心的理念,把群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为检验标准,凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待,凡是损害群众利益的行为都坚决纠正,及时回应了人民群众的期盼,提升了人民群众对党的信心、信任和信赖。深入开展党的群众路线教育实践活动,集中整治“四风”问题,坚决反对特权思想和特权现象,严厉整治发生在群众身边的不正之风和腐败问题,创新开展市县巡察,推动全面从严治党向基层延伸,让人民群众真正感受到正风肃纪反腐就在身边,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。把党的群众路线贯彻到治国理政全

部活动之中，鼓励群众参与到全面从严治党实践中来，坚持开门反腐，让群众监督便捷有效，形成无处不在的监督网。人民群众的广泛支持和参与，是开展党风廉政建设和反腐败斗争的重要群众基础和力量源泉。

保持惩治腐败高压态势，坚决遏制腐败现象蔓延势头

坚定不移治腐败，是我们党有力量的表现，也是广大人民群众的共同愿望。改革开放以来，我们党充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，既树立持久作战思想，又注重打好阶段性战役，加大反腐败斗争力度，严肃查处违纪违法案件，严厉惩处腐败分子，维护了党纪国法的权威，保证了改革开放和现代化建设的顺利进行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，面对严峻复杂的反腐败斗争形势，以刀刃向内的自我革命精神，坚持有腐必反、有贪必肃，坚决遏制腐败现象蔓延势头，决不让腐败分子在党内有任何藏身之地。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持受贿行贿一起查，坚决减存量、重点遏增量，重点查处党的十八大以来不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，政治问题和经济问题交织的腐败案件，违反中央八项规定精神的问题。坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”，严厉整治发生在群众身边的腐败问题，加大国际追逃追赃力度，筑牢防逃堤坝，决不让腐败分子逍遥法外。在坚决惩治腐败的同时，持之以恒正风肃纪，以抓铁有痕、踏石留印的劲头，抓常抓细抓长，加大惩戒问责力度，坚决查处违反中央八项规定精神问题，及时查处顶风违纪行为。把纪律建设摆在更加突出位置，纳入党的建设总体布局，坚持纪严于法、纪在法前，把纪律挺在前面，严格执行纪律，使纪律真正成为带电的高压线。坚持惩前毖后、治病救人，创造性提出监督执纪“四种形态”并写入十九大党章，抓早抓小，防微杜渐，持续强化不敢、知止氛围，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

坚持思想建党和制度治党相统一，努力构筑拒腐防变的思想防线和制度防线

党风廉政建设和反腐败斗争，既要解决思想问题，又要解决制度问题。改革开放以来，我们党把思想建设放在重要位置，大力恢复党

的优良传统,大力开展理想信念和党性党规党纪教育,引导党员干部牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,提高廉洁从政和拒腐防变的自觉性。加强制度建设,制定出台一系列党纪条规和法律法规,着力规范党员干部廉洁从政行为。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,坚持依规治党和以德治党有机结合,思想建党和制度治党同向发力,既注重解决思想问题、拧紧“总开关”,固本培元,又注重解决制度问题,上紧制度规矩发条,释放制度蕴含的力量,强化刚性约束。我们把坚定理想信念作为党的思想建设的首要任务,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党,教育全党牢记党的宗旨,不忘初心、牢记使命,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者。开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,使党员干部思想受到洗礼,灵魂受到触动。加强党性教育和道德教育,引导广大党员干部不断改造主观世界,明大德、守公德、严私德,做廉洁自律、廉洁用权、廉洁齐家的模范。我们坚持用制度治党、管权、治吏,与时俱进推进制度创新,把管党治党创新成果固化为法规制度,努力形成系统完备的法规制度体系。狠抓制度执行,确保各项法规制度落地生根,真正让铁规发力、让禁令生威。开展法规制度宣传教育,形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围。通过这些举措,扎牢了不能腐的笼子,增强了不想腐的自觉,奠定了党风廉政建设和反腐败斗争的思想基础和制度基础。

完善党和国家监督体系,积极探索自我监督的有效途径

不受监督的权力,往往容易导致滥用,产生腐败。加强对权力运行的监督制约,保证把人民赋予的权力用来为人民服务,始终是我们党面临的一个重大课题。改革开放以来,我们党高度重视监督问题,在拓宽监督渠道、完善监督制度、健全监督机构、深化监督机制等方面做出积极探索。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,从党和国家全局的战略高度出发,着力构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系,作出了重大探索,取得了重大成效。我们党坚持党内监督没有禁区、没有例外,强化自上而下的组织监督,改进自下而上

的民主监督,发挥同级相互监督作用,让日常管理监督与党员领导干部如影随形。修改党内监督条例,建立健全党中央统一领导,党委(党组)全面监督,纪律检查机关专责监督,党的工作部门职能监督,党的基层组织日常监督,党员民主监督的党内监督体系。加强和改进巡视工作,深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇,建立巡视巡察上下联动的监督网,实现巡视全覆盖,发挥巡视监督利剑作用。深化派驻机构改革,完善派驻监督体制机制,实现派驻全覆盖,发挥派驻监督探头作用,使党内监督不留死角、不留空白。深化国家监察体制改革,成立各级监察委员会,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。以党内监督带动其他监督,把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督贯通起来,形成监督合力。纪委监委切实加强自身监督,做到打铁必须自身硬。通过党的十八大以来监督体制机制的重大创新,形成了发现问题、纠正偏差、惩治腐败的有效机制,为推动全面从严治党向纵深发展、确保党和国家长治久安提供了重要保障。

——中国纪检监察报



他山之石

◎美国

美国在短短二百年时间从一个英国统治下的殖民地发展成经济、军事等方面都遥遥领先的世界超级大国。其中既有美国抓住第二次工业革命重要机遇的原因,当然也与美国的上层建筑密不可分。

第一,强大的政治约束机制。孟德斯鸠在《论法的精神》里谈到“一切有权力的人都容易滥用权力,这是万古不易的经验”,“要防止滥用权力,就必须以权力制约权力”。美国吸收借鉴先人的思想,提出了三权分立的制度来防治腐败。当然美国民主党和共和党两党竞争的政治模式也是一种有力的约束。第二,舆论与新闻监督机制。由于美国的媒体大部分是私营机构,独立运行,不受政党和国家的约束,以追求利润为目标。所以,媒体敢于揭露政治丑闻,以吸引大众的注意力,

提高收视率,通过广告获得利益。这样就对政治形成了巨大压力,使得违法官员轻则影响政治发展,重则身败名裂,退出政治舞台。第三,法律约束机制。一是透明的财产申报制度。从1989年的《道德改革法》开始,美国就通过法律规定了国家高级官员任职前必须公开自己及配偶的财产状况,做到事前防范。二是周密的法律惩罚制度。美国从官员吃饭、收礼、公车等各方面均作出了详细规定。第四,严格的预算开支制度。美国自1921年建立预算局,负责国家各项预算制度。各部门各项大小开支甚至一支笔均纳入预算,并且要求详细记录。如果公民发现预算违宪或者违反法律法规,可以直接向联邦法院提起诉讼,通过法院裁决,可以暂停或中止该项开支。这样就使每一分钱都有记录,因而官员少有腐败的机会。

◎ 北欧

北欧特指北欧理事会的五个主权国家,包括瑞典、挪威、丹麦、芬兰和冰岛。这五个国家在经济、政治、社会福利等方面均获得世界的赞誉。经济方面,在发布的2014年达沃斯世界经济论坛《2013—2014年全球竞争力报告》中,瑞典连续五年拔得头筹,芬兰位居第三位。北欧其他三国也高居前列;政治方面,自从“国际透明组织”1995年发布世界各国廉洁状况以来,北欧五国一直遥遥领先,2013年丹麦和新西兰清廉指数并列第一,芬兰第二;生活质量方面,北欧是世界社会福利的典范,儿童补贴、医疗补贴、住房补贴等各种福利制度健全,被世人称作从摇篮到坟墓的社会保障制度。北欧的廉政举措主要体现在以下方面:

第一,良好的道德教育。北欧非常重视对国民遵纪守法等良好理念的教育。从儿童开始灌输诚实守信的价值理念,在社会中形成收受贿赂、以权谋私为人唾弃的社会风气。第二,政务公开。国家的所有档案均对公众开放,并全部接受民众和媒体的监督。第三,财产公开。公务员的动产和不动产均可以在网上查询,这使得公务员的权力真正在阳光下运行,大大降低了腐败发生的可能。第四,多维的监督机制。司法方面,司法部门独立行使权力,保证了不受行政的干预与约束;财务监督方面,政府作出的每一项预算和开支,都要得到议会财务委员

会的批准；舆论监督方面，媒体已经越来越成为各国监督和揭发腐败的重要途径，任何公民都有检举违法官员的权利。第五，健全的法律体系。西方国家法律起源较早，早在 20 世纪初，北欧国家就制定了反腐败的法律，通过各项法律规范了公务员的行为。

◎新加坡

新加坡是廉政建设的典范，这样一个成立不到 50 年的小国，连续十年位居透明国际组织的廉洁榜前十名，是亚洲地区最廉洁的国家。新加坡属于亚洲国家，其中华人占到 78% 以上，并且受儒学文化影响深刻。所以研究新加坡的廉政诚信建设对于中国同样具有重要意义。

第一，加强对公务员的选拔。新加坡制定了一套严格的选拔、录用机制，设立了公共服务委员会专司公务员的考试、录用，公共服务委员会的委员必须是政府系统外的人士，保证工作公正性；新加坡公务员起点高，至少具有本科学历，并具有一定能力和奉献精神，才具有参考资格。通过提高门槛，在入口处保证人员质量。甚至新加坡政府会派出国内的精英青年出国留学，学习国外先进的政府管理经验，回国后招聘精英担任重要职位。严格的选拔机制保证了政府对人民的责任。第二，建立完善的法律制度。有法可依是一国惩治违法活动的前提，以法治贪是新加坡惩治贪污犯罪的重要保证。新加坡制定了严密的廉政法律法规，还制定了专门的《反贪污法》，之后根据社会发展又对此法进行了修改，使之日趋完善。此后还相继推出了《公务员惩戒规则》和《没收贪污所得利益法》。这两部法律的特点是贪污不分数额均予以严厉惩罚，使公务员不敢冒险触犯，以小失大。完善的法律是廉洁政府的重要保障。第三，全方位的监督制度。新加坡有一套完善的监督机制，包括“总统和国会的监督、公共服务委员的监督、在野党及人民群众的监督”等，这些监督部门之间互相补充，最大限度实行了监督。并且新加坡专门设置了一个独立的反贪机构——贪污调查局，此机构直接对总理负责，具有一定的独立与权威性，这种独立使得此机构能够不受其他因素的阻碍，秉公办事。这样在监督环节体现了对国民的诚信。第四，严厉的惩罚机制。新加坡有严格的惩罚措施，依照法律规定，发现公务员贪污情况，非但处以监禁，还要罚款并没收在

职期间的公积金,使得极轻微的贪污也会为之付出惨重的代价——丧失社会地位、剥夺经济财产,难以在社会中立足,就算是前国家发展部部长也不能例外。严厉的惩罚机制,让即使有贪污念头的公务人员也不敢以身试法。



热词诠释

反腐倡廉:亦称“惩腐倡廉”。即反对腐败,倡导廉政。政治伦理学术语,属政治道德范畴。廉政建设的基本内容。思想道德建设的集中体现。要廉政就必须反腐,而反腐才能廉政,古今中西概莫能外。中国共产党历来坚持“反腐倡廉”,尤其在经济体制转换的改革开放的时期,更是把“反腐倡廉”作为党风廉政建设的行动纲领。

反腐倡廉是每一个国家和政府任何时期都高度重视的问题,是关系到一个政权和民族生死存亡的严重政治斗争。同时,社会主义法制建设也需要反腐倡廉整体工作所提供的逐渐净化的立法环境。

反腐倡廉可以为构建和谐社会提供物质基础、社会基础、群众基础、政治保障和精神支撑,并有助于推动建设和谐世界。反腐倡廉要解决的核心问题就是要通过预防和惩治腐败,规范从政行为,保障人民群众的经济利益和民主权利不受侵害,使社会秩序规范有序,社会精神风貌健康向上,人与人之间和睦相处。因而,反腐倡廉工作在构建社会主义和谐社会中有着积极的重要作用。反腐倡廉有利于促进经济健康发展,为构建社会主义和谐社会提供物质基础保持经济持续快速协调健康发展,创造更多的社会物质财富,不断提高人民群众的生活水平,是构建社会主义和谐社会的基础。



热点静思

阅读完该热点,你对反腐倡廉是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1)建设“清廉中国”的深刻意义是什么?
- (2)如何促进党风廉政建设?

热点十 减税降费



时事点击

李克强总理在第十三届全国人民代表大会第二次会议政府工作报告中提到,在2018年我们“着力减税降费”“下调增值税税率,扩大享受税收优惠小微企业范围,出台鼓励研发创新等税收政策。全年为企业和个人减税降费约1.3万亿元。”

报告还强调,2019年要:

实施更大规模的减税。普惠性减税与结构性减税并举,重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革,将制造业等行业现行16%的税率降至13%,将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%,确保主要行业税负明显降低;保持6%一档的税率不变,但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施,确保所有行业税负只减不增,继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。这次减税,着眼“放水养鱼”、增强发展后劲并考虑财政可持续,是减轻企业负担、激发市场活力的重大举措,是完善税制、优化收入分配格局的重要改革,是宏观政策支持稳增长、保就业、调结构的重大抉择。

明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%。稳定现行征缴方式,各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法,不得自行对历史欠费进行集中清缴。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。今年务必使企业特别是小微企业社保缴费负担有实质性下降。加快推进养老保险省级统筹改革,继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例、划转部分国有资本充实社保基金。我们既要减轻企业缴费负担,又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放,使社保基金可持续、企业与职工同受益。



深度解读

减者增之道也

1月17日,财政部、税务总局发布了《关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知》,此次减税将惠及1798万家企业,占全国纳税企业总数的95%以上。2019年的政府工作报告明确将实施更大规模的减税和明显降低企业社保缴费负担作为今年的政府工作任务,此项工作将会使各市场主体受惠,进一步为企业减负担,为市场增活力。

减税降费将会推动小微企业活下来,走下去。这项工作的直接受益者便是制造业和小微企业。众所周知,小微企业是促进经济增长的发动机、增加就业的水龙头、科技创新的助推器、社会稳定的好帮手,是我国实体经济的基础。然而,我国小微企业的生存周期并不长,很多小微企业倒在了3年的门槛上。这与我国投融资环境、市场竞争以及小微企业的管理等诸多因素有关。美日两国的中小企业寿命分别为8年与12年,而这两个发达国家都以税收优惠来促进本国中小企业的发展并取得了极大的成功。2018年我国减税降费规模约为1.3万亿元,各市场主体因此获得了极大的鼓励。而今,在实现普惠性减税的同时对小微企业进行结构性减税,“全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元”,彰显了国家切实为小微企业减负的决心,有利于小微企业增强生命力,在严酷的市场经济竞争中存活下来。

另一方面,小微企业要想从“小”到“大”,复刻阿里巴巴、华为等企业化茧成蝶般的成功,成为某一行业的领军者,必须要增强本企业的自主创新能力。科技创新的主体在人,小微企业普遍面临着人才短缺的困境,而在经济寒冬下,减税利好可以降低小微企业的成本、提高小微企业的利润,降低社保费率“有利于企业轻装上阵,进一步增强企业的获得感”。如此双管齐下,小微企业就有更大的能力引进高素质人才,投入科研资金,推动科技创新。只有以科技创新作为小微企业的生存之基、发展之本,它们才能将自己融入我国产业转型的历史大潮中,在时代的浪潮中书写下自己的姓名,更加坚实地走向下一个世纪。

减者,增之道也。寒冬已过,春风吹来,小微企业在这波利好政策

中,会迎来属于自己的春天。



权威声音

习近平总书记在中央经济工作会议上强调,要实施更大规模的减税降费,在新年贺词中明确提出了“减税降费政策措施要落地生根”的要求。1月9日国务院常务会议决定再推出一批小微企业普惠性税收减免措施。这是今年减税降费政策的重要内容,也是更大力度减税的重要体现。总体上看,此次推出的小微企业普惠性税收减免政策重点聚焦在三个方面:

一是突出普惠性实质性降税。在小微企业减税政策中,进一步放宽小型微利企业条件,与工业和信息化部等四部委小微企业标准高值衔接。这次小微企业的企业所得税减税,惠及1798万家企业,占全国纳税企业总数的95%以上,其中98%是民营企业,也就是说,我国绝大部分企业主体都能够从这个政策受惠。

二是实打实、硬碰硬,增强企业获得感。将现行小微企业优惠税种由企业所得税、增值税,扩大至资源税、城市维护建设税、城镇土地使用税等8个税种和2项附加。同时,在降低小微企业实际税负的同时,引入超额累进计税办法,小微企业年应税所得不超过100万元、100万元到300万元的部分,实际税负降至5%和10%,年应纳税所得不超过300万元的企业税负降低50%以上。小微企业四项政策均可追溯享受,自今年1月1日起实施。

三是切实可行、简明易行。在小微企业所得税政策方面,通过扩范围、加力度,直接降低实际税负,增强小微企业享受优惠的确定性和便捷度,减少税收遵从成本。小规模纳税人增值税免税标准,直接由月销售额3万元提高到10万元。初创科技型企业优惠政策,也是直接提高标准、放宽范围。同时,兼顾地方财力差异,采取了允许地方可在50%幅度内减征6项地方税种和2项附加的措施。

小微企业是发展的生力军、就业的主渠道、创新的重要源泉。当前我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,再推出一批小微企业普惠性税收减免措施,有利于降低创业创新成本,增强小微

企业发展动力,促进扩大就业。下一步,财政部、税务总局等部门将按照党中央、国务院决策部署,抓紧按程序推出增值税改革等其他减税降费措施,增强社会获得感,推动形成积极稳定的社会预期。

——财政部税政司,税务总局政策法规司有关负责人



政策链接

关于实施小微企业普惠性税收减免政策的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅(局),新疆生产建设兵团财政局,国家税务总局各省、自治区、直辖市和计划单列市税务局:

为贯彻落实党中央、国务院决策部署,进一步支持小微企业发展,现就实施小微企业普惠性税收减免政策有关事项通知如下:

一、对月销售额 10 万元以下(含本数)的增值税小规模纳税人,免征增值税。

二、对小型微利企业年应纳税所得额不超过 100 万元的部分,减按 25% 计入应纳税所得额,按 20% 的税率缴纳企业所得税;对年应纳税所得额超过 100 万元但不超过 300 万元的部分,减按 50% 计入应纳税所得额,按 20% 的税率缴纳企业所得税。

上述小型微利企业是指从事国家非限制和禁止行业,且同时符合年度应纳税所得额不超过 300 万元、从业人数不超过 300 人、资产总额不超过 5000 万元等三个条件的企业。

从业人数,包括与企业建立劳动关系的职工人数和企业接受的劳务派遣用工人数。所称从业人数和资产总额指标,应按企业全年的季度平均值确定。具体计算公式如下:

$$\text{季度平均值} = (\text{季初值} + \text{季末值}) \div 2$$

$$\text{全年季度平均值} = \text{全年各季度平均值之和} \div 4$$

年度中间开业或者终止经营活动的,以其实际经营期作为一个纳税年度确定上述相关指标。

三、由省、自治区、直辖市人民政府根据本地区实际情况,以及宏观调控需要确定,对增值税小规模纳税人可以在 50% 的税额幅度内减

征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。

四、增值税小规模纳税人已依法享受资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税、耕地占用税、教育费附加、地方教育附加其他优惠政策的,可叠加享受本通知第三条规定的优惠政策。

五、《财政部 税务总局关于创业投资企业和天使投资个人有关税收政策的通知》(财税〔2018〕55号)第二条第(一)项关于初创科技型企业条件中的“从业人数不超过200人”调整为“从业人数不超过300人”,“资产总额和年销售收入均不超过3000万元”调整为“资产总额和年销售收入均不超过5000万元”。

2019年1月1日至2021年12月31日期间发生的投资,投资满2年且符合本通知规定和财税〔2018〕55号文件规定的其他条件的,可以适用财税〔2018〕55号文件规定的税收政策。

2019年1月1日前2年内发生的投资,自2019年1月1日起投资满2年且符合本通知规定和财税〔2018〕55号文件规定的其他条件的,可以适用财税〔2018〕55号文件规定的税收政策。

六、本通知执行期限为2019年1月1日至2021年12月31日。《财政部 税务总局关于延续小微企业增值税政策的通知》(财税〔2017〕76号)、《财政部 税务总局关于进一步扩大小型微利企业所得税优惠政策范围的通知》(财税〔2018〕77号)同时废止。

七、各级财税部门要切实提高政治站位,深入贯彻落实党中央、国务院减税降费的决策部署,充分认识小微企业普惠性税收减免的重要意义,切实承担起抓落实的主体责任,将其作为一项重大任务,加强组织领导,精心筹划部署,不折不扣落实到位。要加大力度、创新方式,强化宣传辅导,优化纳税服务,增进办税便利,确保纳税人和缴费人实打实享受到减税降费的政策红利。要密切跟踪政策执行情况,加强调查研究,对政策执行中各方反映的突出问题和意见建议,要及时向财政部和税务总局反馈。

财政部 税务总局
2019年1月17日



名家观点

减税降费直击痛点难点 让市场有更多获得感

据新华网 2019 年政府工作报告指出,减税降费直击当前市场主体的痛点和难点,是既公平又有效率的政策。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。

减税降费一直是市场高度关注的话题,也是每年政府工作报告重点工作安排的工作任务。今年的政府工作报告明确了多项减税降费措施,体现了 2019 年减税降费的新特点和新思路。

在对特定行业和企业进行减税降费的基础上,针对经济社会发展的需求和市场主体的痛点难点问题,出台一些普惠性、针对性强且有一定力度的政策措施,既是市场主体的热切期盼,也能提高财政政策的效率,让纳税人有更多的获得感、体验感。

近期市场反映强烈的痛点、难点问题,莫过于社会保险费的降低和征管、实体经济增值税税负较重、税率层次较多以及乱收费等问题。对此,2019 年政府工作报告都进行了回应,体现了更加积极财政政策“加力提效”的鲜明特点。

针对市场担忧的社会保险费增加的问题,今年政府工作报告提出,下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至 16%,稳定现行征缴方式,各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法,不得自行对历史欠费进行集中清缴等。可以说,这给市场主体吃了一剂“定心丸”,今后企业安安心心地投资发展,不再担忧相关部门追缴社保费增加企业负担。

针对实体经济特别是制造业增值税税负较重、税率层次较多等问题,今年政府工作报告也给予了力度较大的回应。政府工作报告提出,深化增值税改革,将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%,将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%,确保主要行业税负明显降低;保持 6% 一档的税率不变等措施。

增值税税率的降低,对于实体经济减负针对性非常强,而且事实

已经给予了充分证明。数据显示,随着2016年“营改增”全面推广以来,我国增值税先后经历了“四档并三档”、“最高两档税率各下调1%”两次改革,累计减税规模超2万亿元。

针对涉企收费较多的问题,政府工作报告也提出了解决方案。比如,降低制造业用电成本,一般工商业平均电价再降低10%,推动降低过路过桥费用,治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站,实现不停车快捷收费,减少拥堵、便利群众等。

有效的执行是税收政策落地的保障,也是解决市场主体痛点与难点问题的重要途径。今年的政府工作中也十分重视落实问题,比如提出要切实让市场主体特别是小微企业有明显减税降费感受,坚决兑现对企业和社会的承诺,困难再多也一定要把这件大事办成办好。

可以预见,有了政府工作报告中的具体减税降费政策,有了抓落实的保障举措和亮明减负的鲜明态度,2019年市场主体减税降费的获得感必将大幅增强,投资的信心必将更加坚定,发展的活力必将更加活跃。

——新京报



他山之石

◎美国

1970年以来,包括特朗普减税在内,美国共实施过9轮减税。具体来看,里根时期(1981—1989),为了将美国经济拉出滞胀泥沼,美国政府分别于1981年和1986年实施了2轮减税,总减税规模近7000亿美元。小布什时期(2001—2009),为了应对科网泡沫破灭导致的经济下滑,美国政府在2001年至2003年共实施3轮减税政策,总减税规模近17500亿美元。奥巴马时期(2009—2017),为抵御金融危机负面冲击,美国政府于2009年和2010年分别减税3000亿和8600亿美元。此外,克林顿时期(1993—2001),美国政府也曾实施过减税,但减税幅度较小,仅1500亿美元左右。

2017年12月22日,美国总统唐纳德·特朗普签署30年来美国

最大规模的减税法案。

这份号称自里根政府以来的最大规模减税法案,被共和党称为是对美国税制的彻底改革。一方面对个人税制进行了简化,另一方面大幅降低企业税,同时对海外企业利润回流提供了便利。该法案还废除了“奥巴马医改”中强制个人购买医保的内容。

特朗普当天在税改法案通过后发表声明称,他承诺送给美国人民的“圣诞礼物”已经实现,这份历史性的法案是美国家庭、工人和企业的非凡胜利。他说,失业率将继续下降、股市创历史新高、工人工资也会很快上涨,通过减税,美国经济将会被注入强大动力。

企业所得税改革是本次减税法案的核心,也得到美国商界的普遍支持。根据税改法案,美国联邦企业所得税税率将从现在的 35% 降至 21%;对美国企业留存海外的利润一次性征税,其中现金利润的税率为 15.5%;推行“属地制”征税原则,即未来美国企业的海外利润将只需在利润产生的国家交税,而无需向美国政府交税。为鼓励企业长期投资,企业所得税税改内容是永久的。

在个人所得税方面,维持目前联邦个人所得税率 7 档不变,但大部分税率有所下降,其中最高税率从目前的 39.6% 降至 37%。此外,个人所得税标准抵扣额将翻倍,但对地方和州税等税收抵扣设定上限。个人所得税变动的有效期仅到 2025 年底。



热词诠释

减税降费:“减税降费”具体包括“税收减免”和“取消或停征行政事业性收费”两个部分组成。

2018 年 12 月 27 日至 28 日,全国财政工作会议举行。减税降费成为关键词。会议提出,今年将实行普惠性减税和结构性减税相结合,重点减轻制造业和小微企业税收负担,支持实体经济发展。对小微企业和科技型初创企业实施普惠性税收减免。全面实施修改后的个人所得税法,落实好 6 项专项附加扣除政策,减轻居民税负。



热点静思

阅读完该热点,你对减税降费这一政策是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1)为什么要实施小微企业减税降费政策?
- (2)谈谈你对这一政策的认识和理解。

热点十一 职业教育改革



时事点击

2019年2月13日,国务院印发了《国务院关于印发国家职业教育改革实施方案的通知》,这篇8700多字的文件对职业教育提出了全方位的改革设想。《通知》强调到2022年,职业院校教学条件基本达标,一大批普通本科高等学校向应用型转变,建设50所高水平高等职业学校和150个骨干专业(群)。

职业教育的重要性,被提高到了“没有职业教育现代化就没有教育现代化”的地位。《人民日报》1月31日刊登了教育部长陈宝生在2019年全国教育工作会议上的讲话摘要,其中陈宝生谈到对准教育事业发展中的“深”“难”问题进行改革攻坚时举了两个例子,一个是深化高考改革攻坚行动,另一个就是培养产业生力军改革攻坚行动,主要任务是职业教育体系改革,中央高度重视,要打出改革“组合拳”。《国家职业教育改革实施方案》就是这套“组合拳”。



深度解读

一、总体要求的要点

- 1.把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置;
- 2.完善职业教育和培训体系;
- 3.鼓励和支持社会各界积极支持职业教育。

二、总体目标的要点

经过5—10年左右时间,职业教育基本完成:

- 1.办学格局:政府举办为主→政府统筹管理、社会多元办学;
- 2.办学追求:规模扩张→提高质量;

3.办学模式:参照普通教育办学→企业社会参与、专业特点鲜明。

三、具体指标的要点

1.到 2022 年,职业院校教学条件基本达标;

2.到 2022 年,建设 50 所高水平高等职业学校和 150 个骨干专业(群);

3.建成覆盖大部分行业领域、具有国际先进水平的中国职业教育标准体系;

4.建设 300 个具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地;

5.职业院校实践性教学课时原则上占总课时的一半以上,顶岗实习时间一般为 6 个月;

6.“双师型”教师占专业课教师总数超过一半。

四、具体措施的要 点

1.完善国家职业教育制度体系

(1)健全国家职业教育制度框架;

(2)提高中等职业教育发展水平;

(3)推进高等职业教育高质量发展;

(4)完善高层次应用型人才 培养体系。

2.构建职业教育国家标准

(1)完善教育教学相关标准;

(2)启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作;

(3)开展高质量职业培训;

(4)实现学习成果的认定、积累和转换。

3.促进产教融合校企“双元”育人

(1)坚持知行合一、工学结合;

(2)推动校企全面加强深度合作;

(3)打造一批高水平实训基地;

(4)多措并举打造“双师型”教师队伍。

4.建设多元办学格局

- (1)推动企业和社会力量举办高质量职业教育；
 - (2)做优职业教育培训评价组织。
- 5.完善技术技能人才保障政策
- (1)提高技术技能人才待遇水平；
 - (2)健全经费投入机制。
- 6.加强职业教育办学治理督导评价
- (1)建立健全职业教育质量评价和督导评估制度；
 - (2)支持组建国家职业教育指导咨询委员会。
- 7.做好改革组织实施工作
- (1)加强党对职业教育工作的全面领导；
 - (2)完善国务院职业教育工作部际联席会议制度。

《国家职业教育改革实施方案》(以下简称《方案》)就开宗明义,提出“职业教育与普通教育是两种不同教育类型,具有同等重要地位。”而职业教育的核心无疑是产教融合,痛点则是企业参与职业教育的积极性不够,对此,《方案》拿出了份量很重的激励措施。

鼓励大企业举办高质量职业教育

《方案》提出,到2022年,企业参与职业教育的积极性有较大提升,培育数以万计的产教融合型企业,打造一批优秀职业教育培训评价组织,推动建设300个具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。

产教融合型企业一定程度上借鉴了德国的“教育型企业”。德国是职业教育“双元制”的典范。教育部职业技术教育中心研究所高等职业教育研究中心主任姜大源曾介绍,德国只有五分之一到四分之一的企业有资格做教育,这些企业被命名为“教育企业”,能够享受与学校一样的社会待遇。这些教育企业与学生签订的合同是教育合同。当企业需要职业人才时,企业是需方,学校是供方,当学校需要企业提供新的技术、实训基地、实训老师时,学校是需方,企业是供方。

但在我国,产教难以顺畅融合恰恰是职业教育发展最大的难点。“学校很愿意与企业合作,但‘剃头挑子一头热’,因为很多企业还没有

认识到自己也是人才培养的主体之一。我经常说:‘晚上7点钟央视新闻播送的几秒钟的白酒广告,会花掉几个亿,却很少见到为职业教育的产教融合、校企合作投入巨资的报道’。”姜大源说。

《方案》为产教融合型企业提出了激励机制。其中提出,在开展国家产教融合建设试点基础上,建立产教融合型企业认证制度,对进入目录的产教融合型企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励,并按规定落实相关税收政策。试点企业兴办职业教育的投资符合条件的,可按投资额一定比例抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。

《方案》还提出,发挥企业重要办学主体作用,鼓励有条件的企业特别是大企业举办高质量职业教育,各级人民政府可按规定给予适当支持。完善企业经营管理和技术人员与学校领导、骨干教师相互兼职兼薪制度。

2020年初步建成300个示范性职业教育集团(联盟),带动中小企业参与。支持和规范社会力量兴办职业教育培训,鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校和各类职业培训机构。

在师资力量方面,《方案》甚至在倒逼企业与学校的融合。其中提出,从2019年起,职业院校、应用型本科高校相关专业教师原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员中公开招聘,特殊高技能人才(含具有高级工以上职业资格人员)可适当放宽学历要求,2020年起基本不再从应届毕业生中招聘。

对于学校也有激励,《方案》提出,校企合作中,学校可从中获得智力、专利、教育、劳务等报酬,具体分配由学校按规定自行处理。

开展本科层次职业教育试点

学校仍是重要的职业教育办学主体,《方案》对中职、高职和专业学位研究生都提出了改革举措。

职业高中目前几乎已是每个县市区教育体系中的标配,但在很多地区,职中只能招到考不上普通高中的初中毕业生,生源严重匮乏,甚至成为“问题学生”的聚集地。

现在,职中迎来了绝好的振兴时机。随着近两年入学高峰,职中也突然出现了报名者爆满的情况。河北省东部某县一名职中教师告诉记者,“2018年的招生计划全部完成,还拒绝了部分报名学生,据说下一年教育局给学校的招生任务是今年的近一倍。”

但更重要的是提高教学质量,并有针对性地开设专业。《方案》提出,完善招生机制,建立中等职业学校和普通高中统一招生平台,精准服务区域发展需求。

《方案》还给职业高中增加了两项新任务:积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育;服务乡村振兴战略,为广大农村培养以新型职业农民为主体的农村实用人才。

近年来,高职毕业生的就业工资水平逐年提高,一些热门专业甚至逼近了本科毕业生的工资水平。这让高等职业教育重新焕发了吸引力,也吸引了一些普通本科院校向应用型高校转型。

《方案》提出,建立“职教高考”制度,完善“文化素质+职业技能”的考试招生办法,提高生源质量,为学生接受高等职业教育提供多种入学方式和学习方式。在学前教育、护理、养老服务、健康服务、现代服务业等领域,扩大对初中毕业生实行中高职贯通培养的招生规模。启动实施中国特色高水平高等职业学校和专业建设计划,建设一批引领改革、支撑发展、中国特色、世界水平的高等职业学校和骨干专业(群)。

《方案》还提出,推动具备条件的普通本科高校向应用型转变,鼓励有条件的普通高校开办应用技术类型专业或课程。开展本科层次职业教育试点。



权威声音

职业教育是深化教育改革的重要突破口,和普通教育是不同的类型、同等重要的两类教育。职业教育发展好了,能够为学生提供多样

化的成长成才路径,并有效分流高考升学的压力,避免“千军万马挤独木桥”的现象,为深化教育改革创造更好的条件。当前,推动高质量发展,壮大实体经济,需要数量充足的技术技能人才作为支撑,职业教育肩负着传承技术技能、培养多样化人才的职能,对接市场需求、更大规模开展职业教育和培训,可以帮助学生掌握一技之长,实现更高质量、更充分的就业创业。但是与中央的要求和经济社会发展的需要相比,我国职业教育还面临着社会认识存在偏差,技术技能人才发展的渠道窄;办学特色不鲜明,职业教育吸引力不强;对职业教育的支持力度不平衡,企业参与办学的积极性不高等问题。因此,必须深刻把握职业教育面临的形势任务,站位全局、落实政策、解决问题,推动新时代职业教育不断改革发展。

——教育部职业教育与成人教育司司长王继平



政策链接

国家职业教育改革实施方案

职业教育与普通教育是两种不同教育类型,具有同等重要地位。改革开放以来,职业教育为我国经济社会发展提供了有力的人才和智力支撑,现代职业教育体系框架全面建成,服务经济社会发展能力和社会吸引力不断增强,具备了基本实现现代化的诸多有利条件和良好工作基础。随着我国进入新的发展阶段,产业升级和经济结构调整不断加快,各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫,职业教育重要地位和作用越来越凸显。但是,与发达国家相比,与建设现代化经济体系、建设教育强国的要求相比,我国职业教育还存在着体系建设不够完善、职业技能实训基地建设有待加强、制度标准不够健全、企业参与办学的动力不足、有利于技术技能人才成长的配套政策尚待完善、办学和人才培养质量水平参差不齐等问题,到了必须下大力气抓好的时候。没有职业教育现代化就没有教育现代化。为贯彻全国教育大

会精神,进一步办好新时代职业教育,落实《中华人民共和国职业教育法》,制定本实施方案。

总体要求与目标:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。牢固树立新发展理念,服务建设现代化经济体系和实现更高质量更充分就业需要,对接科技发展趋势和市场需求,完善职业教育和培训体系,优化学校、专业布局,深化办学体制改革和育人机制改革,以促进就业和适应产业发展需求为导向,鼓励和支持社会各界特别是企业积极支持职业教育,着力培养高素质劳动者和技术技能人才。经过5—10年左右时间,职业教育基本完成由政府举办为主向政府统筹管理、社会多元办学的格局转变,由追求规模扩张向提高质量转变,由参照普通教育办学模式向企业社会参与、专业特色鲜明的类型教育转变,大幅提升新时代职业教育现代化水平,为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。

具体指标:到2022年,职业院校教学条件基本达标,一大批普通本科高等学校向应用型转变,建设50所高水平高等职业学校和150个骨干专业(群)。建成覆盖大部分行业领域、具有国际先进水平的中国职业教育标准体系。企业参与职业教育的积极性有较大提升,培育数以万计的产教融合型企业,打造一批优秀职业教育培训评价组织,推动建设300个具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地。职业院校实践性教学课时原则上占总课时一半以上,顶岗实习时间一般为6个月。“双师型”教师(同时具备理论教学和实践教学能力的教师)占专业课教师总数超过一半,分专业建设一批国家级职业教育教师教学创新团队。从2019年开始,在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点(以下称1+X证书制度试点)工作。

一、完善国家职业教育制度体系

(一)健全国家职业教育制度框架。

把握好正确的改革方向,按照“管好两端、规范中间、书证融通、办

学多元”的原则,严把教学标准和毕业学生质量标准两个关口。将标准化建设作为统领职业教育发展的突破口,完善职业教育体系,为服务现代制造业、现代服务业、现代农业发展和职业教育现代化提供制度保障与人才支持。建立健全学校设置、师资队伍、教学教材、信息化建设、安全设施等办学标准,引领职业教育服务发展、促进就业创业。落实好立德树人根本任务,健全德技并修、工学结合的育人机制,完善评价机制,规范人才培养全过程。深化产教融合、校企合作,育训结合,健全多元化办学格局,推动企业深度参与协同育人,扶持鼓励企业和社会力量参与举办各类职业教育。推进资历框架建设,探索实现学历证书和职业技能等级证书互通衔接。

(二)提高中等职业教育发展水平。

优化教育结构,把发展中等职业教育作为普及高中阶段教育和建设中国特色职业教育体系的重要基础,保持高中阶段教育职普比大体相当,使绝大多数城乡新增劳动力接受高中阶段教育。改善中等职业学校基本办学条件。加强省级统筹,建好办好一批县域职教中心,重点支持集中连片特困地区每个地(市、州、盟)原则上至少建设一所符合当地经济社会发展和技术技能人才培养需要的中等职业学校。指导各地优化中等职业学校布局结构,科学配置并做大做强职业教育资源。加大对民族地区、贫困地区和残疾人职业教育的政策、金融支持力度,落实职业教育东西协作行动计划,办好内地少数民族中职班。完善招生机制,建立中等职业学校和普通高中统一招生平台,精准服务区域发展需求。积极招收初高中毕业未升学学生、退役军人、退役运动员、下岗职工、返乡农民工等接受中等职业教育;服务乡村振兴战略,为广大农村培养以新型职业农民为主体的农村实用人才。发挥中等职业学校作用,帮助部分学业困难学生按规定在职业学校完成义务教育,并接受部分职业技能学习。

鼓励中等职业学校联合中小学开展劳动和职业启蒙教育,将动手实践内容纳入中小学相关课程和学生综合素质评价。

(三)推进高等职业教育高质量发展。

把发展高等职业教育作为优化高等教育结构和培养大国工匠、能工巧匠的重要方式,使城乡新增劳动力更多接受高等教育。高等职业学校要培养服务区域发展的高素质技术技能人才,重点服务企业特别是中小微企业的技术研发和产品升级,加强社区教育和终身学习服务。建立“职教高考”制度,完善“文化素质+职业技能”的考试招生办法,提高生源质量,为学生接受高等职业教育提供多种入学方式和学习方式。在学前教育、护理、养老服务、健康服务、现代服务业等领域,扩大对初中毕业生实行中高职贯通培养的招生规模。启动实施中国特色高水平高等职业学校和专业建设计划,建设一批引领改革、支撑发展、中国特色、世界水平的高等职业学校和骨干专业(群)。根据高等学校设置制度规定,将符合条件的技师学院纳入高等学校序列。

(四)完善高层次应用型人才培养体系。

完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系,畅通技术技能人才成长渠道。发展以职业需求为导向、以实践能力培养为重点、以产学研用结合为途径的专业学位研究生培养模式,加强专业学位硕士研究生培养。推动具备条件的普通本科高校向应用型转变,鼓励有条件的普通高校开办应用技术类型专业或课程。开展本科层次职业教育试点。制定中国技能大赛、全国职业院校技能大赛、世界技能大赛获奖选手等免试入学政策,探索长学制培养高端技术技能人才。服务军民融合发展,把军队相关的职业教育纳入国家职业教育大体系,共同做好面向现役军人的教育培训,支持其在服役期间取得多类职业技能等级证书,提升技术技能水平。落实好定向培养直招士官政策,推动地方院校与军队院校有效对接,推动优质职业教育资源向军事人才培养开放,建立军地网络教育资源共享机制。制订具体政策办法,支持适合的退役军人进入职业院校和普通本科高校接受教育和培训,鼓励支持设立退役军人教育培训集团(联盟),推动退役、培训、就业有机衔接,为促进退役军人特别是退役士兵就业创业作出贡献。

二、构建职业教育国家标准

(五)完善教育教学相关标准。

发挥标准在职业教育质量提升中的基础性作用。按照专业设置与产业需求对接、课程内容与职业标准对接、教学过程与生产过程对接的要求,完善中等、高等职业学校设置标准,规范职业院校设置;实施教师和校长专业标准,提升职业院校教学管理和教学实践能力。持续更新并推进专业目录、专业教学标准、课程标准、顶岗实习标准、实训条件建设标准(仪器设备配备规范)建设和在职业院校落地实施。巩固和发展国务院教育行政部门联合行业制定国家教学标准、职业院校依据标准自主制订人才培养方案的工作格局。

(六)启动 1+X 证书制度试点工作。

深化复合型技术技能人才培养培训模式改革,借鉴国际职业教育培训普遍做法,制订工作方案和具体管理办法,启动 1+X 证书制度试点工作。试点工作要进一步发挥好学历证书作用,夯实学生可持续发展基础,鼓励职业院校学生在获得学历证书的同时,积极取得多类职业技能等级证书,拓展就业创业本领,缓解结构性就业矛盾。国务院人力资源社会保障行政部门、教育行政部门在职责范围内,分别负责管理监督考核院校外、院校内职业技能等级证书的实施(技工院校内由人力资源社会保障行政部门负责),国务院人力资源社会保障行政部门组织制定职业标准,国务院教育行政部门依照职业标准牵头组织开发教学等相关标准。院校内培训可面向社会人群,院校外培训也可面向在校学生。各类职业技能等级证书具有同等效力,持有证书人员享受同等待遇。院校内实施的职业技能等级证书分为初级、中级、高级,是职业技能水平的凭证,反映职业活动和个人职业生涯发展所需要的综合能力。

(七)开展高质量职业培训。

落实职业院校实施学历教育与培训并举的法定职责,按照育训结合、长短结合、内外结合的要求,面向在校学生和全体社会成员开展职业培训。自 2019 年开始,围绕现代农业、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业,推动职业院校在 10 个左右技术技能人才紧缺领域大力开展职业培训。引导行业企业深度参与技术技能人才培养培训,促

进职业院校加强专业建设、深化课程改革、增强实训内容、提高师资水平,全面提升教育教学质量。各级政府要积极支持职业培训,行政部门要简政放权并履行好监管职责,相关下属机构要优化服务,对于违规收取费用的要严肃处理。畅通技术技能人才职业发展通道,鼓励其持续获得适应经济社会发展需要的职业培训证书,引导和支持企业等用人单位落实相关待遇。对取得职业技能等级证书的离校未就业高校毕业生,按规定落实职业培训补贴政策。

(八)实现学习成果的认定、积累和转换。

加快推进职业教育国家“学分银行”建设,从2019年开始,探索建立职业教育个人学习账号,实现学习成果可追溯、可查询、可转换。有序开展学历证书和职业技能等级证书所体现的学习成果的认定、积累和转换,为技术技能人才持续成长拓宽通道。职业院校对取得若干职业技能等级证书的社会成员,支持其根据证书等级和类别免修部分课程,在完成规定内容学习后依法依规取得学历证书。对接受职业院校学历教育并取得毕业证书的学生,在参加相应的职业技能等级证书考试时,可免试部分内容。从2019年起,在有条件的地区和高校探索实施试点工作,制定符合国情的国家资历框架。

三、促进产教融合校企“双元”育人

(九)坚持知行合一、工学结合。

借鉴“双元制”等模式,总结现代学徒制和企业新型学徒制试点经验,校企共同研究制定人才培养方案,及时将新技术、新工艺、新规范纳入教学标准和教学内容,强化学生实习实训。健全专业设置定期评估机制,强化地方引导本区域职业院校优化专业设置的职责,原则上每5年修订1次职业院校专业目录,学校依据目录灵活自主设置专业,每年调整1次专业。健全专业教学资源库,建立共建共享平台的资源认证标准和交易机制,进一步扩大优质资源覆盖面。遴选认定一大批职业教育在线精品课程,建设一大批校企“双元”合作开发的国家规划教材,倡导使用新型活页式、工作手册式教材并配套开发信息化资源。每3年修订1次教材,其中专业教材随信息技术发展和产业升

级情况及时动态更新。适应“互联网+职业教育”发展需求,运用现代信息技术改进教学方式方法,推进虚拟工厂等网络学习空间建设和普遍应用。

(十)推动校企全面加强深度合作。

职业院校应当根据自身特点和人才培养需要,主动与具备条件的企业在人才培养、技术创新、就业创业、社会服务、文化传承等方面开展合作。学校积极为企业提供所需的课程、师资等资源,企业应当依法履行实施职业教育的义务,利用资本、技术、知识、设施、设备和管理等要素参与校企合作,促进人力资源开发。校企合作中,学校可从中获得智力、专利、教育、劳务等报酬,具体分配由学校按规定自行处理。在开展国家产教融合建设试点基础上,建立产教融合型企业认证制度,对进入目录的产教融合型企业给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励,并按规定落实相关税收政策。试点企业兴办职业教育的投资符合条件的,可按投资额一定比例抵免该企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。厚植企业承担职业教育责任的社会环境,推动职业院校和行业企业形成命运共同体。

(十一)打造一批高水平实训基地。

加大政策引导力度,充分调动各方面深化职业教育改革创新积极性,带动各级政府、企业和职业院校建设一批资源共享,集实践教学、社会培训、企业真实生产和社会技术服务于一体的高水平职业教育实训基地。面向先进制造业等技术技能人才紧缺领域,统筹多种资源,建设若干具有辐射引领作用的高水平专业化产教融合实训基地,推动开放共享,辐射区域内学校和企业;鼓励职业院校建设或校企共建一批校内实训基地,提升重点专业建设和校企合作育人水平。积极吸引企业和社会力量参与,指导各地各校借鉴德国、日本、瑞士等国家经验,探索创新实训基地运营模式。提高实训基地规划、管理水平,为社会公众、职业院校在校生取得职业技能等级证书和企业提升人力资源水平提供有力支撑。

(十二)多措并举打造“双师型”教师队伍。

从2019年起,职业院校、应用型本科高校相关专业教师原则上从具有3年以上企业工作经历并具有高职以上学历的人员中公开招聘,特殊高技能人才(含具有高级工以上职业资格人员)可适当放宽学历要求,2020年起基本不再从应届毕业生中招聘。加强职业技术师范院校建设,优化结构布局,引导一批高水平工科学学校举办职业技术师范教育。实施职业院校教师素质提高计划,建立100个“双师型”教师培养培训基地,职业院校、应用型本科高校教师每年至少1个月在企业或实训基地实训,落实教师5年一周期的全员轮训制度。探索组建高水平、结构化教师教学创新团队,教师分工协作进行模块化教学。定期组织选派职业院校专业骨干教师赴国外研修访学。在职业院校实行高层次、高技能人才以直接考察的方式公开招聘。建立健全职业院校自主聘任兼职教师的办法,推动企业工程技术人员、高技能人才和职业院校教师双向流动。职业院校通过校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等所得收入,可按一定比例作为绩效工资来源。

四、建设多元办学格局

(十三)推动企业和社会力量举办高质量职业教育。

各级政府部门要深化“放管服”改革,加快推进职能转变,由注重“办”职业教育向“管理与服务”过渡。政府主要负责规划战略、制定政策、依法依规监管。发挥企业重要办学主体作用,鼓励有条件的企业特别是大企业举办高质量职业教育,各级人民政府可按规定给予适当支持。完善企业经营管理和技术人员与学校领导、骨干教师相互兼职兼薪制度。2020年初步建成300个示范性职业教育集团(联盟),带动中小企业参与。支持和规范社会力量兴办职业教育培训,鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校和各类职业培训机构。建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度,探索民办职业教育负面清单制度,建立健全退出机制。

(十四)做优职业教育培训评价组织。

职业教育包括职业学校教育和职业培训,职业院校和应用型本科高校按照国家教学标准和规定职责完成教学任务和职业技能人才培

养。同时,也必须调动社会力量,补充校园不足,助力校园办学。能够依据国家有关法规和职业标准、教学标准完成的职业技能培训,要更多通过职业教育培训评价组织(以下简称培训评价组织)等参与实施。政府通过放宽准入,严格末端监督执法,严格控制数量,扶优、扶大、扶强,保证培训质量和学生能力水平。要按照在已成熟的品牌中遴选一批、在成长中的品牌中培育一批、在有需要但还没有建立项目的领域中规划一批的原则,以社会化机制公开招募并择优遴选培训评价组织,优先从制订过国家职业标准并完成标准教材编写,具有专家、师资队伍、资金实力和5年以上优秀培训业绩的机构中选择。培训评价组织应对接职业标准,与国际先进标准接轨,按有关规定开发职业技能等级标准,负责实施职业技能考核、评价和证书发放。政府部门要加强监管,防止出现乱培训、滥发证现象。行业协会要积极配合政府,为培训评价组织提供好服务环境支持,不得以任何方式收取费用或干预企业办学行为。

五、完善技术技能人才保障政策

(十五)提高技术技能人才待遇水平。

支持技术技能人才凭技能提升待遇,鼓励企业职务职级晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。建立国家技术技能大师库,鼓励技术技能大师建立大师工作室,并按规定给予政策和资金支持,支持技术技能大师到职业院校担任兼职教师,参与国家重大工程项目联合攻关。积极推动职业院校毕业生在落户、就业、参加机关事业单位招聘、职称评审、职级晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。逐步提高技术技能人才特别是技术工人收入水平和地位。机关和企事业单位招用人员不得歧视职业院校毕业生。国务院人力资源社会保障行政部门会同有关部门,适时组织清理调整对技术技能人才的歧视政策,推动形成人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。按照国家有关规定加大对职业院校参加有关技能大赛成绩突出毕业生的表彰奖励力度。办好职业教育活动周和世界青年技能日宣传活动,深入开展“大国工匠进校园”、“劳模

进校园”、“优秀职校生校园分享”等活动,宣传展示大国工匠、能工巧匠和高素质劳动者的事迹和形象,培育和传承好工匠精神。

(十六)健全经费投入机制。

各级政府要建立与办学规模、培养成本、办学质量等相适应的财政投入制度,地方政府要按规定制定并落实职业院校生均经费标准或公用经费标准。在保障教育合理投入的同时,优化教育支出结构,新增教育经费要向职业教育倾斜。鼓励社会力量捐资、出资兴办职业教育,拓宽办学筹资渠道。进一步完善中等职业学校生均拨款制度,各地中等职业学校生均财政拨款水平可适当高于当地普通高中。各地在继续巩固落实好高等职业教育生均财政拨款水平达到 12000 元的基础上,根据发展需要和财力可能逐步提高拨款水平。组织实施好现代职业教育质量提升计划、产教融合工程等。经费投入要进一步突出改革导向,支持校企合作,注重向中西部、贫困地区和民族地区倾斜。进一步扩大职业院校助学金覆盖面,完善补助标准动态调整机制,落实对建档立卡等家庭经济困难学生的倾斜政策,健全职业教育奖学金制度。

六、加强职业教育办学质量督导评价

(十七)建立健全职业教育质量评价和督导评估制度。

以学习者的职业道德、技术技能水平和就业质量,以及产教融合、校企合作水平为核心,建立职业教育质量评价体系。定期对职业技能等级证书有关工作进行“双随机、一公开”的抽查和监督,从 2019 年起,对培训评价组织行为和职业院校培训质量进行监测和评估。实施职业教育质量年度报告制度,报告向社会公开。完善政府、行业、企业、职业院校等共同参与的质量评价机制,积极支持第三方机构开展评估,将考核结果作为政策支持、绩效考核、表彰奖励的重要依据。完善职业教育督导评估办法,建立职业教育定期督导评估和专项督导评估制度,落实督导报告、公报、约谈、限期整改、奖惩等制度。国务院教育督导委员会定期听取职业教育督导评估情况汇报。

(十八)支持组建国家职业教育指导咨询委员会。

为把握正确的国家职业教育改革发展方向,创新我国职业教育改革发展模式,提出重大政策研究建议,参与起草、制订国家职业教育法律法规,开展重大改革调研,提供各种咨询意见,进一步提高政府决策科学化水平,规划并审议职业教育标准等,在政府指导下组建国家职业教育指导咨询委员会。成员包括政府人员、职业教育专家、行业企业专家、管理专家、职业教育研究人员、中华职业教育社等团体和社会各方面热心职业教育的人士。通过政府购买服务等方式,听取咨询机构提出的意见建议并鼓励社会和民间智库参与。政府可以委托国家职业教育指导咨询委员会作为第三方,对全国职业院校、普通高校、校企合作企业、培训评价组织的教育管理、教学质量、办学方式模式、师资培养、学生职业技能提升等情况,进行指导、考核、评估等。

七、做好改革组织实施工作

(十九)加强党对职业教育工作的全面领导。

以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于职业教育的重要论述武装头脑、指导实践、推动工作。加强党对教育事业的全面领导,全面贯彻党的教育方针,落实中央教育工作领导小组各项要求,保证职业教育改革发展正确方向。要充分发挥党组织在职业院校的领导核心和政治核心作用,牢牢把握学校意识形态工作领导权,将党建工作与学校事业发展同部署、同落实、同考评。指导职业院校上好思想政治理论课,实施好中等职业学校“文明风采”活动,推进职业教育领域“三全育人”综合改革试点工作,使各类课程与思想政治理论课同向同行,努力实现职业技能和职业精神培养高度融合。加强基层党组织建设,有效发挥基层党组织的战斗堡垒作用和共产党员的先锋模范作用,带动学校工会、共青团等群团组织和学生会组织建设,汇聚每一位师生员工的积极性和主动性。

(二十)完善国务院职业教育工作部际联席会议制度。

国务院职业教育工作部际联席会议由教育、人力资源社会保障、发展改革、工业和信息化、财政、农业农村、国资、税务、扶贫等单位组成,国务院分管教育工作的副总理担任召集人。联席会议统筹协调全

国职业教育工作,研究协调解决工作中重大问题,听取国家职业教育指导咨询委员会等方面的意见建议,部署实施职业教育改革创新重大事项,每年召开两次会议,各成员单位就有关工作情况向联席会议报告。国务院教育行政部门负责职业教育工作的统筹规划、综合协调、宏观管理,国务院教育行政部门、人力资源社会保障行政部门和其他有关部门在职责范围内,分别负责有关的职业教育工作。各成员单位要加强沟通协调,做好相关政策配套衔接,在国家 and 区域战略规划、重大项目安排、经费投入、企业办学、人力资源开发等方面形成政策合力。推动落实《中华人民共和国职业教育法》,为职业教育改革创新提供重要的制度保障。

国务院

2019年1月24日



名家观点

让职业教育承载更多梦想

产业结构转型升级、制造业向中高端迈进、5G等新一代技术引领科技革命,要求职业教育必须与时俱进

职业教育要想真正与社会发展接轨、与市场需求结合,必须通过改革,加速补齐短板,把提高培养质量放在重中之重

职业教育是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,也是通往成功成才大门的重要途径。不久前印发的《国家职业教育改革实施方案》,提出了深化职业教育改革的路线图、时间表、任务书,明确了今后5年的工作重点,引起社会各界的广泛关注。

近年来,职业教育迎来“黄金时期”。从编制《现代职业教育体系建设规划(2014—2020年)》,到“完善职业教育和培训体系,深化产教融合、校企合作”写入党的十九大报告,再到深圳出台我国高等职业院校首个世界一流建设方案,大力发展职业教育成为普遍共识与行动,

为新形势下推进相关改革打下坚实基础。但与此同时,体系建设不完善、制度标准不健全、企业参与办学动力不足等问题日益成为发展短板。此次出台的方​​案剑指薄弱环节,不仅从顶层设计层面搭建“四梁八柱”,更从改革落实层面画出清晰“路线图”。

建设现代化经济体系、推动经济高质量发展,高素质劳动者和技术技能人才不可或缺。湖南长沙航空职业技术学院,砍掉与市场对接不紧密的23个专业,握紧十指打造少而精的航空特色专业群。浙江温岭的人工智能联合实验室,把培养人工智能应用技术人才作为重要任务。产业结构转型升级、制造业向中高端迈进、5G等新一代技术引领科技革命,要求职业教育必须与时俱进。每年高达上千万的高级技工缺口和技校“招生难”的现实提醒我们:职业教育要想真正与社会发展接轨、与市场需求结合,必须通过改革,加速补齐短板,把提高培养质量放在重中之重。

“没有职业教育现代化就没有教育现代化”。此次出台的改革实施方案,将“大幅提升新时代职业教育现代化水平”设定为目标。实现这一目标,需要对接科技发展趋势和市场需求,完善职业教育和培训体系,通过标准化建设,打造一批高水平的职业学校和专业,这些无疑是职业教育现代化的重要范畴。除此之外,把立德树人的根本任务融入职业教育全过程,助力学生成就有意义的人生,也是题中之义。只有当职业院校的学生从谋取“饭碗”转向追逐梦想,职业教育从追求规模增长转向提高育人质量,职业教育才能真正成为人才摇篮,为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供优质人才资源支撑。

改革是一个过程,不会一蹴而就,也不会一劳永逸。发展职业教育必须尊重规律、稳步推进。翻开方案,一些时间节点引人注目:2019年启动学历证书+若干职业技能等级制度试点;2022年一大批普通本科高等学校向应用型转变。这样的时间节点,勾勒出我国职业教育现代化的清晰脉络,也标注了深化改革的奋斗坐标。当然,改革阵痛难以避免、挑战不容忽视。比如,如何落实方案提出的各级政府部门“由注重‘办’职业教育向‘管理与服务’过渡”?怎样切实鼓励社会力量尤

其是企业参与办学？面对这些问题，只有拿出攻坚克难的智慧和勇气，才能让改革举措落地开花。

习近平总书记在全国教育大会上强调，“不断使教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配”。作为教育事业的重要组成部分，推进职业教育现代化，用改革激活一池春水，职业教育必将迎来百花齐放的春天，打造新时代改革发展的“人才摇篮”。

——人民日报



他山之石

◎美国

美国职业教育发展阶段

一、萌芽阶段(殖民时期)

最早美国的职业教育是从学徒制开始，17、18世纪，美国成为英国的殖民地，许多制度都是照搬英国，包括学徒制，是以英国的《工匠、徒弟法》以及《济贫法》为法律典范，因此，美国的学徒制度同英国学徒制度没有根本差别。所不同的是，当时美国还没有行会制度。1807年，美国开始产业革命，工厂制逐渐代替家庭手工作坊。生产方式的转变导致学徒制的崩溃。

二、确立阶段(二战前)

19世纪后期至二战前是美国职业教育的确立阶段。在这一时期，产生了两个重要法案《莫雷尔法案》和《史密斯·休斯法》。

1862年，美国国会通过了《莫雷尔法案》，规定各州按照议员名额分配土地，每人三万英亩，而且政府可以将土地出售，用来修建职业学院，培养农业、工业人才，提高各阶层的文化水平。所建立起来的大学被称之为“赠地学院”。1890年，通过了第二个《莫雷尔法案》，美国政府每年继续向最初的赠地学院提供15000美元经费。《莫雷尔法案》是美国从实际国情出发，为美国经济的发展培养了人才，它的产生标

志着英国垄断地位的终结,使得职业教育成为美国教育的重要部分。

1917年颁布的《史密斯·休斯法》,这是美国最早的职业教育法案,标志着美国职业教育制度的确立。该法案规定,在普通中学可以开设职业教育,学生也可以自主选择职业课程,政府补助兴办职业教育。这标志着美国形成了自己特色的职业教育制度。

三、迅速发展阶段(二战后)

二战后,为确定美国的世界霸主地位,美国的职业教育也进入了迅速发展阶段,这一时期,美国国会颁布了一系列的职业教育法。

(一)1945年《退伍军人就业法》

1945年,美国通过了《退伍军人就业法》。由政府出资,使退伍军人能够安家立业,进行在职训练,帮助他们快速转入平民生活,并资助200万退伍军人上大学。这一措施使高校人数猛增,高等教育走向大众化。该法案的推行,不仅避免了战后大规模失业的可能性,而且还培养了大批专门人才。使得美国拥有中等后教育劳动者的比率占世界首位,远远超过其他国家。

(二)1958年《国防教育法》

1957年,苏联成功发射第一颗人造卫星,美国感到压力,第二年通过了《国防教育法》。该法案要求联邦政府对各级各类学校进行经济支持,重视职业教育,培养科技人才,对完善整个美国职业教育体系起到了推动作用。1964年,美国国会又通过《国防教育法修正案》,延长了有效期,扩大了适用范围,1967年,美国国会再次延长了有效期。

(三)1963年《职业教育法》

1963年颁布了《职业教育法》,这是美国政府在二战后颁布的最重要的关于职业教育的法律文件。它扩大了美国职业教育的范畴,打破了阶层和年龄的局限,冲破了职业的束缚,再一次地确定了美国职业教育的目标,从而推动了美国职业教育的发展。1968年,通过《职业教育法》修正案,进一步地规定,职业教育是使得失业者接受培训后,重新获得合适的职业。从而进一步扩大了职业教育的范畴。

(四)1974年《生计教育法》

生计教育的倡导者马兰提出将职业教育贯穿到中小学教育和高等教育中去。提出一种以职业和劳动为主的教育模式。1974年美国国会通过《生计教育法》。全国近30%的学校正式开展生计教育。生计教育提倡把职业教育融入到普通教育中去发展,职业教育引领整个人生教育,观念的突破表明了美国职业教育思想上的重大转变。

四、繁荣阶段(80年代至今)

80年代美国处于“第三次产业革命”的浪潮中,因此,这一时期美国的职业教育法都是以提质量、讲效率为标准,通过与企业间的合作,来推进职业教育。

1982年颁布《职业训练合作法》,主要强调职业教育的“有效性”和“合作关系”,体现了职业教育立法基础的转变,具有划时代的意义。强调提高劳动者收入,减少对社会的依赖,各级各类职业训练都要按照企业与雇主的要求进行,扩大企业的支配地位,从而提高了职业要求的“有效性”。

1988年颁布《美国经济竞争力强化教育、训练法》。提出职业教育改革的关键在于要“发展经济”。把职业教育的对象扩大到社会各个阶层,强调全民一体化的教育。

1990年美国颁布《柏金斯职业教育法》,该法强调从每一个劳动者出发,把学术和职业能力看做一个整体,首次强调“劳动力教育训练”的概念。该法案从立法意义对美国职业教育产生重大影响是职业教育改革史上的重大革新,也推动了90年代世界职业教育现代化进程。

1994年的《目标2000年—美国教育法案》,规定成立“国家技能标准委员会”,负责全面开展国家职业技能标准工作。其目标是,经过5到10年的努力,在主要领域完成国家标准的开发与制定等工作,建立评估和证书制度,从而全面开展职业技能标准的制定和推广等工作。

1994年颁布了《学校工作多途径法》,这是为美国高中以上的学生的就业提供保障,使学生能顺利过渡到工作。

进入 21 世纪后,美国政府同样颁布了法案来支持以及规范美国职业教育的发展。2001 年的《不让一个孩子掉队法案》,主要针对社会地位较低家庭的学生群、残疾智障学生群以及不同肤色的学生群,这些学生群的教育问题受到政府的重视,通过教育来使每个孩子得到发展。对于就读职业教育的孩子,有政府出资,提供职业教育的机会。

2005 年颁布《柏金斯生计和职业技术促进法》,强调职业教育与普通教育共同发展,企业与学校密切合作,开展校企合作模式。

◎ 日本

日本一向重视发展职业教育,1951 年 6 月颁布《产业教育振兴法》对职业教育的发展起了重要作用。日本职业教育主要有 3 条渠道。

1. 据《产业教育振兴法》中所规定的“产业教育”系指“初中、高中、大学和高等专科学校为了使掌握农业、工业、商业、水产业和其他产业所必需的知识、技能和态度所进行的教育。”因而在小学教育阶段以后的各级各类正规学校都实施职业技术教育。这是日本教育的一个特点。职业高中是日本职业教育的重点。普通高中也设职业课程,供学生选修。

2. 据《学校教育法》第一条规定的“正规学校”以外的教育机关,统称“各种学校”,也是进行职业教育的场所,如各种规模较小的职业训练学校,大部分私立,学习 1—3 年。一般是单科,但专业范围很广。另外把具有一定水平和规模的“各科学学校”加以改组、升格而成专修学校也是职业教育机构。

3. “产学合作”的职业训练。即是产业界和学校合作进行职业训练。包括高中和大学同产业界的合作。此外日本职业教育不仅重视青少年就业前的学校职业教育,而且十分重视企业内部职工的职业技术教育。1958 年颁布《职业训练法》这是日本职业教育的重大特色之一。



热词诠释

职业教育:职业教育(vocational education)是指让受教育者获得某种职业或生产劳动所需要的职业知识、技能和职业道德的教育。如对职工的就业前培训、对下岗职工的再就业培训等各种职业培训以及各种职业高中、中专、技校等职业学校教育等都属于职业教育。职业教育的目的是培养应用人才和具有一定文化水平和专业知识技能的劳动者,与普通教育和成人教育相比较,职业教育侧重于实践技能和实际工作能力的培养。

职业教育是社会发展的产物,是人类文明发展的产物,也可以说是人自身发展的产物。而且是发展到某个特殊时期的产物。职业教育受益于社会,社会也可受益于职业教育,促进社会发展是职业教育的应有之义和神圣职责。

职业教育的目的是满足个人的就业需求和工作岗位的客观需要,进而推动社会生产力的发展,加快国家产业结构的调整与转型。



热点静思

阅读完该热点,你对我国职业教育改革是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1)请谈谈你对职业教育的看法。
- (2)为什么要对职业教育进行改革?

热点十二 文化旅游融合发展



时事点击

2019年3月8日,文化和旅游部部长雒树刚在全国两会第三场“部长通道”上表示,推动文化和旅游融合发展是以习近平同志为核心的党中央作出的重要决策,我们深深体会到文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体。文化使旅游的品质得到提升,旅游使文化得以广泛传播。通过文化和旅游的融合发展,文化可以更加富有活力,旅游也会更加富有魅力。



深度解读

推进文化产业和旅游业融合发展,总的思路是,坚持“宜融则融、能融尽融”,找准文化和旅游工作的最大公约数、最佳连接点,各领域、多方位、全链条深度融合,实现资源共享、优势互补、协同并进,形成发展新优势。

一、要着力推进理念融合

思想是行动的先导。要把理念观念融合放在首要位置,从思想深处、从根子上打牢文化和旅游融合发展的基础,推动文化和旅游深度融合、真融合。

1. 要树立以文促旅的理念

要深刻认识到,文化需求是旅游活动的重要动因,文化资源是旅游发展的核心资源,文化创意是提升旅游产品质量的重要途径,文化的生产、传播和消费与旅游活动密切相关。通过思想道德观念的提升、文化资源的利用、文化创意的引入,能够提升旅游品位、丰富旅游业态、增强产品吸引力,拓展旅游发展的空间。通过公共文化机构、对外文化交流等平台的使用,能够促进旅游推广、为游客提供更加丰富的服务。

2.要树立以旅彰文的理念

要深刻认识到,旅游是文化建设的重要动力,是文化传播的重要载体,是文化交流的重要纽带。发挥旅游的产业化、市场化优势,能够丰富文化产品供给方式、供给渠道、供给类型,带动文化产业发展、文化市场繁荣。发挥旅游公众参与多、传播范围广等优势,能够扩大文化产品和服务的受众群体和覆盖面,对内更好传播中国特色社会主义文化、弘扬社会主义核心价值观,对外增强国家文化软实力、提升中华文化影响力。

3.要树立和合共生的理念

要深刻认识到,文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体,二者相辅相成、互相促进。文化和旅游相互支撑、优势互补、协同共进,才能形成新的发展优势、新的增长点,才能开创文化创造活力持续迸发、旅游发展质量持续提升、优秀文化产品和优质旅游产品持续涌现的新局面,才能更好满足人民美好生活新期待、促进经济社会发展、增强国家文化软实力和中华文化影响力。

二、要着力推进产业融合

要积极寻找文化和旅游产业链条各环节的对接点,发挥各自优势、形成新增长点。

1.促进业态融合

实施“文化+”“旅游+”战略,推动文化、旅游及相关产业融合发展,不断培育新业态。深入实施“互联网+”战略,推动文化、旅游与科技融合发展。统筹推进文化生态保护区和全域旅游发展,推动传统技艺、表演艺术等门类非遗项目进重点旅游景区、旅游度假区。推进红色旅游、旅游演艺、文化遗产旅游、主题公园、文化主题酒店等已有融合发展业态提质升级。

2.促进产品融合

加大文化资源和旅游资源普查、梳理、挖掘力度,以文化创意为依托,推动更多资源转化为旅游产品。推出一批具有文化内涵的旅游商品。建立一批文化主题鲜明、文化要素完善的特色旅游目的地。支持开发集文化创意、度假休闲、康体养生等主题于一体的文化旅游综合

体。推出更多研学、寻根、文化遗产等专题文化旅游线路和项目。

3.持续释放大众文化和旅游需求

建立促进文化和旅游消费的长效机制,顺应居民消费升级趋势,积极培育网络消费、定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等消费新热点,完善行业标准体系、服务质量评价体系和消费反馈处理体系。

三、要着力推进市场融合

统一有序、供给有效、富有活力的市场是文化和旅游融合发展的重要基础。要以文化市场综合执法改革为契机,推动文化和旅游市场培育监管工作一体部署、一体推进。

1.促进市场主体融合

鼓励文化机构和旅游企业对接合作,支持文化和旅游跨业企业做优做强,推动形成一批以文化和旅游为主业、以融合发展为特色、具有较强竞争力的领军企业、骨干企业。优化营商环境,促进创新创业平台和众创空间服务升级,为文化和旅游领域小微企业、民营企业融合发展营造良好政策环境。

2.促进市场监管融合

对融合发展的新业态,要及时加强关注、引导,不断更新监管理念。建设信用体系,实施各类专项整治、专项保障活动,开展重大案件评选、举报投诉受理、证件管理等工作,要将文化市场、旅游市场统一考虑,一并研究。

3.全力推动文化市场综合执法队伍整合组建

要深入推动《关于进一步深化文化市场综合执法改革的意见》《关于深化文化市场综合行政执法改革的指导意见》贯彻落实,抓紧建立文化和旅游市场执法改革制度框架,按照中央确定的时间表、任务书推动执法队伍整合到位。

四、要着力推进服务融合

协同推进公共文化服务和旅游公共服务、为居民服务和为游客服务,发挥好综合效益,是深化文化和旅游融合发展的重要内容。

1.要统筹公共服务设施建设管理

探索建设、改造一批文化和旅游综合服务设施,推动公共文化设

施和旅游景区的厕所同标准规划、建设、管理。

2. 统筹公共服务机构功能设置

在旅游公共服务设施修建、改造中,增加文化内涵、彰显地方特色。利用公共文化机构平台,加大文明旅游宣传力度、

3. 统筹公共服务资源配置

推动公共服务进旅游景区、旅游度假区。构建主客共享的文化和旅游新空间。在游客聚集区积极引入影院、剧场、书店等文化设施。统筹实施一批文化和旅游服务惠民项目。

五、着力推进交流融合

文化和旅游都是推动文明交流互鉴、传播先进文化、增进人民友谊的桥梁,是讲好中国故事、传播好中国声音的重要渠道。文化和旅游融合发展必须在交流融合方面下大力气、作大文章。

1. 工作层面

进一步整合对外和对港澳台文化和旅游交流工作力量,整合海外文化和旅游工作机构,统筹安排交流项目和活动,同步推进文化传播和旅游推广。

2. 渠道方面

要发挥好博物馆、美术馆等文化机构和旅游景区景点、旅行社、旅游饭店在传播中国特色社会主义文化方面的重要作用,引导各类导游、讲解员和亿万游客成为中国故事的生动讲述者、自觉传播者。

3. 载体方面

要综合发挥文化和旅游各自优势,推动更多优秀文化产品、优质旅游产品走向海外,进入主流市场、影响主流人群,把中华优秀传统文化精神标识展示好,把当代中国发展进步和中国人精彩生活表达好,为提高国家文化软实力和中华文化影响力作出贡献。



权威声音

伴随着改革开放的进程,我国旅游业已发展成为国民经济和社会发展的重要组成部分,旅游理论研究也在不断深化,广大旅游理论工作者紧紧围绕中央有关决策部署和旅游业发展实际,在基础理论研

究、学科建设、咨政建言和舆论引导等方面做出大量工作,形成一大批具有前瞻性、针对性的学术成果,为我国旅游业发展提供有力支撑。

旅游理论工作者继续把握旅游研究的正确方向;全面了解旅游工作发展态势,找准旅游理论研究的切入点;立足新时代,推动旅游研究开创新局面。

深化基础理论研究,努力构建中国特色旅游理论体系,形成旅游理论的中国学派;加强应用性研究,有效服务科学决策,聚焦热点难点问题研究;加强学术交流,着力提升中国旅游研究影响力。

下一步文化和旅游系统将以优质旅游为目标,推动旅游业繁荣有序发展。同时,鼓励广大旅游理论工作者深化基础理论研究,努力构建中国特色旅游理论体系;加强应用性研究,有效服务科学决策;加强学术交流,着力提升中国旅游研究的影响力,为世界旅游发展提供中国方案,贡献中国智慧。

——文化和旅游部党组书记、部长雒树刚



名家观点

推动文化和旅游融合发展迈上新台阶

文化是旅游的灵魂,旅游是文化的载体。文化与旅游相辅相成,共生共荣。近年来,广西立足山水文化、民族文化、红色文化、海洋文化、边关文化、长寿文化等独特资源的优势,推动文化和旅游联动发展,打造特色文化旅游品牌,取得了积极成效。但囿于部门条块分割、资源配置分散等因素,广西文化和旅游的融合领域和融合层次还有待拓展提升。为此,广西将紧紧把握机构合并的重要机遇,想方设法,多措并举,推动文化和旅游融合发展迈上新的台阶,以满足人民日益增长的美好生活需要。

用新发展理念指导融合发展。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,落实总书记关于文化和旅游工作的系列重要论述和工作部署,加强战略研究和制度设计,坚持宜融则融、能融尽融的原则,着力推动文化和旅游

真融合、深融合。一方面,依托旅游的产业化、市场化手段丰富文化产品的供给类型和供给方式,利用旅游渠道为文化的对外传播和繁荣发展搭建更广阔的平台,进一步提升桂风壮韵的吸引力和影响力。另一方面,用文化的养分滋养旅游,丰富旅游的内涵,让更多文化资源、文化要素转化为旅游产品,不断拓展旅游的空间,进一步推动广西旅游特色化、优质化、效益化发展。通过深化改革,重点促进广西文化和旅游在资源、产业、市场、公共服务、对外开放等领域的深度融合。

深化文化和旅游管理体制改革。坚决按照中央部署和自治区要求,不折不扣把机构改革任务落实到位,推动文化和旅游行业在发展理念、机构队伍、工作平台、保障体系等方面的融合。深化文化和旅游领域简政放权和“放管服”改革,构建服务型政府部门,优化文旅融合发展的营商环境。推动全区国有文艺院团深化改革,推进国有演艺企业社会效益评价考核工作,促进重点文化惠民工程资源整合和创新发展。狠抓桂林国际旅游胜地、防城港边境旅游试验区、中越德天一板约瀑布跨境旅游合作区、巴马国家级旅游业改革创新先行区的建设和涠洲岛旅游区综合改革,推动全域旅游示范区发展。坚持问题导向,以文化旅游资源分属不同部门而不利于保护和开发的矛盾为切入点,切实推进文化和旅游管理体制改革。继续发扬广西在创造实景演出《印象·刘三姐》、公共文化服务“来宾模式”、全域旅游“广西实践”上所表现的首创精神,推动文化和旅游融合的顶层设计落地生根、开花结果。

着力促进资源的融合。旅游资源与文化资源具有一定重合性,旅游资源既包括山水林田湖等自然景观,也包括楼台亭馆榭等人文景观。自然景观是有限的,而人文创造是无限的,文化资源为旅游业发展提供了最丰富、最深厚、最具魅力的元素。进入新时代,要充分运用先进技术挖掘、保护、传承和开发有形文化资源和非物质文化遗产,打通资源壁垒,把资源优势转化为经济社会发展新动能。要深入挖掘山水广西背后的文化内涵,打造一批像桂林逍遥楼、东西巷等新的文化地标,推动“山水之乐”向“文化之乐”升级。以世界遗产花山岩画、世界灌溉工程遗产灵渠、世界非物质文化遗产壮族霜降节为抓手,将大

量处于原始资源状态的文化遗产“唤醒”，打造成游客喜闻乐见的旅游产品。通过开发特色旅游商品、推出地方风味菜肴、建设文化主题酒店、提供特色交通服务、打造精品演艺活动，推动文化元素全面融入旅游各个环节，让旅游变得更有魅力。

着力促进产业的融合。近年来，广西文化发展在公益性和普惠性方面取得了很大的成就，旅游发展则在产业化、市场化方面取得了重要进展。文化和旅游在融合过程中，要通过扬长避短和取长补短，实现协同发展。针对广大游客个性化、多样化的文化消费发展趋势，通过在旅游城市和知名景区打造精品演艺项目，做好民族工艺品与旅游纪念品的研发、设计、生产和营销融合等举措，推动演艺、娱乐、艺术品、工艺美术、创意设计、动漫、游戏、会展等文化产业旅游化发展，培育充满活力的文化消费市场，形成新的文化消费增长空间。通过借鉴旅游业成熟的产业思维和市场观念，全面提升文化产业创新能力和核心竞争力，促进广西文化产业转型升级。同时，逐步探索文化和旅游两个领域的产业项目同步规划、同步申报、同步立项、同步建设，实施文化和旅游两个市场的共同培育和统一管理，打造一批有影响力的文化旅游企业和文化旅游品牌，促成广西“大文化旅游产业”的形成。

着力促进公共服务的融合。在公共服务的对象定位上，文化和旅游一向各有侧重，前者主要是本地居民，后者主要是外来游客。随着大众旅游时代的到来，二者的分界开始打破，文化和旅游在公共服务领域的融合势在必行。特别是旅游城市和旅游热点区域，要在公共文化服务设施规划、建设的过程中充分考虑旅游的需要。博物馆、展示馆、文化馆等既是公共文化服务的重要阵地，又是旅游发展的重要载体。可以从博物馆、展示馆、文化馆等公共文化设施入手，增加、完善其旅游服务功能，加快其与旅游市场的对接。在此基础上，进一步推进其他公共服务的融合发展，最终解决文化和旅游在公共服务上各自单干的问题。同时，针对旅游公共服务投入不稳定情况，积极探索将其纳入整个公共服务体系，以形成可持续发展的投入机制。

着力促进对外开放的融合。作为“一带一路”有机衔接的重要门户，广西在构建“南向、北联、东融、西合”全面开放新格局的基础上，重

点围绕国际陆海贸易新通道,深耕东南亚市场,做好旅游对外开放大文章。精心经营中国—东盟博览会旅游展、联合国世界旅游组织/亚太旅游协会旅游趋势与展望国际论坛(桂林论坛)、中国—东盟传统医药健康旅游国际论坛(巴马论坛),中国—东盟文化论坛、中国—东盟(南宁)戏剧周等合作平台,形成全方位、多层次、多领域的对外文化旅游交流新格局。以中越德天—板约瀑布跨境旅游合作区和防城港边境旅游试验区建设为契机,推动文化和旅游的深度融合,培育具有产业带动力和文化影响力的示范项目,打造边境旅游发展新典范。推进海外中国文化和旅游推介机构建设,探索文化交流项目和旅游活动融合新途径。对文化和旅游的外宣资源进行整合,构建立体化、全方位的大宣传体系。通过“旅游引进来”,实现“文化走出去”,达到传播文明、交流文化、增进友谊的效果。

——光明日报



他山之石

◎新加坡

电影《指环王》的出现让新西兰从一个普通的旅游国度化身为充满神秘色彩的“中土世界”特色旅游目的地。电影《指环王》作为影视IP,与当地旅游业成功完美融合,近几年新西兰已经成了世界各地“魔戒迷”们心中的朝圣地,进而带动了新西兰旅游产业跨越式发展。

同时作为《指环王》拍摄地的玛塔玛塔小镇也一跃成为游客心中向往的经典影视主题旅游小镇。玛塔玛塔借由电影魔幻《指环王》IP吸引力,吸引了大批游客前来参观,华丽转身为世界旅游目的地,是世界范围内“影视IP+电影小镇”的经典案例。

据新西兰政府统计,18%的游客表示选择来新西兰是受到电影《指环王》的影响。2014年至今,电影产业为新西兰创造了2.47万个岗位,带动1.4万人次就业,每年给新西兰带来33亿新西兰元收入。

随着影视娱乐产业及IP主题开发的快速推进,影视IP主题已成为特色文旅小镇极具代表性的开发类型,进而带动文旅产业快速品牌

化、项目化。

◎日本

日本动漫将 IP 元素包括动漫作品人物、场景、动漫衍生品、动漫作家等与旅游产业相结合,打造“动漫 IP+文旅小镇”发展模式,成为日本旅游重要吸引物,吸引世界各地游客参观体验。

打造成熟的动漫特色小镇并非易事,往往需要依托动漫作者或作品带来的人文资源优势和当地政府的政策支持进行发展,其中很有代表性的是位于鸟取县北荣町的“柯南小镇”。

鸟取县大荣町是青山刚昌的故乡,大荣町借助青山刚昌及其动漫作品《名侦探柯南》等 IP,打造柯南旅游小镇,在大荣町,大街小巷都可以看到柯南的身影。

全长 1400 米的主干道取名“柯南大道”,路上的标志牌、浮雕、铜像、井盖全以柯南为主题。同时开发设计动漫衍生文创商品,游客还可以到专卖店购买纪念品,从玩具到标签、笔记本、手机挂件等十分齐全,所有的商品都离不开柯南和青山刚昌。

在小镇中有一座柯南博物馆。这是一座很独特的白色的建筑物,该馆以名侦探柯南作为中心,铺设出青山刚昌绚丽的作品。馆内包括个人介绍漫画作品和动画作品的展示区及大量的动漫,工艺品店也被设立其中,为北荣町带来了巨大的经济收益。

而在大荣町的历史文化馆中,不仅收集了世界各国的柯南漫画书,还展示了作家少年时代的绘画设计图和画像原型再者,小镇举办各种关于柯南的活动赛事并且还建设了属于柯南迷的火车站,在动画片诞生 10 周年之际鸟取县举办了名侦探竞赛,引起动漫迷的广泛关注。

日本动漫主题小镇是动漫 IP 实现较高品牌价值之后的产物,本身是一种具备混合消费模式的衍生品,同时也是众多动漫衍生品的集合和载体,可根据动漫 IP 本身的火爆程度和受众群体的差异灵活决定具体发展形式。动漫小镇的发展,除了带动地方旅游业发展之外,也促进了动漫 IP 的深度开发及新动漫产品开发,形成效益递进的良性循环。

◎ 韩国

以韩国电视剧为代表的韩国娱乐文化产业在政府的积极扶持下得以迅速发展,产业链条日趋丰富,逐渐成为支撑韩国经济的重要产业之一。随着韩剧的热播,影视拍摄地、影视明星人物效应带动了当地旅游业发展,成为人们旅游观光目的地,进而形成影视产业主题小镇形象。

位于京畿道的小法兰西(Petite France),背靠虎鸣山,面朝清平湖,是一个以“花、星星、小王子”为设计元素的法国文化主题小镇。2008年,小镇以张根硕主演的韩剧《贝多芬病毒》拍摄地而闻名,旅游业由此兴起,随后《秘密花园》、《来自星星的你》等韩剧及《running man》、《至亲笔记》等热播综艺纷纷扎堆在小镇取景。

京畿道的另一个特色小镇普罗旺斯村同样因为《来自星星的你》而走红,它也是《原来是美男啊》、《城市猎人》、《屋塔房王世子》等多部韩剧的拍摄地,发展路径与小法兰西类似,都成为韩剧旅游的热门“打卡地”。

曾经火爆韩剧一曲《冬季恋歌》让其拍摄地——中岛旅游复活。中岛距离春川市区 1.5km,是春川市民喜爱的休息场所及学生团体旅游的理想场所。因 KBS 经典电视剧《冬季恋歌》,电影《娃妮和俊河》,SBS 电视剧《父与子》等都曾在此取景。

影视 IP 的带动下,中岛也成为韩国知名的影视特色旅游目的地。为方便游客参观游客,中岛上的外景地都作了标示,游客可拍摄纪念照,参观旅游。

韩剧 IP 文旅小镇最大的特点在于其同为“拍摄地”和“观光地”双重身份,是影视产业中间、外围两个圈层产品的承载者。大部分韩剧 IP 文旅小镇从发展初期就有着明确的发展目标和相对固定的模式。

一部韩剧的火爆荧屏带来旅游业的兴盛,可观的旅游收入也为小镇的运营保驾护航。旅游所带来的知名度和市场机遇,也为更多韩剧或综艺在当地的拍摄提供了机会和资金,进而开拓了旅游市场,最终形成“影视拍摄”与“影视旅游”的良性循环、“文”与“旅”的联动发展。



热词诠释

文化旅游:文化旅游定义是指通过旅游实现感知、了解、体察人类文化具体内容之目的的行为过程。泛指以鉴赏异国异地传统文化、追寻文化名人遗踪或参加当地举办的各种文化活动为目的的旅游。寻求文化享受已成为当前旅游者的一种风尚。

文化旅游,是最近几年才出现并流行的一个名词,它的出现与游客需求的转变密切相关。因此,较为流行的定义是“那些以人文资源为主要内容的旅游活动,包括历史遗迹、建筑、民族艺术和民俗、宗教等方面”。还有说法认为文化旅游属于专项旅游的一种,是集政治、经济、教育、科技等于一体的大旅游活动。



热点静思

阅读完该热点,你对文化和旅游融合发展是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而加深对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下几个问题,以此来促进自己的思考,进而提高答题水平。

- (1)你请谈谈对文旅融合的理解。
- (2)结合我国现实,你认为该如何推行文旅融合?

热点十三 一带一路



时事点击

2019年4月27日,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京雁栖湖国际会议中心举行圆桌峰会,国家主席习近平主持会议并致开幕辞。圆桌峰会闭幕后,习近平会见中外记者,介绍第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会情况和主要成果。

这届论坛对外传递了一个明确信号:共建“一带一路”的朋友圈越来越大,好伙伴越来越多,合作质量越来越高,发展前景越来越好。中国愿同各方一道,落实好本届高峰论坛各项共识,以绘制“工笔画”的精神,共同推动共建“一带一路”合作走深走实、行稳致远、高质量发展,开创更加美好的未来。



深度解读

传统全球化和全球治理模式遭遇重大挑战

早在2018年6月,习近平总书记就在中央外事工作会议上指出,当今世界正处于百年未有之大变局。对于习近平总书记的这一重大判断,与会嘉宾深有同感,并认为这个大变局既给我们带来了机遇,也使我们面临前所未有的挑战。

郭业洲同志用英国著名作家狄更斯的话“这是最好的时代,也是最坏的时代”来概括当前的世界大变局。我们当前面临的国际形势纷繁复杂:一方面,和平与发展仍然是时代主题,世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展,全球治理体系和国际秩序变革加速推进,各国相互联系和依存日益加深,互联网、大数据、云计算、量子卫星、人工智能迅猛发展,人类生活关联的紧密度前所未有;另一方面,世界经济增长动能不足,贫富分化日益严重,“逆全球化”、民粹主义、保守主义和极端主义持续抬头,地区热点此起彼伏,恐怖主义、网

络安全、重大传染性疾病、气候变化等非传统安全威胁持续蔓延,世界的不稳定性不确定性更加突出,和平赤字、发展赤字、治理赤字、信任赤字成为摆在人类社会面前的严峻挑战。陈旭表示,当前的经济全球化正处在关键的十字路口,世界各国都面临前所未有的重大挑战。达莱马认为,当今世界格局深刻调整,狭隘的民族主义、自私的国家主义以及短视的贸易保护主义在全球范围内不断抬头,多边主义遇到挫折,“逆全球化”暗流涌动,传统全球治理模式和路径面临失效失序。甘霖认为,当今国际社会风云激荡,其最大特点就是不确定性。全球范围内的和平、安全和发展都受到这种不确定性的影响。对此,基于传统全球化的全球治理模式和机制显然已难以发挥有效的规制作用。美国华盛顿大学杰克逊国际关系学院教授赫尔曼认为,我们生活在一个科学技术飞速发展、国际格局剧烈变动的时代,政治、经济、社会等各方面发展的不均衡不平等以及全球治理层面创造力凝聚力的缺失严重影响着世界各国的长足发展与进步。印度尼西亚卡查玛达大学MBA项目负责人埃督娅督斯·唐德立林认为,21世纪是亚洲的世纪,随着世界权力中心逐渐东移,自16世纪航海大发现以来由西方主导的全球化正走向衰落,原有的全球治理模式已捉襟见肘,有效的引导和监管机制严重缺失。复旦大学金砖国家研究中心主任沈逸认为,尽管全球化的总体趋势尚未发生实质性逆转,但传统意义上由发达国家主导的经济全球化进程,无论是治理能力还是在经济收益方面都呈现出显著的衰退迹象。澳大利亚国立大学国际关系学院副院长张锋认为,当前全球治理面临美国领导意愿下降、民粹主义在西方持续上扬、东西方模式之争初露端倪三大挑战。全球治理前景面临多重选择,具有相当的不确定性。

“一带一路”开启了全球化和全球治理的新模式与新阶段,推动世界发展

在合作共赢中走向新的平衡

面对传统全球化与全球治理模式在新形势下所面临的挫折与困境,中国国家主席习近平向国际社会郑重提出了共建“一带一路”这一宏伟的中国倡议。经过近6年的不懈努力和实践,“一带一路”倡议已

在全球范围内开花结果,获得广泛的国际认可与赞同。与会代表普遍认为,“一带一路”不仅是一条实实在在的机遇之路、繁荣之路,也是一条切实可行的新型全球化和全球治理之路,有利于全球更加平衡、稳定和可持续发展。

比纳弗表示,“一带一路”倡议坚持共商共建共享原则,为推动全球化与更新全球治理模式提供了新的可能。国务院新闻办原主任赵启正指出,作为旨在加强国际合作、推动全球发展、实现互利共赢的一种宏伟构想,“一带一路”倡议好比古希腊物理学家阿基米德所说的神奇杠杆,它以“和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢”为核心的丝路精神为支点,以共商共建共享的原则为力臂撬动了世界,推动全球化和全球治理始终朝着更加公平、正义、均衡、普惠的方向发展。达莱马认为,“一带一路”倡议取得了令人瞩目的成果,不仅为促进世界各国经济发展、增强贸易联系、推动人文交流作出了重大贡献,而且为新形势下的全球化和全球治理绘就了更加公平、正义、包容、开放、以人为本和互利共赢的新愿景。比亚迪拉认为,“一带一路”倡议是一个伟大的倡议,它正在催生全球化 4.0 版,并将在全球范围内催生一种更加包容、公正、合理并广泛惠及世界各国的新型国际秩序。“一带一路”倡议代表着人类的智慧,关乎人民福祉,是未来发展的方向。英国牛津大学教授彼得·弗兰科潘认为,“一带一路”的重要意义在于能够促进亚非拉以及欧美国家共同发展,并为世界各国提供一种更加均衡和多样化的视角和思维,让我们能够放下偏见,共同分享经验见解、商讨对策方案,助力世界各国在更加合理的全球治理模式中实现均衡和可持续发展这一 21 世纪首要任务。俄罗斯人民友谊大学教授奥列格·季莫费耶夫认为,“一带一路”是具有强大包容性的多边主义模式,作为中国在全球治理领域向国际社会提供的一种重要公共产品,“一带一路”倡导开放包容、平等互利,为广大发展中国家特别是小国提供了话语权,有利于世界更加均衡发展。目前,“一带一路”已经超过 G20 集团,成为全球范围内仅次于联合国的第二大国际合作体系。联合国粮农组织原副总干事何昌垂认为,基于人类命运共同体理念的“一带一路”倡议为全球治理提供了一种非排他性和极具创造性的全新选

择,其开放包容、相互借鉴、互利共赢的发展理念有利于维护世界文明多样性和克服世界发展的不平衡性。

共建“一带一路”与推动新型全球化和全球治理任重道远 需要世界各国共同努力、携手前行

大道至简,知易行难。“一带一路”倡议为世界发展绘制了一幅美好前景,但新形势下要推动共建“一带一路”高质量发展特别是实现新型全球化和全球治理并非易事。与会代表普遍认为,下一步要在深入探索“一带一路”有关理论和实践基础上,继续秉持丝路精神和共商共建共享原则,锐意进取,不断调试、完善、改进和提升相关合作机制和模式,将“一带一路”真正打造成代表人类社会最终发展方向的“希望之路”。

尼帕尔表示,习近平主席提出的“一带一路”倡议是契合各国发展目标、能让全世界人民都从中受益的伟大创举和世界上最出色的倡议之一。但面对当今世界层出不穷的各种挑战,我们需要创新理念和方式,齐心协力、同舟共济,才能让“一带一路”倡议中那些既立足现实又高瞻远瞩的理念和设计真正融入并有效推动我们国家发展和全球治理的具体实践。小泉龙司认为,“一带一路”是一个立意高远的宏大倡议,共建“一带一路”需要各国共同努力。当前形势下,我们一定要坚持多边主义、同舟共济,不断提升合作的开放性、公平性和透明度,使“一带一路”倡议在世界发展进程中更具吸引力和核心竞争力。中联部研究室主任栾建章指出,应当将中国哲学智慧注入到新型全球化和全球治理当中,做到以中为用、理念先行、互学互鉴,使“一带一路”合作和经济全球化向着更加平衡的方向发展。清华大学中国与世界经济研究中心主任李稻葵认为,作为世界发展和全球治理议题的重大创举,“一带一路”具有两大特色,一是从基层做起,解决经济发展的最直接、最前沿问题,二是采取渐进策略,脚踏实地、逐步向前推进。经过近6年的发展建设,“一带一路”目前已经从前期的基础设施投资开始转向经济治理合作,下一步应朝着宏观经济协调的方向继续努力。孟加拉农村发展委员会公共卫生学院院长萨比娜·费兹·拉希德认为,面对日新月异的世界形势,我们应该更多考虑如何更好立足本国和本

地区具体国情,将“一带一路”倡议落到实处,以更好地服务于本土发展。张锋认为,“一带一路”的重要使命是在求同存异基础上缩小中西全球治理模式的差异,扩大交集,完成这样的使命需要“一带一路”不断自我创新、自我改进和自我完善。新加坡国立大学商学院院长杨贤、巴西学者马卡斯等认为,“一带一路”倡议不仅涉及政治和经济,而且涉及社会文化等各个层面,这是能够促进东西方深度融合的重要倡议。今后在推进“一带一路”过程中,除了政府和市场,我们也要更多考虑广大民众的切身感受及相关文化和社会因素。



权威声音

第二届论坛有三个鲜明特点:一是规格更高。预定出席的外国国家元首和政府首脑人数将明显超过首届论坛。二是规模更大。届时将会有来自 100 多个国家的数千名各界代表与会。三是活动更丰富。我们将举办 12 场推动务实合作的分论坛,还将首次举办企业家大会,为工商界对接合作搭建平台。

本届高峰论坛的主题是“共建‘一带一路’、开创美好未来”,核心是推动“一带一路”合作实现高质量发展。我们期待同各方深入交换意见,共商合作大计。我们将同各方就高质量发展汇聚共识,坚持共商共建共享的原则,倡导开放透明包容的理念,追求绿色环保可持续发展。我们将与各国进一步对接发展战略,打造新一批重点合作项目,推动落实联合国 2030 可持续发展议程,在深化合作的过程中更加重视民生的改善。我们将以共赢理念为指引,以互联互通为主线,以增添共同发展动力为目标,打造更紧密的伙伴关系。我们将坚持开放合作,支持经济全球化,维护多边主义,携手构建开放型世界经济。

正如习近平主席所说,“一带一路”倡议源于中国,成果属于世界。我们期待并相信,第二届高峰论坛一定会圆满成功,成为共建“一带一路”进程中一座新的里程碑。

——外交部部长王毅



名家观点

习近平的一带一路足迹

“一带一路”倡议，最早由习近平主席 2013 年 9 月和 10 月在哈萨克斯坦和印度尼西亚提出。近 6 年来，无论身在国内还是国外，他对这一倡议倾注大量心血，始终十分牵挂。

近年来，习近平主席几乎每次出访，从会见、演讲到发表署名文章，都会谈及“一带一路”。他的表达和诚意，获得所到国领导人和民众积极响应。在异国他乡，他还关心具体的“一带一路”项目，见证谅解备忘录签订……他的行程遍及五大洲，他的“一带一路”足迹遍及世界。

这足迹，在中国所处的亚洲。2015 年 4 月 21 日，习近平主席在巴基斯坦指出，南亚地处“一带一路”海陆交汇之处，是推进“一带一路”建设的重要方向和合作伙伴。2016 年 1 月 20 日，在沙特阿拉伯，他亲自出席中沙延布炼厂投产启动仪式。同年 6 月 22 日，在乌兹别克斯坦，他说，中亚是古丝绸之路必经之地，中国将中亚地区视为共建“一带一路”的重点合作地区和重要合作伙伴，愿同各方一道推动“一带一路”建设向更高水平、更广空间迈进。

这足迹，在大洋彼岸的北美。2015 年 9 月 22 日，美国华盛顿州，习近平主席在演讲中提出，我们推动共建“一带一路”、设立丝路基金、倡议成立亚洲基础设施投资银行等，目的是支持各国共同发展，而不是要谋求政治势力范围。“一带一路”是开放包容的，我们欢迎包括美国在内的世界各国和国际组织参与到合作中来。

这足迹，在富饶美丽的欧洲。今年 3 月 23 日，在意大利，习近平主席见证中意签署政府间关于共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录。两天后，同法国总统马克龙会见时，他说，我们赞赏总统先生多次表达同中方开展“一带一路”务实合作的意愿，双方要落实好“一带一路”第三方市场合作示范项目。

这足迹，在广阔无垠的非洲。2018 年 7 月 22 日，习近平主席在南

非媒体发表署名文章说,我们要加强两国发展战略对接,发挥好双边、中非合作论坛、“一带一路”、金砖国家合作等机制和平台作用,不断深化两国产业产能、资源能源、基础设施建设、金融、旅游、数字经济等重点领域合作,更好造福两国人民。次日,在卢旺达,他说,中方欢迎卢方积极参与共建“一带一路”国际合作,鼓励中国企业赴卢旺达投资兴业,助力卢旺达工业化和现代化进程。

这足迹,在热情奔放的拉美。2018年12月2日,在阿根廷,习近平主席提出,双方要以未来5年两国政府共同行动计划为纲领,在共建“一带一路”框架内加强沟通和合作,对接两国发展规划,统筹推进各层次各领域交流合作。1天后,在巴拿马,他提到,双方政治互信日益深化,以共建“一带一路”为牵引,各领域交往合作快速发展,成效显著。

这足迹,在岛屿如星的大洋洲。2018年11月16日,在巴布亚新几内亚,习近平主席说,巴新地处21世纪海上丝绸之路自然延伸,是太平洋岛国地区首个同中方签署共建“一带一路”合作协议的国家。往前推4年,2014年11月22日,在斐济,同太平洋岛国领导人集体会晤并发表主旨讲话时,他谈到,中方提出了建设21世纪海上丝绸之路倡议,我们真诚希望同各岛国分享发展经验和成果,真诚欢迎岛国搭乘中国发展快车……

这足迹,在重要的国际会议上。2017年1月17日,在瑞士达沃斯世界经济论坛年会开幕式主旨演讲中,习近平主席提到,“一带一路”倡议来自中国,但成效惠及世界。中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”、“便车”。1天后,在联合国日内瓦总部的演讲中,他说,我提出“一带一路”倡议,就是要实现共赢共享发展。

这足迹,在路上,更在心中。

脚踏实地,满怀诚意,功到自然成。

——人民网

金融为一带一路快车“加油”

“经济是肌体,金融是血脉,两者共生共荣”。现代经济中,金融扮演着配置要素资源的关键角色。“一带一路”建设过程中,及时有效的

资金融通对于加快具体项目落地同样发挥了重要作用。特别是近年来,以国家开发银行、丝路基金、中国投资有限责任公司、中国建设银行、中国出口信用保险公司等为代表的一大批中国金融机构,创新服务模式,助力“一带一路”互利共赢。

让“钱”不再是瓶颈

——国家开发银行为 600 余个“一带一路”项目提供融资超过 1900 亿美元

“中国将加大对‘一带一路’建设资金支持,向丝路基金新增资金 1000 亿元人民币,鼓励金融机构开展人民币海外基金业务,规模预计约 3000 亿元人民币。中国国家开发银行、进出口银行将分别提供 2500 亿元和 1300 亿元等值人民币专项贷款,用于支持‘一带一路’基础设施建设、产能、金融合作。”在首届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上,国家主席习近平向世界宣布了中国金融支持“一带一路”的最新举措。

两年时间过去了,这些举措正在转化成扎扎实实的成果。

据国家开发银行相关负责人介绍,首届“一带一路”国际合作高峰论坛 279 项成果清单中涉及国家开发银行的具体成果有 25 项,目前已经全部落实。截至 2019 年一季度末,在首届高峰论坛开幕式上宣布的“2500 亿元等值人民币专项贷款”中,国家开发银行已完成合同签订近 2607 亿元等值人民币,支持了一批基础设施、产能合作和金融合作领域项目,将进一步改善当地基础设施条件,提升产业发展水平,惠及民生和就业,夯实合作国经济社会发展基础,并带动中国装备制造、工程施工和资本“走出去”,实现互利共赢、共同发展。截至 2018 年末,国家开发银行在“一带一路”相关国家国际业务余额 1059 亿美元,累计为 600 余个“一带一路”项目提供融资超过 1900 亿美元。

资金到位,项目加速。国家开发银行支持的斯里兰卡科伦坡南港码头建设,项目建设期和运营期将分别为当地创造 3000 和 7000 个就业岗位,预计特许经营期内将为当地带来 18 亿美元税收;为印尼青山工业园产业链发展提供融资支持,助力印尼不锈钢产量从零跃升至全球第二,并为当地创造了 1.1 万个就业岗位。

贷款之外,同样促进“一带一路”项目落地的,还有投资撬动。

以丝路基金在俄罗斯投资的亚马尔液化天然气一体化项目为例,项目除对当地税收和国际收支做出突出贡献外,其配套的港口、航道等基础设施建设将带动濒北冰洋地区的整体开发,促进当地的经济发展和民生改善。丝路基金的资金支持保障了项目顺利开工建设,并实现提前投产,帮助俄罗斯能源开发规划顺利实施,为亚太地区提供了优质的清洁能源供应,创造了良好的经济与社会效益。

在巴基斯坦卡洛特水电站项目中,丝路基金则采取“建设—运营—移交”(BOT)模式,主要由私人投资者投资参与基础设施建设,减轻政府的直接财政负担,建成运营30年期满后,当地政府还可以无偿获得项目的经营和管理权。丝路基金则通过投资入股三峡南亚公司和参与银团贷款,为项目提供权益资金和贷款资金的双重支持。项目的长期可持续,也将为丝路基金带来稳定的回报。

携手打造资金链

——中国建设银行共与59个“一带一路”国家的500余家银行建立代理行关系

中国金融机构在利用自身经验与优势为“一带一路”项目加速的同时,与相关国家金融机构的合作也不断加深,形成了“中国金融带动世界金融服务一带一路”的格局。

中国建设银行与“一带一路”相关的俄罗斯、印度、哈萨克斯坦、蒙古、越南等毗邻国家的银行在国际结算、贸易融资等领域开展广泛合作,通过开立本外币边贸结算账户,积极拓展边境贸易合作,不断提升机构间金融合作的广度和深度。

相关数据显示,截至2018年末,中国建设银行共与59个“一带一路”国家的500余家银行建立代理行关系,构建了与“一带一路”建设需要高度契合的代理行网络,金融服务能够全面辐射到“一带一路”规划区域。不仅如此,中国建设银行还与法国兴业银行、渣打银行、德意志银行等世界一流银行在跨境并购、项目融资、银团筹组等领域开展合作;与亚投行、欧洲复兴开发银行等多边机构建立日常业务联系,与世界银行下属担保机构MIGA保持良好合作关系。

在德国杜伊斯堡,由中国投资有限责任公司投资的欧洲大型物流设施资产组合项目(简称 Logicor 项目),为世界各国企业提供了总建筑面积约 6 万平方米的现代化仓储物流设施。每周,25 个班次的集装箱班列在中国与杜伊斯堡港之间穿梭,让港口所在城市杜伊斯堡成为中欧班列重要的运输节点。这繁忙景象的背后,是中国投资发挥的巨大带动作用。除 Logicor 项目外,中俄跨境同江铁路大桥、土耳其伊斯坦布尔 Kumport 港,中俄投资基金、中爱科技成长基金等中投公司其他境外投资项目与双边基金的落地,也都很好地体现了“共商、共建、共享”理念。

“在服务和支持‘一带一路’建设过程中,中投公司坚持长期投资、财务投资、合作投资、互利共赢的定位和理念,进一步创新对外投资方式,拓展国际合作空间。”中投公司相关负责人表示,在投资支持方面,中投公司举办了“一带一路”与跨境投资 CEO 峰会、中俄企业咨询委员会等活动,通过打造多维度的跨境投资生态网络,积极担当境内外企业的投资顾问和联系人,促进更多的跨国公司、国际金融机构等参与“一带一路”建设;在平台建设方面,中投公司积极参与国际商会等多边机制和论坛,加快推进其他双边产业合作基金磋商及产业合作平台建设,加强与国内外产业界、地方政府及金融界的合作,促进全球技术对接中国市场,助力“一带一路”建设加速推进。

上海交通大学安泰经济与管理学院金融系主任吴文锋对本报记者表示,中国金融机构在推动资金融通过程中加强国际合作,好处主要有三方面:一是突出了项目本身的商业性,避免“产能输出论”“债务泥潭论”等片面、曲解的观点影响互利合作进程;二是实现优势互补,与国外金融机构合作可以帮助中资机构应对自己处理不了的风险;三是有助于中国金融机构加快积累国际合作经验,提高中国金融机构本身的国际化程度。

化解项目的风险

——中国信保在“一带一路”相关国家累计实现保额 7000 多亿美元

2018 年 11 月,莫桑比克马普托——卡腾贝跨海大桥正式通车。

作为非洲跨径第一大悬索桥,通车后成为马普托及以北地区通往南非边境的重要干线通道,将原来两三个小时的渡海时间缩短到10分钟左右,显著提高当地公路网络化水平和连通性,更为莫桑比克创造了3788个就业岗位,促进了当地经济社会发展。

成果的背后却并非一帆风顺。在项目建设过程中,由于莫桑比克方面首次使用商业贷款,在相关操作流程和贷款成本等方面遇到诸多困难。如果不能及时疏解相关风险,一个互利共赢的好项目就可能延期甚至搁浅。对此,中国出口信用保险公司以专业服务解决了莫方的难题,为该项目出具中长期出口信用保险保单,承保金额约11亿美元,从而帮助莫方成功完成项目融资工作。

这只是中国出口信用保险公司为“一带一路”建设排忧解难的一个缩影。

如何化解风险,是“一带一路”相关项目顺利推进的重要方面。中国金融机构创新服务模式,发挥了保驾护航的作用。

在波兰,中国出口信保承保的TCL波兰工厂提高了当地产品质量及居民生活水平;在毛里塔尼亚,该公司海外投资保险保障的宏东渔业岸上捕捞基地已初具规模;在埃塞俄比亚,该公司护航的广东华坚国际鞋城项目为当地直接提供了6000个就业岗位……最新数据显示,2013年以来,中国出口信用保险公司在“一带一路”相关国家累计实现保额7000多亿美元,为“一带一路”项目出具保单2300多张,向企业支付赔款超过27亿美元。

中国金融机构助力“一带一路”建设的同时,也注重做好风险的识别和防控。“一方面,许多期限较长、收益不明显却关系长期发展的大型基础设施、产业项目存在较大融资缺口,一些发展中国家由于历史原因确实存在债务负担过重、从而影响偿债能力的情况;另一方面,全球流动性尚未有效匹配回报期较长、收益不明显的基础设施项目资金需求。”丝路基金有限责任公司相关负责人表示,丝路基金始终注意把风险的识别、判断、评估和应对嵌入各业务环节中,设计有针对性的风险管控措施,逐步探索完善符合“一带一路”建设和丝路基金自身实际的风险防控体系,确保公司经营审慎、合规、稳健、安全。目前,丝路基

金参与投资的项目多采用政府部门与私人部门合作方式,有效聚集各方资源与力量,并通过股权资金的参与帮助实现更为平衡合理的资金结构。

——人民网



热词诠释

一带一路:“一带一路”(The Belt and Road, 缩写 B&R)是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称,2013 年 9 月和 10 月由中国国家主席习近平分别提出建设“新丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的合作倡议。依靠中国与有关国家既有的双多边机制,借助既有的、行之有效的区域合作平台,一带一路旨在借用古代丝绸之路的历史符号,高举和平发展的旗帜,积极发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。



热点静思

阅读完该热点,你对一带一路是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1) 实施“一带一路”战略的重大意义是什么?
- (2) 共建“一带一路”将面临的新机遇和新挑战有哪些?

热点十四 新公务员法



时事点击

2018年12月29日,十三届全国人大常委会第七次会议表决通过了新修订的公务员法,习近平主席签发第二十号主席令予以公布。

习近平总书记指出,从严治党,关键是从严治吏。记者注意到,此次公务员法修订的一大亮点,就是全面贯彻党中央从严管理干部要求,调整充实了从严监督管理公务员的有关规定,与监察法和新修订的党纪处分条例相衔接,进一步扎牢了从严管理公务员的制度笼子。

公务员法首次修订,标志着我国公务员管理法治化、规范化、科学化进入新阶段,对于建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍意义重大。

新公务员法将自6月1日起开始施行。



深度解读

“惩戒”变“监督与惩戒”体现严管厚爱

从目前我国公务员结构和干部队伍结构上看,我国所有的公务员都属于行使公权力的公职人员,其中大多数公务员是共产党员,党内监督、国家监察和对公务员的监督具有内在一致性,也具有高度互补性。加强对公务员的监督管理是贯彻习近平总书记关于严管和厚爱相结合要求、推动全面从严治党不断向纵深发展的必然选择。

公务员法第四条明确规定公务员制度“坚持党管干部原则”,在多处体现和贯彻了该原则,强化了党的领导监督。如第四条基本原则增加“公务员制度坚持中国共产党领导”“贯彻新时代中国共产党的组织路线”;第十三条增加“拥护中国共产党领导和社会主义制度”;第十四条增加“自觉接受中国共产党领导”等。这些新增内容强调公务员对党的忠诚,对建设高素质专业化公务员队伍具有重要意义。

为进一步加强公务员的日常监督管理,新修订公务员法将第九章章名“惩戒”修改为“监督与惩戒”,并新增第五十七条和五十八条两条监督方面的规定,把监督作为从严管理公务员的一个重要环节予以明确,规定机关应当对公务员的思想政治、履行职责、作风表现、遵纪守法等情况进行监督,对监督发现问题的,应当区分不同情况,予以谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、组织调整、处分;规定公务员必须按照规定请示报告工作、报告个人有关事项,使公务员的监督与相关法律法规有机衔接。

中央党校(国家行政学院)教授李雅云表示:“党和国家的治理体系要求依规治党和依法治国相结合,既要依据党章党规党纪管党治党,又要依据宪法法律法规治国理政。新修订公务员法增加有关加强公务员监督的规定,是把执纪与执法贯通起来,实现纪法贯通、法法衔接,推动反腐败工作在法治化轨道上深入开展的具体行动,实现了依规治党与依法治国的有机统一。”

新增禁止性规定 为公务员划出行为红线

从严治吏不仅要注重对公务员的日常监督,更要列明“负面清单”,不断增强监督的针对性和可操作性。新修订公务员法在五十九条增加了不得“散布有损宪法权威、中国共产党和国家声誉的言论”“组织或者参加旨在反对宪法、中国共产党领导和国家的集会、游行、示威等活动”“挑拨、破坏民族关系,参加民族分裂活动或者组织、利用宗教活动破坏民族团结和社会稳定”等禁止性规定,公务员触碰了这些“高压线”,不仅违反纪律,而且是违法。

敢于担当、积极作为,是干部必须具备的基本素质。新修订公务员法第五十九条第四款要求公务员不得有“不担当,不作为,玩忽职守,贻误工作”的行为,在强化公务员依法行使职权基础上,要求公务员更加积极作为,勇于担当。与此同时,新修订公务员法第五十条还规定“公务员的职务、职级实行能上能下。对不适宜或者不胜任现任职务、职级的,应当进行调整”,推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。

山东省委党校副教授尹传政指出:“当前公务员队伍中出现了一

些不担当不作为的现象,有的精神懈怠、不思进取不想担当作为,有的心存顾虑、畏首畏尾不敢担当作为,有的敷衍了事、得过且过不愿担当作为,新修订公务员法有关‘不担当,不作为’的禁止性规定从立法层面堵住了庸懒散浮拖的制度漏洞,倒逼公务员担当尽责。”

公务员是国家治理的重要力量,其能力和作风决定着国家治理的效果,公务员家风败坏,不仅自身可能会走向违法犯罪,更会影响社风民风。新修订公务员法明确要求公务员不得“违反家庭美德”,而新修订的党纪处分条例第一百三十六和一百三十八条也对违反家庭美德、败坏家风的行为作出了相应的纪律处罚。这彰显了公务员涵养家风,弘扬家庭美德的重要性,在社会上立起良好家风的风向标。

监督管理与时俱进 从严治吏不留死角

针对从严治吏面临的一些新情况新问题,新修订公务员法除了新增加强对公务员的监督以及相关禁止性纪律规定以外,对公务员的录用、任职回避情形、地域回避情形、责令辞职规定、离职后从业限制规定等也进行了修改完善,努力做到监督管理与时俱进,从严治吏不留死角。

新修订的党纪处分条例新增第九十五条对利用职权或者职务上的影响,为配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人在审批监管、资源开发、金融信贷、大宗采购等方面谋取利益的行为作出相应处罚规定,新修订公务员法则明确提出“公务员不得在其配偶、子女及其配偶经营的企业、营利性组织的行业监管或者主管部门担任领导成员”,将公与私严格分开,为公务员廉洁奉公、依法执行公务创造条件。

为了进一步纯洁公务员队伍,新修订公务员法积极做好源头把控,第二十六条在公务员录用条件上新增“被开除中国共产党党籍的”和“被依法列为失信联合惩戒对象的”不得录用,新增的第一百零九条对公务员录用、聘任等工作中违纪违法有关法律责任做出了相应规定,为建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍把好第一道关口。

除此之外,新修订公务员法还强化了公务员队伍的事中管理、退出后续管理等方面纪律要求,第七十五条将公务员地域回避的主体扩大到设区的市级机关及其有关部门的主要领导干部,第一百零七条中

对县处级以上领导职务的公务员离职后的从业限制作出了新的规定，这些举措有利于切断利益输送渠道，压缩权钱交易的空间。



权威声音

公务员法的修订，适应了新时代改革发展任务对公务员能力素质的要求，同时也是推进国家治理体系和治理能力现代化，强化中国特色社会主义事业总体布局的必然要求。新公务员法的最大亮点在于吸收了党的十八大以来全面从严治党的经验，将全面从严治党好的、成熟的做法和有益于提升公务员素质的做法纳入其中，体现了新时代对公务员队伍的新要求。

——国家行政学院教授竹立家

此次新修订的公务员法特别强调公务员制度要坚持党的领导，这是坚持党的全面领导的具体体现。对公务员的监督有很多种方式，其中最重要的是发挥党对公务员的监督作用，这里的监督主要体现为教育、领导、管理。对公务员加强监督，提出明确的政治要求，有利于强化公务员的政治意识，从而保证公务员队伍的纯洁性和先进性。

——北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水



政策链接

中华人民共和国公务员法(2018年修正本)

(2005年4月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过根据2017年9月1日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改〈中华人民共和国法官法〉等八部法律的决定》修正2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议修订)

第一章 总 则

第一条 为了规范公务员的管理，保障公务员的合法权益，加强

对公务员的监督,促进公务员正确履职尽责,建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍,根据宪法,制定本法。

第二条 本法所称公务员,是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

公务员是干部队伍的重要组成部分,是社会主义事业的中坚力量,是人民的公仆。

第三条 公务员的义务、权利和管理,适用本法。

法律对公务员中领导成员的产生、任免、监督以及监察官、法官、检察官等的义务、权利和管理另有规定的,从其规定。

第四条 公务员制度坚持中国共产党领导,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻社会主义初级阶段的基本路线,贯彻新时代中国共产党的组织路线,坚持党管干部原则。

第五条 公务员的管理,坚持公开、平等、竞争、择优的原则,依照法定的权限、条件、标准和程序进行。

第六条 公务员的管理,坚持监督约束与激励保障并重的原则。

第七条 公务员的任用,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,突出政治标准,注重工作实绩。

第八条 国家对公务员实行分类管理,提高管理效能和科学化水平。

第九条 公务员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。

第十条 公务员依法履行职责的行为,受法律保护。

第十一条 公务员工资、福利、保险以及录用、奖励、培训、辞退等所需经费,列入财政预算,予以保障。

第十二条 中央公务员主管部门负责全国公务员的综合管理工作。县级以上地方各级公务员主管部门负责本辖区内公务员的综合管理工作。上级公务员主管部门指导下级公务员主管部门的公务员管理工作。各级公务员主管部门指导同级各机关的公务员管理工作。

第二章 公务员的条件、义务与权利

第十三条 公务员应当具备下列条件：

- (一)具有中华人民共和国国籍；
- (二)年满十八周岁；
- (三)拥护中华人民共和国宪法，拥护中国共产党领导和社会主义制度；
- (四)具有良好的政治素质和道德品行；
- (五)具有正常履行职责的身体条件和心理素质；
- (六)具有符合职位要求的文化程度和工作能力；
- (七)法律规定的其他条件。

第十四条 公务员应当履行下列义务：

- (一)忠于宪法，模范遵守、自觉维护宪法和法律，自觉接受中国共产党领导；
- (二)忠于国家，维护国家的安全、荣誉和利益；
- (三)忠于人民，全心全意为人民服务，接受人民监督；
- (四)忠于职守，勤勉尽责，服从和执行上级依法作出的决定和命令，按照规定的权限和程序履行职责，努力提高工作质量和效率；
- (五)保守国家秘密和工作秘密；
- (六)带头践行社会主义核心价值观，坚守法治，遵守纪律，恪守职业道德，模范遵守社会公德、家庭美德；
- (七)清正廉洁，公道正派；
- (八)法律规定的其他义务。

第十五条 公务员享有下列权利：

- (一)获得履行职责应当具有的工作条件；
- (二)非因法定事由、非经法定程序，不被免职、降职、辞退或者处分；
- (三)获得工资报酬，享受福利、保险待遇；
- (四)参加培训；
- (五)对机关工作和领导人员提出批评和建议；
- (六)提出申诉和控告；

(七)申请辞职;

(八)法律规定的其他权利。

第三章 职务、职级与级别

第十六条 国家实行公务员职位分类制度。

公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要,划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。根据本法,对于具有职位特殊性,需要单独管理的,可以增设其他职位类别。各职位类别的适用范围由国家另行规定。

第十七条 国家实行公务员职务与职级并行制度,根据公务员职位类别和职责设置公务员领导职务、职级序列。

第十八条 公务员领导职务根据宪法、有关法律和机构规格设置。

领导职务层次分为:国家级正职、国家级副职、省部级正职、省部级副职、厅局级正职、厅局级副职、县处级正职、县处级副职、乡科级正职、乡科级副职。

第十九条 公务员职级在厅局级以下设置。

综合管理类公务员职级序列分为:一级巡视员、二级巡视员、一级调研员、二级调研员、三级调研员、四级调研员、一级主任科员、二级主任科员、三级主任科员、四级主任科员、一级科员、二级科员。

综合管理类以外其他职位类别公务员的职级序列,根据本法由国家另行规定。

第二十条 各机关依照确定的职能、规格、编制限额、职数以及结构比例,设置本机关公务员的具体职位,并确定各职位的工作职责和任职资格条件。

第二十一条 公务员的领导职务、职级应当对应相应的级别。公务员领导职务、职级与级别的对应关系,由国家规定。

根据工作需要和领导职务与职级的对应关系,公务员担任的领导职务和职级可以互相转任、兼任;符合规定资格条件的,可以晋升领导职务或者职级。

公务员的级别根据所任领导职务、职级及其德才表现、工作实绩

和资历确定。公务员在同一领导职务、职级上,可以按照国家规定晋升级别。

公务员的领导职务、职级与级别是确定公务员工资以及其他待遇的依据。

第二十二条 国家根据人民警察、消防救援人员以及海关、驻外外交机构等公务员的工作特点,设置与其领导职务、职级相对应的衔级。

第四章 录 用

第二十三条 录用担任一级主任科员以下及其他相当职级层次的公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录用的办法。

民族自治地方依照前款规定录用公务员时,依照法律和有关规定对少数民族报考者予以适当照顾。

第二十四条 中央机关及其直属机构公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织,必要时省级公务员主管部门可以授权设区的市级公务员主管部门组织。

第二十五条 报考公务员,除应当具备本法第十三条规定的条件以外,还应当具备省级以上公务员主管部门规定的拟任职位所要求的资格条件。

国家对行政机关中初次从事行政处罚决定审核、行政复议、行政裁决、法律顾问的公务员实行统一法律职业资格考试制度,由国务院司法行政部门商有关部门组织实施。

第二十六条 下列人员不得录用为公务员:

- (一)因犯罪受过刑事处罚的;
- (二)被开除中国共产党党籍的;
- (三)被开除公职的;
- (四)被依法列为失信联合惩戒对象的;
- (五)有法律规定不得录用为公务员的其他情形的。

第二十七条 录用公务员,应当在规定的编制限额内,并有相应的职位空缺。

第二十八条 录用公务员,应当发布招考公告。招考公告应当载明招考的职位、名额、报考资格条件、报考需要提交的申请材料以及其他报考须知事项。

招录机关应当采取措施,便利公民报考。

第二十九条 招录机关根据报考资格条件对报考申请进行审查。报考者提交的申请材料应当真实、准确。

第三十条 公务员录用考试采取笔试和面试等方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别、不同层级机关分别设置。

第三十一条 招录机关根据考试成绩确定考察人选,并进行报考资格复审、考察和体检。

体检的项目和标准根据职位要求确定。具体办法由中央公务员主管部门会同国务院卫生健康行政部门规定。

第三十二条 招录机关根据考试成绩、考察情况和体检结果,提出拟录用人员名单,并予以公示。公示期不少于五个工作日。

公示期满,中央一级招录机关应当将拟录用人员名单报中央公务员主管部门备案;地方各级招录机关应当将拟录用人员名单报省级或者设区的市级公务员主管部门审批。

第三十三条 录用特殊职位的公务员,经省级以上公务员主管部门批准,可以简化程序或者采用其他测评办法。

第三十四条 新录用的公务员试用期为一年。试用期满合格的,予以任职;不合格的,取消录用。

第五章 考 核

第三十五条 公务员的考核应当按照管理权限,全面考核公务员的德、能、勤、绩、廉,重点考核政治素质和工作实绩。考核指标根据不同职位类别、不同层级机关分别设置。

第三十六条 公务员的考核分为平时考核、专项考核和定期考核等方式。定期考核以平时考核、专项考核为基础。

第三十七条 非领导成员公务员的定期考核采取年度考核的方式。先由个人按照职位职责和有关要求进行总结,主管领导在听取群

众意见后,提出考核等次建议,由本机关负责人或者授权的考核委员会确定考核等次。

领导成员的考核由主管机关按照有关规定办理。

第三十八条 定期考核的结果分为优秀、称职、基本称职和不称职四个等次。

定期考核的结果应当以书面形式通知公务员本人。

第三十九条 定期考核的结果作为调整公务员职位、职务、职级、级别、工资以及公务员奖励、培训、辞退的依据。

第六章 职务、职级任免

第四十条 公务员领导职务实行选任制、委任制和聘任制。公务员职级实行委任制和聘任制。

领导成员职务按照国家规定实行任期制。

第四十一条 选任制公务员在选举结果生效时即任当选职务;任期届满不再连任或者任期内辞职、被罢免、被撤职的,其所任职务即终止。

第四十二条 委任制公务员试用期满考核合格,职务、职级发生变化,以及其他情形需要任免职务、职级的,应当按照管理权限和规定的程序任免。

第四十三条 公务员任职应当在规定的编制限额和职数内进行,并有相应的职位空缺。

第四十四条 公务员因工作需要要在机关外兼职,应当经有关机关批准,并不得领取兼职报酬。

第七章 职务、职级升降

第四十五条 公务员晋升领导职务,应当具备拟任职务所要求的政治素质、工作能力、文化程度和任职经历等方面的条件和资格。

公务员领导职务应当逐级晋升。特别优秀的或者工作特殊需要的,可以按照规定破格或者越级晋升。

第四十六条 公务员晋升领导职务,按照下列程序办理:

- (一)动议;
- (二)民主推荐;

(三)确定考察对象,组织考察;

(四)按照管理权限讨论决定;

(五)履行任职手续。

第四十七条 厅局级正职以下领导职务出现空缺且本机关没有合适人选的,可以通过适当方式面向社会选拔任职人选。

第四十八条 公务员晋升领导职务的,应当按照有关规定实行任职前公示制度和任职试用期制度。

第四十九条 公务员职级应当逐级晋升,根据个人德才表现、工作实绩和任职资历,参考民主推荐或者民主测评结果确定人选,经公示后,按照管理权限审批。

第五十条 公务员的职务、职级实行能上能下。对不适宜或者不胜任现任职务、职级的,应当进行调整。

公务员在年度考核中被确定为不称职的,按照规定程序降低一个职务或者职级层次任职。

第八章 奖 励

第五十一条 对工作表现突出,有显著成绩和贡献,或者有其他突出事迹的公务员或者公务员集体,给予奖励。奖励坚持定期奖励与及时奖励相结合,精神奖励与物质奖励相结合、以精神奖励为主的原则。

公务员集体的奖励适用于按照编制序列设置的机构或者为完成专项任务组成的工作集体。

第五十二条 公务员或者公务员集体有下列情形之一的,给予奖励:

(一)忠于职守,积极工作,勇于担当,工作实绩显著的;

(二)遵纪守法,廉洁奉公,作风正派,办事公道,模范作用突出的;

(三)在工作中有发明创造或者提出合理化建议,取得显著经济效益或者社会效益的;

(四)为增进民族团结,维护社会稳定做出突出贡献的;

(五)爱护公共财产,节约国家资财有突出成绩的;

(六)防止或者消除事故有功,使国家和人民群众利益免受或者减

少损失的；

(七)在抢险、救灾等特定环境中做出突出贡献的；

(八)同违纪违法行为作斗争有功绩的；

(九)在对外交往中为国家争得荣誉和利益的；

(十)有其他突出功绩的。

第五十三条 奖励分为：嘉奖、记三等功、记二等功、记一等功、授予称号。

对受奖励的公务员或者公务员集体予以表彰，并对受奖励的个人给予一次性奖金或者其他待遇。

第五十四条 给予公务员或者公务员集体奖励，按照规定的权限和程序决定或者审批。

第五十五条 按照国家规定，可以向参与特定时期、特定领域重大工作的公务员颁发纪念证书或者纪念章。

第五十六条 公务员或者公务员集体有下列情形之一的，撤销奖励：

(一)弄虚作假，骗取奖励的；

(二)申报奖励时隐瞒严重错误或者严重违反规定程序的；

(三)有严重违纪违法等行为，影响称号声誉的；

(四)有法律、法规规定应当撤销奖励的其他情形的。

第九章 监督与惩戒

第五十七条 机关应当对公务员的思想政治、履行职责、作风表现、遵纪守法等情况进行监督，开展勤政廉政教育，建立日常管理监督制度。

对公务员监督发现问题的，应当区分不同情况，予以谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、组织调整、处分。

对公务员涉嫌职务违法和职务犯罪的，应当依法移送监察机关处理。

第五十八条 公务员应当自觉接受监督，按照规定请示报告工作、报告个人有关事项。

第五十九条 公务员应当遵纪守法，不得有下列行为：

(一)散布有损宪法权威、中国共产党和国家声誉的言论,组织或者参加旨在反对宪法、中国共产党领导和国家的集会、游行、示威等活动;

(二)组织或者参加非法组织,组织或者参加罢工;

(三)挑拨、破坏民族关系,参加民族分裂活动或者组织、利用宗教活动破坏民族团结和社会稳定;

(四)不担当,不作为,玩忽职守,贻误工作;

(五)拒绝执行上级依法作出的决定和命令;

(六)对批评、申诉、控告、检举进行压制或者打击报复;

(七)弄虚作假,误导、欺骗领导和公众;

(八)贪污贿赂,利用职务之便为自己或者他人谋取私利;

(九)违反财经纪律,浪费国家资财;

(十)滥用职权,侵害公民、法人或者其他组织的合法权益;

(十一)泄露国家秘密或者工作秘密;

(十二)在对外交往中损害国家荣誉和利益;

(十三)参与或者支持色情、吸毒、赌博、迷信等活动;

(十四)违反职业道德、社会公德和家庭美德;

(十五)违反有关规定参与禁止的网络传播行为或者网络活动;

(十六)违反有关规定从事或者参与营利性活动,在企业或者其他营利性组织中兼任职务;

(十七)旷工或者因公外出、请假期满无正当理由逾期不归;

(十八)违纪违法的其他行为。

第六十条 公务员执行公务时,认为上级的决定或者命令有错误的,可以向上级提出改正或者撤销该决定或者命令的意见;上级不改变该决定或者命令,或者要求立即执行的,公务员应当执行该决定或者命令,执行的后果由上级负责,公务员不承担责任;但是,公务员执行明显违法的决定或者命令的,应当依法承担相应的责任。

第六十一条 公务员因违纪违法应当承担纪律责任的,依照本法给予处分或者由监察机关依法给予政务处分;违纪违法情节轻微,经批评教育后改正的,可以免于处分。

对同一违纪违法行为，监察机关已经作出政务处分决定的，公务员所在机关不再给予处分。

第六十二条 处分分为：警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。

第六十三条 对公务员的处分，应当事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备。

公务员违纪违法的，应当由处分决定机关决定对公务员违纪违法的情况进行调查，并将调查认定的事实以及拟给予处分的依据告知公务员本人。公务员有权进行陈述和申辩；处分决定机关不得因公务员申辩而加重处分。

处分决定机关认为对公务员应当给予处分的，应当在规定的期限内，按照管理权限和规定的程序作出处分决定。处分决定应当以书面形式通知公务员本人。

第六十四条 公务员在受处分期间不得晋升职务、职级和级别，其中受记过、记大过、降级、撤职处分的，不得晋升工资档次。

受处分的期间为：警告，六个月；记过，十二个月；记大过，十八个月；降级、撤职，二十四个月。

受撤职处分的，按照规定降低级别。

第六十五条 公务员受开除以外的处分，在受处分期间有悔改表现，并且没有再发生违纪违法行为的，处分期满后自动解除。

解除处分后，晋升工资档次、级别和职务、职级不再受原处分的影响。但是，解除降级、撤职处分的，不视为恢复原级别、原职务、原职级。

第十章 培 训

第六十六条 机关根据公务员工作职责的要求和提高公务员素质的需要，对公务员进行分类分级培训。

国家建立专门的公务员培训机构。机关根据需要也可以委托其他培训机构承担公务员培训任务。

第六十七条 机关对新录用人员应当在试用期内进行初任培训；对晋升领导职务的公务员应当在任职前或者任职后一年内进行任职培训；对从事专项工作的公务员应当进行专门业务培训；对全体公务

员应当进行提高政治素质和工作能力、更新知识的在职培训,其中对专业技术类公务员应当进行专业技术培训。

国家有计划地加强对优秀年轻公务员的培训。

第六十八条 公务员的培训实行登记管理。

公务员参加培训的时间由公务员主管部门按照本法第六十七条规定的培训要求予以确定。

公务员培训情况、学习成绩作为公务员考核的内容和任职、晋升的依据之一。

第十一章 交流与回避

第六十九条 国家实行公务员交流制度。

公务员可以在公务员和参照本法管理的工作人员队伍内部交流,也可以与国有企业和不参照本法管理的事业单位中从事公务的人员交流。

交流的方式包括调任、转任。

第七十条 国有企业、高等院校和科研院所以及其他不参照本法管理的事业单位中从事公务的人员,可以调入机关担任领导职务或者四级调研员以上及其他相当层次的职级。

调任人选应当具备本法第十三条规定的条件和拟任职位所要求的资格条件,并不得有本法第二十六条规定的情形。调任机关应当根据上述规定,对调任人选进行严格考察,并按照管理权限审批,必要时可以对调任人选进行考试。

第七十一条 公务员在不同职位之间转任应当具备拟任职位所要求的资格条件,在规定的编制限额和职数内进行。

对省部级正职以下的领导成员应当有计划、有重点地实行跨地区、跨部门转任。

对担任机关内设机构领导职务和其他工作性质特殊的公务员,应当有计划地在本机关内转任。

上级机关应当注重从基层机关公开遴选公务员。

第七十二条 根据工作需要,机关可以采取挂职方式选派公务员承担重大工程、重大项目、重点任务或者其他专项工作。

公务员在挂职期间,不改变与原机关的人事关系。

第七十三条 公务员应当服从机关的交流决定。

公务员本人申请交流的,按照管理权限审批。

第七十四条 公务员之间有夫妻关系、直系血亲关系、三代以内旁系血亲关系以及近姻亲关系的,不得在同一机关双方直接隶属于同一领导人员的职位或者有直接上下级领导关系的职位工作,也不得在其中一方担任领导职务的机关从事组织、人事、纪检、监察、审计和财务工作。

公务员不得在其配偶、子女及其配偶经营的企业、营利性组织的行业监管或者主管部门担任领导成员。

因地域或者工作性质特殊,需要变通执行任职回避的,由省级以上公务员主管部门规定。

第七十五条 公务员担任乡级机关、县级机关、设区的市级机关及其有关部门主要领导职务的,应当按照有关规定实行地域回避。

第七十六条 公务员执行公务时,有下列情形之一的,应当回避:

(一)涉及本人利害关系的;

(二)涉及与本人有本法第七十四条第一款所列亲属关系人员的利害关系的;

(三)其他可能影响公正执行公务的。

第七十七条 公务员有应当回避情形的,本人应当申请回避;利害关系人有权申请公务员回避。其他人员可以向机关提供公务员需要回避的情况。

机关根据公务员本人或者利害关系人的申请,经审查后作出是否回避的决定,也可以不经申请直接作出回避决定。

第七十八条 法律对公务员回避另有规定的,从其规定。

第十二章 工资、福利与保险

第七十九条 公务员实行国家统一规定的工资制度。

公务员工资制度贯彻按劳分配的原则,体现工作职责、工作能力、工作实绩、资历等因素,保持不同领导职务、职级、级别之间的合理工资差距。

国家建立公务员工资的正常增长机制。

第八十条 公务员工资包括基本工资、津贴、补贴和奖金。

公务员按照国家规定享受地区附加津贴、艰苦边远地区津贴、岗位津贴等津贴。

公务员按照国家规定享受住房、医疗等补贴、补助。

公务员在定期考核中被确定为优秀、称职的，按照国家规定享受年终奖金。

公务员工资应当按时足额发放。

第八十一条 公务员的工资水平应当与国民经济发展相协调、与社会进步相适应。

国家实行工资调查制度，定期进行公务员和企业相当人员工资水平的调查比较，并将工资调查比较结果作为调整公务员工资水平的依据。

第八十二条 公务员按照国家规定享受福利待遇。国家根据经济社会发展水平提高公务员的福利待遇。

公务员执行国家规定的工时制度，按照国家规定享受休假。公务员在法定工作日之外加班的，应当给予相应的补休，不能补休的按照国家规定给予补助。

第八十三条 公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇。

公务员因公牺牲或者病故的，其亲属享受国家规定的抚恤和优待。

第八十四条 任何机关不得违反国家规定自行更改公务员工资、福利、保险政策，擅自提高或者降低公务员的工资、福利、保险待遇。任何机关不得扣减或者拖欠公务员的工资。

第十三章 辞职与辞退

第八十五条 公务员辞去公职，应当向任免机关提出书面申请。任免机关应当自接到申请之日起三十日内予以审批，其中对领导成员辞去公职的申请，应当自接到申请之日起九十日内予以审批。

第八十六条 公务员有下列情形之一的，不得辞去公职：

- (一) 未满国家规定的最低服务年限的；
- (二) 在涉及国家秘密等特殊职位任职或者离开上述职位不满国家规定的脱密期限的；
- (三) 重要公务尚未处理完毕，且须由本人继续处理的；
- (四) 正在接受审计、纪律审查、监察调查，或者涉嫌犯罪，司法程序尚未终结的；
- (五) 法律、行政法规规定的其他不得辞去公职的情形。

第八十七条 担任领导职务的公务员，因工作变动依照法律规定需要辞去现任职务的，应当履行辞职手续。

担任领导职务的公务员，因个人或者其他原因，可以自愿提出辞去领导职务。

领导成员因工作严重失误、失职造成重大损失或者恶劣社会影响的，或者对重大事故负有领导责任的，应当引咎辞去领导职务。

领导成员因其他原因不再适合担任现任领导职务的，或者应当引咎辞职本人不提出辞职的，应当责令其辞去领导职务。

第八十八条 公务员有下列情形之一的，予以辞退：

- (一) 在年度考核中，连续两年被确定为不称职的；
- (二) 不胜任现职工作，又不接受其他安排的；
- (三) 因所在机关调整、撤销、合并或者缩减编制员额需要调整工作，本人拒绝合理安排的；
- (四) 不履行公务员义务，不遵守法律和公务员纪律，经教育仍无转变，不适合继续在机关工作，又不宜给予开除处分的；
- (五) 旷工或者因公外出、请假期满无正当理由逾期不归连续超过十五天，或者一年内累计超过三十天的。

第八十九条 对有下列情形之一的公务员，不得辞退：

- (一) 因公致残，被确认丧失或者部分丧失工作能力的；
- (二) 患病或者负伤，在规定的医疗期内的；
- (三) 女性公务员在孕期、产假、哺乳期内的；
- (四) 法律、行政法规规定的其他不得辞退的情形。

第九十条 辞退公务员，按照管理权限决定。辞退决定应当以书

面形式通知被辞退的公务员,并应当告知辞退依据和理由。

被辞退的公务员,可以领取辞退费或者根据国家有关规定享受失业保险。

第九十一条 公务员辞职或者被辞退,离职前应当办理公务交接手续,必要时按照规定接受审计。

第十四章 退 休

第九十二条 公务员达到国家规定的退休年龄或者完全丧失工作能力的,应当退休。

第九十三条 公务员符合下列条件之一的,本人自愿提出申请,经任免机关批准,可以提前退休:

- (一)工作年限满三十年的;
- (二)距国家规定的退休年龄不足五年,且工作年限满二十年的;
- (三)符合国家规定的可以提前退休的其他情形的。

第九十四条 公务员退休后,享受国家规定的养老金和其他待遇,国家为其生活和健康提供必要的服务和帮助,鼓励发挥个人专长,参与社会发展。

第十五章 申诉与控告

第九十五条 公务员对涉及本人的下列人事处理不服的,可以自知道该人事处理之日起三十日内向原处理机关申请复核;对复核结果不服的,可以自接到复核决定之日起十五日内,按照规定向同级公务员主管部门或者作出该人事处理的机关的上一级机关提出申诉;也可以不经复核,自知道该人事处理之日起三十日内直接提出申诉:

- (一)处分;
- (二)辞退或者取消录用;
- (三)降职;
- (四)定期考核定为不称职;
- (五)免职;
- (六)申请辞职、提前退休未予批准;
- (七)不按照规定确定或者扣减工资、福利、保险待遇;
- (八)法律、法规规定可以申诉的其他情形。

对省级以下机关作出的申诉处理决定不服的,可以向作出处理决定的上一级机关提出再申诉。

受理公务员申诉的机关应当组成公务员申诉公正委员会,负责受理和审理公务员的申诉案件。

公务员对监察机关作出的涉及本人的处理决定不服向监察机关申请复审、复核的,按照有关规定办理。

第九十六条 原处理机关应当自接到复核申请书后的三十日内作出复核决定,并以书面形式告知申请人。受理公务员申诉的机关应当自受理之日起六十日内作出处理决定;案情复杂的,可以适当延长,但是延长时间不得超过三十日。

复核、申诉期间不停止人事处理的执行。

公务员不因申请复核、提出申诉而被加重处理。

第九十七条 公务员申诉的受理机关审查认定人事处理有错误的,原处理机关应当及时予以纠正。

第九十八条 公务员认为机关及其领导人员侵犯其合法权益的,可以依法向上级机关或者监察机关提出控告。受理控告的机关应当按照规定及时处理。

第九十九条 公务员提出申诉、控告,应当尊重事实,不得捏造事实,诬告、陷害他人。对捏造事实,诬告、陷害他人的,依法追究法律责任。

第十六章 职位聘任

第一百条 机关根据工作需要,经省级以上公务员主管部门批准,可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。

前款所列职位涉及国家秘密的,不实行聘任制。

第一百零一条 机关聘任公务员可以参照公务员考试录用的程序进行公开招聘,也可以从符合条件的人员中直接选聘。

机关聘任公务员应当在规定的编制限额和工资经费限额内进行。

第一百零二条 机关聘任公务员,应当按照平等自愿、协商一致的原则,签订书面的聘任合同,确定机关与所聘公务员双方的权利、义务。聘任合同经双方协商一致可以变更或者解除。

聘任合同的签订、变更或者解除,应当报同级公务员主管部门备案。

第一百零三条 聘任合同应当具备合同期限,职位及其职责要求,工资、福利、保险待遇,违约责任等条款。

聘任合同期限为一年至五年。聘任合同可以约定试用期,试用期为一个月至十二个月。

聘任制公务员实行协议工资制,具体办法由中央公务员主管部门规定。

第一百零四条 机关依据本法和聘任合同对所聘公务员进行管理。

第一百零五条 聘任制公务员与所在机关之间因履行聘任合同发生争议的,可以自争议发生之日起六十日内申请仲裁。

省级以上公务员主管部门根据需要设立人事争议仲裁委员会,受理仲裁申请。人事争议仲裁委员会由公务员主管部门的代表、聘用机关的代表、聘任制公务员的代表以及法律专家组成。

当事人对仲裁裁决不服的,可以自接到仲裁裁决书之日起十五日内向人民法院提起诉讼。仲裁裁决生效后,一方当事人不履行的,另一方当事人可以申请人民法院执行。

第十七章 法律责任

第一百零六条 对有下列违反本法规定情形的,由县级以上领导机关或者公务员主管部门按照管理权限,区别不同情况,分别予以责令纠正或者宣布无效;对负有责任的领导人员和直接责任人员,根据情节轻重,给予批评教育、责令检查、诫勉、组织调整、处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)不按照编制限额、职数或者任职资格条件进行公务员录用、调任、转任、聘任和晋升的;

(二)不按照规定条件进行公务员奖惩、回避和办理退休的;

(三)不按照规定程序进行公务员录用、调任、转任、聘任、晋升以及考核、奖惩的;

(四)违反国家规定,更改公务员工资、福利、保险待遇标准的;

(五)在录用、公开遴选等工作中发生泄露试题、违反考场纪律以及其他严重影响公开、公正行为的；

(六)不按照规定受理和处理公务员申诉、控告的；

(七)违反本法规定的其他情形的。

第一百零七条 公务员辞去公职或者退休的，原系领导成员、县级以上领导职务的公务员在离职三年内，其他公务员在离职两年内，不得到与原工作业务直接相关的企业或者其他营利性组织任职，不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。

公务员辞去公职或者退休后有违反前款规定行为的，由其原所在机关的同级公务员主管部门责令限期改正；逾期不改正的，由县级以上市场监管部门没收该人员从业期间的违法所得，责令接收单位将该人员予以清退，并根据情节轻重，对接收单位处以被处罚人员违法所得一倍以上五倍以下的罚款。

第一百零八条 公务员主管部门的工作人员，违反本法规定，滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不构成犯罪的，给予处分或者由监察机关依法给予政务处分。

第一百零九条 在公务员录用、聘任等工作中，有隐瞒真实信息、弄虚作假、考试作弊、扰乱考试秩序等行为的，由公务员主管部门根据情节作出考试成绩无效、取消资格、限制报考等处理；情节严重的，依法追究法律责任。

第一百一十条 机关因错误的人事处理对公务员造成名誉损害的，应当赔礼道歉、恢复名誉、消除影响；造成经济损失的，应当依法给予赔偿。

第十八章 附 则

第一百一十一条 本法所称领导成员，是指机关的领导人员，不包括机关内设机构担任领导职务的人员。

第一百一十二条 法律、法规授权的具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员，经批准参照本法进行管理。

第一百一十三条 本法自 2019 年 6 月 1 日起施行。



名家观点

公务员管理 步入新阶段

自2006年1月1日施行,公务员法已经走过了13个年头。作为我国干部人事管理第一部基础性法律,公务员法的实施取得了显著成效,为科学、民主、依法管理公务员队伍提供了基本依据。

2018年12月29日,十三届全国人大常委会第七次会议表决通过了《中华人民共和国公务员法(修订草案)》,习近平主席签发第二十个主席令予以公布。公务员法首次修订,标志着我国公务员管理法治化、规范化、科学化进入新阶段,对于建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍意义重大。

与时俱进,公务员法修订很有必要、非常及时

经过10多年实践,公务员制度体系不断完善,公务员法配套法规逐步健全,中国特色公务员制度体系基本建立;公务员管理机制不断完善,公务员进、管、出各个环节规范化程度进一步提高;公务员队伍建设全面加强,队伍结构持续优化,能力素质不断提升,作风不断改进。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,开辟了中国特色社会主义事业的新局面。新形势新任务,对公务员制度改革和公务员队伍建设提出了新要求。

随着中国特色社会主义进入新时代,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,公务员法也逐渐出现一些不适应、不符合新形势新要求的地方,需要与时俱进地加以修订完善。

“修订公务员法,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的需要。”中组部有关负责人表示,习近平新时代中国特色社会主义思想明确了新时代党的组织路线,对干部工作提出了一系列新精神新要求,为公务员制度建设和队伍建设提供了根本遵循,也为公务员法的修订提供了根本遵循。

党的十九大指出,坚持党对一切工作的领导。党的十九届三中全会通过的《深化党和国家机构改革方案》提出,加强党对公务员队伍的集中统一领导。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。因此,应当将坚持和加强党对公务员工作的领导、党管干部原则等要求进一步体现到公务员法的具体规定中。”中组部有关负责人表示,公务员法修订也是深入推进公务员分类改革、贯彻落实建设高素质专业化干部队伍决策部署需要的具体体现。

民主立法、科学立法,修法审慎细致、质量上乘

公务员法修订是根据党中央指示要求开展的。2017年3月,中组部着手起草《修订公务员法工作方案》;4月1日,中共中央办公厅正式批复同意启动修订;6月14日,中组部、人社部、原国家公务员局共同召开修订公务员法工作部署会,正式启动公务员法修订工作。

2017年6月底、7月初,中组部、原国家公务员局共同发文,征求各省区市公务员主管部门对修订公务员法的意见建议,共征集意见近700条。

2017年7月11日—20日,一个特殊的专题培训班在全国组织干部学院悄然开班,主题只有一个——集中研究修订公务员法,提出公务员法修订草案初稿。“大家每天都是唇枪舌剑,一个条款一个条款地过,目的就是为了修法不留遗憾。”中组部公务员一局负责人回忆。

2018年7月,修法工作小组修改形成《公务员法修订草案(征求意见稿)》,正式征求31个省区市、新疆生产建设兵团以及中央和国家机关各部委的意见建议。经汇总整理,219家单位共反馈意见318条。

2018年8月,公务员法(修订草案)正式列入十三届全国人大常委会立法规划。

根据党中央有关工作要求,全国人大常委会法工委将修订草案(送审稿)等文件转化为委员长会议提请常委会审议的议案代拟稿、修订草案及说明;2018年10月15日,委员长会议决定提请全国人大常委会第六次会议审议。2018年10月26日,十三届全国人大常委会第六次会议对修订草案进行了分组审议。

一部良法,离不开公众的积极参与、支持和认可。2018年11月1

日,公务员法修订草案面向社会公开征求意见。一个月期限内,共有29374人提出56778条意见,其中显示公务员身份的网民提出的意见占69.6%。“这样高的参与度、这么大的意见量,在法律修订草案中是罕见的。”多次经历法律公开征求意见的全国人大常委会法工委国家法室负责人感慨,没想到公众对公务员法修订这么关注,“有的意见还很尖锐,经过慎重研究,其中很多宝贵的意见被吸纳。”

2018年12月25日,十三届全国人大常委会第七次会议对公务员法修订草案进行了二次审议。大家普遍认为修订草案已比较全面、成熟,其主要制度规范是可行的,现在出台是必要的、适时的。

2018年12月29日,公务员法修订草案经十三届全国人大常委会第七次会议表决通过。

为建设高素质专业化公务员队伍提供法律保障

梳理此次公务员法修订,全文一共作了70多处修改。“修订工作总体上把握一个原则:修改的都是必须要改的,可改可不改的不改,最大限度保持法律的稳定性。”全国人大常委会法工委国家法室负责人介绍。

旗帜鲜明讲政治是此次修订公务员法的鲜明特点,明确公务员制度坚持党的领导,坚持以科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻新时代党的组织路线,落实好干部标准,在公务员选、育、管、用各环节强化政治素质要求,进一步彰显了中国特色。

“本次修法一个重大背景,是推行公务员职务与职级并行制度,而这也是党的十八届三中全会确定的重大改革任务。”中组部有关负责人说。

众所周知,公务员队伍呈“金字塔”结构,越往上职位越少。苦于编制和职数所限,一些地方特别是基层单位千军万马往往不得不挤职务这根“独木桥”。

2017年6月,经全国人大常委会授权,部分地区和部分在京中央机关试点公务员职务与职级并行制度改革。经过一年多的探索实践,试点工作受到普遍欢迎,取得了明显成效,已具备在全国范围推开的现实条件。

根据新修订公务员法,过去的“非领导职务”表述将成为历史,取而代之的是“职务”与“职级”并行的运行模式,将非领导职务改造为职级,明确综合管理类公务员职级序列由高至低依次为:一级巡视员、二级巡视员、一级调研员、二级调研员、三级调研员、四级调研员、一级主任科员、二级主任科员、三级主任科员、四级主任科员、一级科员、二级科员,改革成果被法律巩固下来。

考核指标笼统、针对性不强,“一把尺子量到底”曾是阻碍公务员潜能发挥的“拦路石”。如今,随着新修订公务员法中考核机制的完善,这一现象将逐步得到解决。新修订公务员法还规定:对工作表现突出,有显著成绩和贡献,或有其他突出事迹的公务员或者公务员集体,给予奖励。

为体现严管和厚爱结合,新修订公务员法调整充实了从严管理干部有关规定,将现行公务员法第九章章名“惩戒”修改为“监督与惩戒”,增加了有关加强公务员监督的规定;同时,围绕激励公务员新时代新担当新作为,新修订公务员法还进一步完善了公务员激励保障制度相关规定。

“纵观新修订的公务员法,内涵丰富全面、制度设计合理、彰显中国特色,必将为建设忠诚干净担当的高素质专业化公务员队伍提供有力更有效的法律保障。”中央党校(国家行政学院)教授辛鸣说。

——人民日报



他山之石

◎美国

一、美国公务员制度的变革与现状

美国是由50个州和华盛顿特区组成的联邦共和立宪制国家。在200多年发展历程中,美国公务员制度几经变革,不断完善,逐步形成了以“功绩制”为核心的现代公务员制度。

(一)以“资历制”为主要特征的初期公务员制度

美国建国初期,受地域面积和人口所限,其公务员只是主导国家

政治的少数经济精英的一个延伸,政府规模较小,人数较少,且无党派观念。19世纪20年代的公务员人数约为1万名。

(二)以“政党分肥制”为主要特征的早期公务员制度

1829年,美国时任总统安德鲁·杰克逊在美国政治体系中引入“分赃制度”,也称“恩赐”。他认为公务员的任命与晋升应取决于其是否站在了“胜利的一方”,同时还认为这种做法可以防止腐败。自此相当长的一段时间内,政党分肥制这种以党派关系分配政府职务的制度成为总统和政党酬谢支持者、录用亲信和控制联邦政府人事部门的工具。从政治学角度分析,这种做法产生的根源主要在于当时的美国政治与行政之间的区别还不明确,政府的规模与职能也不像后来那样庞大与复杂。在这种情况下,新总统通过“封官许愿”,不仅可以协调本党内部的矛盾,加强党内团结,还可以把官员都置于政党的控制之下,进而巩固自己的地位。

(三)以“功绩制”为主要特征的现代公务员制度

随着历史发展和社会进步,政党分肥制日益暴露出诸多弊端:一是在选任官员上任人唯亲,难以满足繁杂行政事务对专业人才的需求,严重妨碍政府工作效率;二是南北战争以后,美国政府贪污腐化现象越来越严重,这种风气与封官许愿的做法是密不可分的。在这种历史条件下,社会的剧烈动荡、激化的社会矛盾和政党分肥制带来的弊端,最终促成了1883年《彭德尔顿法案》的出台。这标志着以功绩制为核心的美国现代文官制度初步形成。其重要贡献是将行政从政治中分离出来,建立政务官和事务官二元制责任体系,把公开考试、择优录用、价值中立确立为美国现代公务员制度的基本原则。据此,对政府职位按照政务类和事务类进行划分,以民主选举、政党政治来保证民主,由民选获胜的政党任命政务官,确保执政党的政治主张和政策得以贯彻执行;以政治上保持中立、受过专业训练、具有良好技能的事务官负责政府日常运转,从而保证效率,这些事务官通过竞争考试和择优录用,改变了依靠“品德”和“政治忠诚”为基础的政府人事任命规则,直接扩大了公务员的社会基础,同时保证了公共行政的连续性和稳定性。

(四)高级公务员制度改革

进入 20 世纪,随着政府规模扩大与公务员人数增多,公务员管理中暴露出的问题日益突出,对公务员进行科学和有效管理也日益成为一项紧迫任务。1978 年 10 月,国会通过了《公务员制度改革法案》,第一次以法律方式确立了联邦政府人事管理制度应遵循的九条“功绩制”原则。改革的核心是推进按工作表现付酬的“功绩制”,强调利用报酬来刺激公务员工作积极性,以提高政府行政工作效率。同时,这次改革创设了一种完全平行于普通公务员制度的高级公务员制度,即在政务官之下、普通公务员之上,建立了一个高级公务员层级。高级公务员跨越了政治与行政的界限,把政治家与官僚,领导者与管理者的角色融为一体,形成了一种新的“混血儿模式”,强化了总统(执政党)对官僚的控制,有效地提升了政府的回应性,特别是政治回应性。这次改革成为继 1883 年《彭德尔顿法案》颁布以来,美国公务员制度发展史上又一个重要的里程碑。

(五)近几届政府的公务员制度改革

1.克林顿政府的“重塑人力资源管理改革”。从 1993 年到 2000 年,美国联邦政府进行了一场持续 8 年的“重塑政府”运动,其中包括称为“重塑人力资源管理”的公务员制度改革。这次改革的目的是为了了解决“公务员雇用受规则限制且程序繁琐,职位分类和薪酬制度缺乏弹性,绩效管理制度与组织的使命及目标脱钩,行政机构没有自主管理的空间”等问题。改革的目标主要包括四个方面:一是由过程或程序导向转变为结果导向,政府各部门都以对职责及目标所做的贡献来评价人力资源管理的质量和效率;二是由集中管理转变为授权管理,给予各部门管理者必要的人事决定权,使扁平化组织有更多自主管理职权;三是由刚性规则管理转变为弹性管理,在简化规则的基础上,联邦政府行政机构及管理者在适用人事规则时具有适度的弹性或灵活性;四是由服从性管理转变为激励性管理,通过综合运用各种激励杠杆,而不是依靠强制服从的控制工具,使被管理者实现工作目标。

2.布什政府的“人力资本战略管理改革”。进入 21 世纪之后,布什政府推行“总统管理议程”改革方案,力图通过加大实施弹性政策与实

验工程,进一步推进公务员制度的现代化转型,走向一种以人力资本战略管理为特征的新型公务员制度。改革设定了四项战略原则:维护基本理念,即指维护由“功绩制”原则所阐述的公务员制度的基本价值;实行最大弹性,也就是在不危及或侵蚀制度基本价值的同时,公务员制度的运作方式可以因机构而异;利用规模效益,是指公务员管理中采用联邦政府作为一个整体所能够产生更大效率、更大经济效益或更好效果的做法;合作和协调,这是指联邦政府各机构在公务员制度转型过程中应该与相关者进行必要的合作及协调。

3.奥巴马政府的公务员制度改革。奥巴马上任伊始,就开展了以简化联邦政府公务员录用程序为核心的公务员录用制度改革,通过进一步改进公务员录用程序和方法,确保联邦政府吸引到高素质人才。同时发布了《政府绩效与结果现代化法案》,进一步强调政府跨部门的合作,并为此设定了14个要求政府各部门协作达到的目标。

二、美国联邦政府公务员管理的主要做法

在美国,在联邦政府、州政府及地方政府工作的各级官员、科技人员、办事员、勤杂人员以及外交驻外人员等均为公务员。按照职务性质,可分为政治任命的政务官和通过公开竞争性考试而录用的职业公务员,即事务官。鉴于各州和各地政府公务员管理受各自法律规定约束而各异,在此主要介绍联邦政府公务员管理的主要做法:

(一)公务员管理机构

人事管理局是联邦政府公务员管理的独立机构,负责制定联邦政府公务员管理的各项制度,局长由总统委任。此外,还有两个保护公务员权利的机构:一是功绩制保护委员会,负责监督各机构的公务员聘用和提拔规则,裁定冤情和申诉;另一个是联邦劳工关系局,与工会一道工作,监督集体谈判事项,也受理员工对受到不公平行为的投诉。政府各部门和机构内设人力资源部,负责具体的公务员管理工作。联邦政府雇员数量约为300万人,高级公务员人数约为7000名左右;85%的公务员属于普通公务员,分15级。

(二)公务员选拔录用机制

目前,联邦政府公务员每年约有7%的人员退休,由此产生21万

个空缺职位。针对空缺职位,用人单位如需招聘员工,需通过人事管理局统一将招聘信息发布在联邦政府招聘网站(www.usajobs.gov)上,所以联邦政府公务员的晋升与录用基本上是一致的,较少有职位可以仅在部门内部通过晋升方式填补。

1.普通公务员选拔录用。在奥巴马总统提出的公务员录用改革要求中,端至端录用方式是个亮点,其重点在于提高公务员录用效率和质量。具体实施流程包括下列环节:提出录用申请;职位描述、分析和评估;发布公告,描述录用职位性质和模式;接受求职者申请;评价和筛选求职申请人;挑选申请人进行面试;公布和审查;正式录用等。每一个环节都有明确的时限要求,共计80天。

近年来,不断增强用人单位自主权是美国公务员录用制度改革的重要内容。通过授权使联邦政府各部门与机构拥有较大的公务员录用自主权,着力改变原先由人事管理局集中统一行使录用权力的体制。比如,人事管理局不组织统一的全国公务员录用考试,考试录用权归到用人单位。人事管理局负责政府招聘网站的运营,并根据申请人提供的信息履行初选职责,一般会根据招聘岗位资格条件、应聘人员申请材料等信息从中择优选取5—10名候选人,将此名单提供给用人单位进行面试使用,最终由用人单位确定录用人选。也有一些部门比如联邦财政部,通过授权拥有更大的公务员录用自主权,包括发布录用信息,确定拟录用职位所需人员的资格条件,自行组织竞争性录用考试,同时对录用结果负责等。

对新录用人员实行试用期,一般为6个月至1年,在公务员系列中职位晋升则不需要试用期。试用期内,用人单位对员工表现不满意,可随时解聘员工。试用期满进行考核,若结果不佳,用人单位可解聘员工;若考核通过,正式成为公务员,除非受到书面指控且辩解不被接受,否则不得解雇。

2.高级公务员选拔录用。高级公务员的选拔录用更加侧重于考察应聘者的领导和管理能力。相对于普通公务员招聘,人事管理局在审核资格条件的同时,还会组成高级公务员评审委员会(通常由3人组成),对经过初步筛选的人选进行审查评议,合格者发给合格证书,

之后将名单推荐给用人单位,再由用人单位通过面试等方式确定人选。初次被选任为高级公务员的需经1年的试用期,在高级公务员系列中晋升的公务员则不需要试用期。

(三)公务员绩效考核机制

美国是典型的采用工作标准考绩制国家,即依据职位分类或职位分析,规定每个职位必须完成的工作数量、质量、时限、方法等,并以此为标准去衡量公务员的工作情况。联邦政府对公务员的绩效管理的完善先后经历了1883年《彭德尔顿法案》、1978年《公务员制度改革法案》、2005年美国联邦人事管理局的公务员绩效管理操作手册等阶段,分别实现了政府公务员绩效管理“形式化”、“制度化”和“工具化”的三大转变,逐步形成了“改善”、“沟通”和“目标”的绩效管理理念,从根本上完善了联邦政府对公务员的绩效管理制度,使其更加具有科学性、工具性和执行性。

1.考核主体。基于主管领导对被考核者的工作情况较为熟悉,可以正确、迅速地反映下属实绩的出发点,联邦政府公务员绩效考核实行首长考核制,由主管领导对下属进行考评,主管领导的上级负责复评。考核的内容大体包括两个方面:一是工作完成情况;二是对职位的贡献程度,包括领导力、创造力以及团队合作等。

2.考核程序。第一,制定绩效目标。根据岗位职责和组织任务,由公务员主管领导与其协商确定该公务员的绩效考评方案,双方签名生效。这项工作建立在对部门绩效目标任务分解的基础之上,从调查研究出发,定性定量相结合,通过收集工作信息来确定相应工作数量、质量、适应能力等,并将这些内容量化为具体指标,根据不同职位要求确定相应的权重。第二,绩效沟通。强化日常考核,主管领导负责对下级的日常表现进行考核并记录在册。半年时,主管领导对下属进行初步考评,并就考评中发现的问题与下属协商形成整改方案,帮助改进。第三,年终考核。一个考核年度结束时,人力资源部门负责拟定年终考核表,发至公务员的主管领导,由主管领导根据日常记录情况对下属进行考评,再由主管领导的上级复评。在复评之前,主管领导要与下属就考核结果1对1进行面谈,下属如认可考核结果,即可签

名并报送复评批准生效；如不认可，可越级进行申诉。第四，反馈与改进。主管领导负责将考核结果反馈给下属，并提出改进建议，下属也要提交相应的绩效改进报告，同时利用奖惩制度来巩固考评结果。

3.考核结果运用。联邦政府公务员绩效考核等次分为五级，1—5级分别是“差”、“不达标”、“达标”、“高效”、“杰出”。考核结果运用体现在三个方面：一是按照择优晋升原则，考核等次较高的公务员在职位晋升时，优先考虑。二是实行绩效考核结果与加薪奖赏挂钩制度，被评定为3级及以上者可以在任职等级内按照规定的任职年限正常提薪进档，绩效突出的雇员还可以获得每年一次的额外职等内提薪，即“高绩效提薪”；被评定为1、2级者不得提薪或只能增加正常提薪幅度的50%。三是坚持“以评促改”原则。从绩效管理的本质来说，绩效管理就是让被管理者不断发现自身与完成绩效目标的差距，并持续改进。联邦政府对公务员绩效管理吸纳了这一理念，对于绩效评估等次较低的公务员，主管领导及时反馈其存在的问题，并共同商讨确定改进计划，帮助公务员改进自身绩效水平。

（四）公务员薪酬与退休机制

联邦政府关于公务员薪酬和退休的法律条文规定得非常详尽，公务员入职前、工作期间及退休后，都能清楚自己现在和未来的各项待遇。

1.工资水平。联邦政府公务员工资管理有五条基本原则：一是实行同工同酬，相同的工作量支付相同的报酬，工作表现决定工资的差距；二是保持工资与职等的相应关系；三是维持公务员工资与私营企业工作人员工资大体持平；四是公务员工资能够随经济发展和物价的变动而相应调整。五是定期提薪，一般12职等以下的公务员每52周工资自动晋升一档。联邦政府一般公务员的工资分为15个等级，每个等级又分10档，2013年1级1档的工资为17,803美元，15级10档为129,517美元。一般大学生进入公务员队伍的工资会从5级起步，5级1档为27,431美元。高级公务员工资分为5个等级，2012年最低为145,700美元，最高为199,700美元。年终绩效奖金普通公务员一般不超过薪酬的10%，有突出表现的，可增加至20%；高级公务员

奖金额度在薪酬的 5%—20% 之间, 总统特别奖金额度为 20% 至 35%。

2. 福利待遇。联邦政府公务员享有比较好的福利待遇, 包括年休假、家庭与医疗假、病假以及出庭假、骨髓及器官捐赠假、紧急事件假和无工资假等, 内容广泛, 项目繁多。联邦政府公务员可申请带薪年休假, 根据服务期长短不同, 普通公务员最长年休假不超过 30 天, 高级公务员最长年休假不超过 90 天。联邦政府公务员直系家庭成员在因患重病长期需要照顾时, 可以申请最长不超过 12 周的无薪假期, 同时, 每工作一个付薪周期可获得半天的带薪病假(每年不超过 13 天)。

3. 退休制度。联邦政府颁布有《禁止歧视老年人就业法》, 所以美国在事实上成为了没有强制退休年龄的国家。美国现行的联邦政府公务员退休养老金保障制度有两种, 分别是公务员退休金制度和联邦雇员退休金制度, 这两种制度虽然并行, 但反映的是机制上的新旧交替, 也体现了美国公务员养老金制度的社会化和市场化趋势。公务员退休金制度下养老金全额发放的条件是有 30 年工龄满 55 岁, 20 年工龄满 60 岁, 5 年工龄满 62 岁。新的公务员退休制度规定, 在 50 岁时为政府工作满 20 年或者任何年龄为政府工作满 25 年可以申请提前退休, 但如果退休时为政府工作不满 30 年, 则拿不到全额养老金。



热词诠释

中华人民共和国公务员法:《中华人民共和国公务员法》是为了规范公务员的管理, 保障公务员的合法权益, 加强对公务员的监督, 促进公务员正确履职尽责, 建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质专业化公务员队伍, 根据宪法制定的法律。

2005 年 4 月 27 日, 第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过。2018 年 12 月 29 日, 第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议修订, 自 2019 年 6 月 1 日起施行。



热点静思

阅读完该热点,你对我国新公务员法否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来作答以下问题,以促进自己深度思考,进而提高答题水平。

- (1)你是如何理解修订新公务员法这一事件的?
- (2)修改公务员法有何重要现实意义?

热点十五 5G 时代



时事点击

2019年6月6日,工信部向中国电信、中国移动、中国联通、中国广电发放5G商用牌照。我国正式进入5G商用元年,5G大规模商用将开启。记者获悉,三大运营商及中国广电正在全面推进5G商用,包括加速5G网络建设,成立超过百亿产业基金加快5G产业链上下游布局 and 落地应用等。此外,5G相关资费套餐也在设计酝酿中,5G手机等智能终端有望快速普及。



深度解读

5G是第五代移动通信网络的简称。不少人对其认知停留在速度方面,比如下载速度更快,看视频更流畅。其实5G不仅带宽大,而且延时低。以无人驾驶为例,如果系统无法及时传达指令,高速行驶的汽车就有更高的事故风险。据专家测算,无人驾驶刹车智能控制反应距离,4G下是1.4米,5G下是2.8厘米。

有专家打比方说,如果把2G、3G、4G几代移动通信技术比作不断把路修宽,5G则是利用技术在继续修宽高速路的同时,对路进行规划,实现分流,提高利用效率。

如果说,4G时代推动着人与人的连接,那么5G时代将实现人与物、物与物的连接,一个真正的万物互联时代即将到来。

在中国许多地区,已经开始出现5G网络。目前,有多个省份在各地开展5G试验网,20多个省份成功拨打5G手机电话。在今年央视春晚、全国两会等场合,都有5G网络覆盖。当然,大范围甚至全国性的信号覆盖,还需要时间。由试点到推广,5G的普及是一个循序渐进的过程。

从用户角度说,要进入 5G 时代,必须换手机。因为 4G 手机接收不了 5G 信号,5G 手机依然可接收 4G 信号。但是不同于 3G 到 4G 需要换卡,5G 时代不换卡、不换号就可以体验到 5G 高速上网及语音业务,这为用户省去很多麻烦。

中国手机厂商已经跃跃欲试,2 月 24 日,华为在西班牙巴塞罗那正式发布全球首款 5G 折叠屏手机华为 Mate X。中兴、OPPO、小米等手机厂商也纷纷推出了 5G 手机。

“今年下半年 5G 手机会零星上市,大规模的要等到明年,届时大家就可以真正享受到高带宽、高质量、高体验、高智能的 5G 业务。”今年全国两会上,全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇表示。

5G 资费问题也是人们关注的焦点之一。中国电信集团科技创新部技术战略处处长曹磊表示:“从 2G、3G、4G 历次技术更替来看,作为移动互联网基础的流量资费单价下降是趋势,遵循的是规模经济规律,但单价降低需要一个过程。”

5G 时代,万物互联,极低时延,将为个人生活和社会经济发展带来极大改变。中国信息通信研究院的《5G 产业经济贡献》称,在经济社会直接贡献方面,预计 2020—2025 年期间,中国 5G 商用直接带动的经济总产出达 10.6 万亿元,就业贡献方面,预计到 2025 年,5G 将直接创造超过 300 万个就业岗位。

5G 商用给生活带来更多惊喜

1 月 18 日,福建医科大学孟超肝胆医院和北京 301 医院成功实施了 5G 远程外科手术动物实验。这是世界首例 5G 远程外科手术。

两个月后,世界首例 5G 远程操作人体开颅手术成功完成。位于北京的解放军总医院第一医学中心与 3000 公里之外的解放军总医院海南医院神经外科合作,成功为一名严重帕金森病患者顺利进行 5G 环境下远程操作人体颅脑手术。

5 月 14 日,华西医院同时与四川大学华西医院龙泉医院、遂宁市中心医院连线,实现多地联合远程会诊及实时纤维支气管镜手术演示指导。这是国内首次将 5G 网络运用到多地医疗会诊和手术指导。

从动物到人体,从两地到多地。随着 5G 技术在医疗健康领域的不断尝试,看病难有了新的破解之道。

5G 技术不仅能突破医疗限制,更能打破教育壁垒,让山区学生跨越千里“走进”名校上同一节课。

“高山土豆为什么会比我们的土豆好吃?”5 月 31 日,四川省成都市天府七中生物教师程雅梅和学生正在进行着一堂主题为《植物的分类类群》课程。

远隔数百公里的崇山之外,来自凉山彝族自治州万达爱心学校的同学戴上 VR 头显,“进入”了天府七中课堂。老师通过“5G+VR”进行智慧教育远程同步教学,提问正在听课的凉山学生,听到自己被点名,屏幕里的男孩立刻站起来给出了“环境”“湿度”两个答案。

5G 技术为异地学生搭建了互联互通桥梁,真正实现了优质教育资源的共享。“在未来,我们将通过 5G 云课堂,将我们分层分类的课程资源,分享到更多贫困或是偏远地方,让更多的学生能够享受到优质的教育资源,实现最精准的教育扶贫。”天府七中校长陈刚在现场说道。

推动 5G 商用,发展 5G 产业,将给经济、社会和人们的生产生活带来革命性变化,也将成为推动智能社会发展的强大动力。而 5G 带来的可能性,也让人们对未来充满想象。

中国 5G 将与世界分享

曾经,3G 时代,中国移动通讯国际标准跟跑世界,实现了从无到有的突破;4G 时代,中国主导的国际标准首次成为主流,与世界并跑从边缘到主流;5G 时代,中国在技术、标准、产业、应用方面呈引领态势,领跑世界由主流到主导。

5 月 22 日,英国主要电信运营商之一 EE 公司宣布,5 月 30 日会首先在英国 6 个主要城市开通 5G 服务,这也是英国首个正式启用的 5G 服务。该公司重申,将继续在其部分 5G 网络基础设施中采用华为设备。除了 EE,另一家英国运营商沃达丰已宣布将从 7 月初开始,在伦敦等 7 个英国城市开通 5G 服务,并且部分使用华为设备。

在西班牙,华为已与多家电信运营商签署 5G 部署协议;在韩国,华为建立全球首个开放式 5G 服务开发中心……

截至目前,在欧洲、中东、亚洲和美洲已经有多个国家的企业与华为、中兴等中国高科技企业签署了 5G 商用合作。

中国推进 5G 的过程,始终以开放的态度与外界合作。2013 年,中国成立了 IMT-2020(5G)推进组,爱立信、诺基亚、高通、英特尔、罗德与施瓦茨等多家知名国外企业都是推进组成员单位。基于推进组平台,国内外企业联合开展技术研究、技术试验和产品测试验证,共同制定技术规范和测试规范,并积极参与测试。

通过全球系统设备、芯片、终端、测试仪表等企业相互合作、共同促进,再结合企业自主创新,目前,中国 5G 开发进度居国际领先水平,已建立竞争优势。

当前,全球 5G 正在进入商用部署的关键期,全球产业界共同参与制定的 5G 统一国际标准,中国声明的标准必要专利占比超过 30%。在各方共同努力下,中国 5G 技术和产品日趋成熟,系统、芯片、终端等产业链主要环节已基本达到商用水平,中国 5G 已经具备商用基础。

今年 4 月,美国国防部旗下咨询部门国防创新委员会发布名为《5G 生态系统:国防部的风险和机遇》报告,指出中国在 5G 发展方面已经处于领先地位,目前 5G 基站建设数量达到约 35 万个,相当于美国的 10 倍。其中,作为行业领军者的华为,已向海外供应超过 1 万个基站,且“版图”还在持续扩大中。

工信部近日表示,中国一如既往地欢迎国内外企业积极参与中国 5G 网络建设和应用推广,共同分享中国 5G 发展成果。多年来,中国企业积极参与全球通信标准组织、网络建设和产业推动,为全球移动通信产业的发展持续作出贡献。



权威声音

5G 时代,信息安全的问题同样不容忽视。如果工业互联网用到

民航、高铁、电网等国家重要基础设施，网络对外部的攻击没有足够的防御能力的话，一旦出了安全事故，代价将非常大。因此网络安全的投入与网络建设运行需要同步，解决安全问题需要技术与管理并重。

——中国工程院院士邬贺铨

5G时代，我国要充分利用好创新政策措施、加快部署应用、鼓励创新创业、加强国际合作这四个发展驱动轮子，加快发展5G技术产业，为我国信息通信产业提档升级、经济社会跨越发展、国际竞争全面提升提供坚强支撑。

——工信部赛迪研究院电子信息研究所副所长陆峰



名家观点

5G时代带来的远不只是速度

据工业和信息化部有关负责人介绍，当前全球5G正进入商用部署的关键期，中国5G产业坚持自主创新与开放合作相结合，已经建立竞争优势。5G标准是全球产业界共同参与制定的统一国际标准，我国声明的标准必要专利占比超过30%，在各方共同努力下，我国5G已经具备商用基础。近期，工业和信息化部将发放5G商用牌照，我国将正式进入5G商用元年。我们一如既往地欢迎国内外企业积极参与我国5G网络建设和应用推广，共同分享我国5G发展成果。

曾经有人感慨，当我们还没有搞懂3G的时候，4G已经来了，还没有完全明白4G的时候，5G又已经来了。5G绝非“茶杯里的风景”，并不是说说而已，此前很多城市都进行了试验，有一些人已经率先吃了螃蟹，用户体验十分不错。工信部的上述表态，意味着5G的大规模商用，已经摁下了“快进键”。

有着此前3G、4G的铺垫，再加上5G一再“上头条”，人们对于5G并不陌生，不少人还能谈出一点道道来，但就整体来看，不少人对5G

的认识更多停留在速度层面。有说法称,4G与5G相比,就相当于老爷车和新款跑车赛跑。上个月世界电信日之际,有不少城市打通了5G电话,数据表明,4G下行速率(即每秒下载速度)是81兆、5G下行速率是861兆,5G下载速度是4G的十倍,上传速度也比4G快很多。这可不是什么实验室数据,而是实际运行速度,从中可以看到5G的迭代性。

即便有着十倍这样的量化数据,很多人对于5G的速度依然难有一个直观印象。再具化一点,拿看视频来说,3G时代,用流量看视频几乎是一种奢侈;到了4G时代,已然成为一种普遍现象;而到了5G时代,用5G网络下载一部高清电影,几秒钟就能完成。这就是科技带来的改变,推动着生活越来越美好。

速度确实是评价5G时代的一个维度,但远远不止于此。通信界流传着一句话:4G改变生活,5G改变社会。事实上,4G也不仅仅改变着生活,同样改变着社会。当初4G刚出现的时候,舆论已经给予了乐观期待,但最终4G带来的影响依然超乎想象,就拿现在大家习惯的移动支付来说,就是得益于4G发展的结果。而随着移动支付的到来,整个商业模式都发生了重大变化。

现在5G到了,5G可不是只比4G多一个G。5G是革命性的,和4G比起来,具有超高网速、超低延迟、超广连接的特点,还可以保证终端的低功耗和低成本,智能家居、物联网、智慧城市、智能交通、环境监测都是其应用场景。据高通公司的调查数据,预计到2035年,借助5G提升生产力的产业,将在全球范围内创造12万亿美元的产值,2200万个工作岗位将直接或间接被创造,这也是世界各国和顶尖企业争夺5G控制权的原因所在。

当然,具体用户还会关心一些现实问题。用户的期待其实很简单,那就是“好用不贵”。从3G到4G再到5G,事实已经证明了技术进步会带来“好用”。而在4G刚刚出现的时候,曾经有人调侃“一夜流掉一幢房子”,最终证明这只是一个笑话,但人们还是担心费用问题,能不能做到“不贵”。这就需要运营商全面落实提速降费的要求,让用

户既用得好也用得起,也只有这样,才会迎来真正的5G时代。

5G时代带来的远远不止是速度,而是包括深度、高度、广度、力度在内的全面变化。处在一个技术快速迭代的时代,我们这一代人是十分幸运的,这也更加激励我们干好自己的事情,享受更多发展带来的成果。

——北京青年报

5G时代将让你的生活更美好

每年三四月份,草长莺飞日,赏花正当时,北京玉渊潭公园都会迎来一年一度的樱花节。今年的樱花节,让游客感到不同的是,购票更方便,游园体验更舒适。北京市公园管理中心携手华为与中国移动,将5G网络技术首次应用到景区,高度低时延的5G网络有效解决了景区客流高峰时段游客网上购票、入园扫码信号拥堵的问题,节省游客入园时间。搭载高清摄像头的“5G+智慧公园”技术在智能安防领域的应用,使人流得到更好地疏导、游客游园更加安全。这只是5G技术给人们生活带来的变化之一,随着5G商用时代来临,每个人都会感受到“科技让生活更美好”。

5G商用指日可待

日前发布的《2019百度两会指数报告》显示,热点话题TOP10中位列第一的就是“5G”,资讯指数达4269万。5G话题热度不断升温的背后,是人们对于美好未来的热切渴望。自动驾驶汽车、8K直播、远程医疗等将离人们的生活不再遥远。在今年的博鳌亚洲论坛年会“5G:物联网的成就者”分论坛上,工信部部长苗圩表示,将根据终端成熟情况,今年适时发放5G牌照。2019年也被业界认为是“5G商用元年”。

在技术研发方面,5G商用目前已经具备一定的条件。作为第5代移动通信技术,美国、欧盟、日本、韩国等全球主要国家和地区都已开始布局5G试验计划和商用时间表。在这方面,中国10年前就开始5G产业相关研究,并在2016年至2018年间完成了技术研发的三阶

段测试。目前,5G 研发已进入到比较系统的实验阶段,预计在 2020 年将部署超过 1 万个 5G 商用基站。

在产业化进程方面,华为等制造企业 5G 基站出货量超过几个万,多款 5G 商用手机发布,5G 技术在汽车驾驶方面的成果令人耳目一新,5G 技术支持的远程手术成为现实。

目前,中国移动正在 17 个城市进行 5G 规模网络试验和应用示范,并已提交了 5G 商用牌照申请。苗圩表示,今年将在部分城市发放 5G 临时牌照,在热点地区率先实现大规模组网。

5G 应用前景广阔

5G 具有高速度、泛在网、低时延等特点,应用前景空前广阔。从理论上讲,5G 网络速度将是 4G 的百倍甚至更多,未来 5G 网络的峰值甚至可达 20Gb/s。这将给 AR(增强现实)、VR(虚拟现实)游戏和电影的普及提供可能。目前,用手机在线玩 VR 游戏、看 VR 电影还比较困难,这主要是因为现在的 4G 网络达不到 AR、VR 技术所需的网速。这一问题将随着 5G 技术的广泛应用迎刃而解,未来,人们的移动娱乐生活将更加丰富精彩。

在日常生活中,上班族常常会遇到这样的烦恼:乘坐地铁时,刚好客户打来微信电话,还没谈几句便因网络信号不佳而被迫中断。这种情况在电梯、卫生间、地下车库也时有发生。而 5G 技术的泛在网(广泛存在的网络)特点使网络无处不在,让用户“永不掉线”。正是由于 5G 基站是一种微基站,身量更小、分布更多,可以发出比 4G 信号塔更高密度的信号,因此解决了地下空间等区域信号盲点问题。

除了高速度、泛在网的特点之外,5G 的低时延更将给人们生活带来不可估量的影响。以远程医疗为例,今年 4 月 3 日,全国首例 5G 远程心脏微创手术在广东高州市人民医院取得成功。该手术由广东省人民医院郭惠明教授团队在广州“隔空”指导,高州医院何勇主任团队主刀实施。相距 400 公里,手术画面却几乎没有时延,身处广州的医学专家仿佛亲临现场。5G 技术为优质医疗资源共享插上了翅膀,给病患带来福音;在无人驾驶方面,低时延的优势更加明显。如果信号

传递慢,网络反应迟缓,系统指令下达出现延迟,就会造成不良后果,而5G技术对于时延的最低要求是1毫秒甚至更低,能够满足无人驾驶汽车、无人驾驶飞机的技术需求。

积极破除5G发展障碍

移动通信技术的更新换代不是一蹴而就的,尽管目前5G商用的步伐正在不断加快,但仍有一些发展难题需要国家、企业和行业层面不断努力。从网络基础设施上看,关键网络设施的数字化转型和网络支撑是5G技术商用的前提之一。因此,要继续深入推动互联互通建设,提升网络的整体质量。

此外,5G商用需科学分配频谱资源。在高频、中频、低频等频段上配置足够的频谱资源,对频谱重耕或迁移等问题做全方位的考量,合理化解用户担忧。

5G技术以用户体验为导向,其万物互联的特点决定了不同终端的不同需求,个性化、定制化的应用要求企业转变传统思路,在商业模式上进行创新,更加积极、主动、及时、智能地满足不同行业的多样化需求。

在行业标准与政府配套监管政策方面,应注意规则先行、有序发展。政府要及时出台相关配套政策,5G与各行业深度融合后,会涌现出自动驾驶、工业互联网、智慧医疗等大量新兴业态,因此出台配套的监管政策十分必要。

2018年12月初,工信部向三大基础电信运营企业正式颁发了全国范围内的5G系统中低频段试验频率使用许可,5G试验正在规模化展开。中国迈入5G时代的铿锵步伐正不断激发人们对未来美好生活的无尽想象与充足信心。

——人民网



热词诠释

5G: 第五代移动通信技术(英语:5th generation mobile networks 或 5th generation wireless systems、5th-Generation, 简称 5G)是最新一代蜂窝移动通信技术,是 4G(LTE-A、WiMax)、3G(UMTS、LTE)和 2G(GSM)系统后的延伸。5G 的性能目标是高数据速率、减少延迟、节省能源、降低成本、提高系统容量和大规模设备连接。Release-15 中的 5G 规范的第一阶段是为了适应早期的商业部署。Release-16 的第二阶段将于 2020 年 4 月完成,作为 IMT-2020 技术的候选提交给国际电信联盟(ITU)。ITU IMT-2020 规范要求速度高达 20Gbit/s,可以实现宽信道带宽和大容量 MIMO。

5G 网络的主要优势在于,数据传输速率远远高于以前的蜂窝网络,最高可达 10Gbit/s,比当前的有线互联网要快,比先前的 4G LTE 蜂窝网络快 100 倍。另一个优点是较低的网络延迟(更快的响应时间),低于 1 毫秒,而 4G 为 30-70 毫秒。由于数据传输更快,5G 网络将不仅仅为手机提供服务,而且还将成为一般性的家庭和办公网络提供商,与有线网络提供商竞争。以前的蜂窝网络提供了适用于手机的低数据率互联网接入,但是一个手机发射塔不能经济地提供足够的带宽作为家用计算机的一般互联网供应商。



热点静思

阅读完该热点,你对 5G 时代是否产生了一些自己的想法和认识?假设申论考试对此热点进行考查,你是否能够通过对本热点的阅读而提高对此问题的认识深度?如果你认为仅仅阅读是不够的,那么不妨提笔来练习一下以下问题,以促进自己深度思考,进而提高写作水平

- (1)5G 时代,我们将面临怎样的机遇与挑战?
- (2)你认为 5G 时代的来临会如何改变我们的生活?

第二章 时政聚焦

国内时事

2018年1月

1.新年前夕,国家主席习近平通过中国国际广播电台、中央人民广播电台、中央电视台、中国国际电视台(中国环球电视网)和互联网,发表了二〇一八年新年贺词。“我为中国人民迸发出来的创造伟力喝彩”“千千万万普通人最伟大”“幸福都是奋斗出来的”“逢山开路,遇水架桥”“将改革进行到底”“不驰于空想、不骛于虚声”“以造福人民为最大政绩”……习近平主席 2018 年的新年贺词,激荡光荣与梦想,充满信心与斗志,见证情怀。

2.中共中央、国务院 1 月 8 日上午在北京隆重举行国家科学技术奖励大会。党和国家领导人习近平、李克强、张高丽、王沪宁出席大会并为获奖代表颁奖。李克强代表党中央、国务院在大会上讲话。张高丽主持大会。习近平首先向获得 2017 年度国家最高科学技术奖的南京理工大学王泽山院士和中国疾病预防控制中心病毒病预防控制所侯云德院士颁发奖励证书,并同他们热情握手,表示祝贺。

3.中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 1 月 11 日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调,在中国特色社会主义新时代,完成伟大事业必须靠党的领导,党一定要有新气象新作为。要全面贯彻党的十九大精神,重整行装再出发,以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入,

开创全面从严治党新局面。

4.1月14日电,银监会近日印发《中国银监会关于开展投资管理型村镇银行和“多县一行”制村镇银行试点工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》提出,具备一定条件的商业银行,可以新设或者选择1家已设立的村镇银行作为村镇银行的投资管理行,即投资管理型村镇银行,由其受让主发起人已持有的全部村镇银行股权,对所投资的村镇银行履行主发起人职责。

5.中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平1月23日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第二次会议并发表重要讲话。他强调,2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,也是改革开放40周年,做好改革工作意义重大。要弘扬改革创新精神,推动思想再解放改革再深入工作再抓实,凝聚起全面深化改革的强大力量,在新起点上实现新突破。

6.1月23日,我国首颗高通量通信卫星实践十三号在轨交付,正式投入使用。实践十三号卫星投入使用后,将纳入“中星”卫星系列,命名为“中星十六号”卫星。

2018年2月

1.中共中央政治局1月30日下午就建设现代化经济体系进行第三次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,建设现代化经济体系是一篇大文章,既是一个重大理论命题,更是一个重大实践课题,需要从理论和实践的结合上进行深入探讨。建设现代化经济体系是我国发展的战略目标,也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。全党一定要深刻认识建设现代化经济体系的重要性和艰巨性,科学把握建设现代化经济体系的目标和重点,推动我国经济发展焕发新活力、迈上新台阶。

2.国家主席习近平2月1日在钓鱼台国宾馆会见来华进行正式访问的英国首相特雷莎·梅。习近平强调,当前,世界多极化、经济全球

化、社会信息化、文化多样化深入发展,人类命运休戚与共,和平、发展、合作、共赢已经成为时代主流。中英双方应顺应时代潮流,结合两国各自发展阶段和合作需求,赋予中英关系新的时代内涵,共同打造“黄金时代”增强版。

3. 中共中央政治局常委、中央巡视工作领导小组组长赵乐际 2 月 2 日出席十九届中央第一轮巡视工作动员部署会并讲话。会议传达学习了习近平总书记关于巡视工作重要指示精神。赵乐际强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,贯彻落实十九届中央纪委二次全会部署,运用好党的十八大以来巡视工作成功经验,在坚持中深化、在深化中发展,扎扎实实做好十九届中央巡视工作。

4. 新春伊始,中共中央、国务院公开发布《关于实施乡村振兴战略的意见》。这是新世纪以来,党中央连续发出的第十五个指导“三农”工作的“一号文件”。今年一号文件立足新时代“三农”发展新的历史方位,对实施乡村振兴战略作出顶层设计,把农业农村优先发展作为现代化建设的一个重大原则,把振兴乡村作为实现中华民族伟大复兴的一个重大任务,对新时代做好“三农”工作具有十分重要的指导意义。

5. 经过 20 多天连续施工,中国第五个南极科考站——罗斯海新站于 7 日在恩克斯堡岛正式选址奠基。在庄严地国歌声中,中国第 34 次南极科考队在岛上举行了简短而隆重的罗斯海新站选址奠基仪式。

6. 2 月 8 日电,日前,经联合国教科文组织政府间海洋学委员会(IOC)正式批准,由我国国家海洋局承建的 IOC 南中国海区域海啸预警中心正式开展业务化试运行。这是我国开展南中国海周边国家海洋领域务实合作、参与全球和区域海洋治理的一项重要成果。该中心同时也是国家海洋局首个 24 小时业务化运作的国际预警中心。

7. 2 月 12 日 13 时 03 分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭(及远征一号上面级),以“一箭双星”方式成功发射第二十

八、二十九颗北斗导航卫星。这两颗卫星属于中圆地球轨道卫星,是我国北斗三号工程第五、六颗组网卫星。

8.中共中央、国务院2月14日上午在人民大会堂举行2018年春节团拜会。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话,代表党中央、国务院,向全国各族人民,向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞拜年。习近平指出,只有奋斗的人生才称得上幸福的人生。奋斗是艰辛的,艰难困苦、玉汝于成,没有艰辛就不是真正的奋斗,我们要勇于在艰苦奋斗中净化灵魂、磨砺意志、坚定信念。奋斗是长期的,前人栽树、后人乘凉,伟大事业需要几代人、十几代人、几十代人持续奋斗。奋斗是曲折的,“为有牺牲多壮志,敢教日月换新天”,要奋斗就会有牺牲,我们要始终发扬大无畏精神和无私奉献精神。奋斗者是精神最为富足的人,也是最懂得幸福、最享受幸福的人。习近平强调,新时代是奋斗者的时代。我们要坚持把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标,始终为人民不懈奋斗、同人民一起奋斗,切实把奋斗精神贯彻到进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想全过程,形成竞相奋斗、团结奋斗的生动局面。

9.中共中央政治局2月24日下午就我国宪法和推进全面依法治国举行第四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦,推进国家治理体系和治理能力现代化、提高党长期执政能力,必须更加注重发挥宪法的重要作用。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,加强宪法实施和监督,把国家各项事业和各项工作全面纳入依法治国、依宪治国的轨道,把实施宪法提高到新的水平。

2018年3月

1. 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央军民融合发展委员会主任习近平3月2日上午主持召开十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议并发表重要讲话。他强调,党的十九大强调要坚定实施军民融合发展战略,形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力。我们要深入贯彻党的十九大精神,增强使命感和责任感,真抓实干,紧抓快干,不断开创新时代军民融合深度发展新局面。

2. 中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议3月3日下午在人民大会堂开幕。政协第十二届全国委员会常务委员会向大会作的工作报告提出:中共十九大描绘了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的宏伟蓝图,进一步指明了党和国家事业的前进方向。人民政协要把学习贯彻中共十九大精神作为重大政治任务,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统揽政协工作的总纲,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,把为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利献计出力作为工作主线,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以人民为中心的发展思想,坚持团结和民主两大主题,围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

3. 第十三届全国人民代表大会第一次会议3月5日上午在人民大会堂开幕。开幕会有四项议程:听取政府工作报告、审查计划报告、审查预算报告、听取关于宪法修正案草案的说明。

4. 十三届全国人大一次会议3月11日下午在人民大会堂举行第三次全体会议,表决通过了《中华人民共和国宪法修正案》。十三届全国人大一次会议主席团11日发布公告,宪法修正案予以公布施行。

5.3月23日,中华人民共和国国家监察委员会在北京揭牌,举行新任国家监察委员会副主任、委员宪法宣誓仪式。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在党的十九大精神指引下,深化国家监察体制改革取得重大成果。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案和监察法,产生国家监察委员会及其领导人员,标志着中国特色国家监察体制已经形成。

6.习近平3月28日下午主持召开中央全面深化改革委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调,深化党和国家机构改革全面启动,标志着全面深化改革进入了一个新阶段,改革将进一步触及深层次利益格局的调整和制度体系的变革,改革的复杂性、敏感性、艰巨性更加突出,要加强和改善党对全面深化改革统筹领导,紧密结合深化机构改革推动改革工作。

2018年4月

1.习近平4月2日主持召开中央财经委员会第一次会议,研究打好三大攻坚战的路径和举措,研究审定《中央财经委员会工作规则》。习近平在会上发表重要讲话强调,防范化解金融风险,事关国家安全、发展全局、人民财产安全,是实现高质量发展必须跨越的重大关口。精准脱贫攻坚战已取得阶段性进展,只能打赢打好。环境问题是全社会关注的焦点,也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键,要坚决打好打赢这场攻坚战。

2.外交部4月3日举行中外媒体吹风会。国务委员兼外交部长王毅介绍习近平主席出席博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式并举行有关活动相关情况,并回答记者提问。

3.4月10日上午,博鳌亚洲论坛2018年年会在海南省博鳌开幕。国家主席习近平出席开幕式并发表题为《开放共创繁荣 创新引领未来》的主旨演讲,强调各国要顺应时代潮流,坚持开放共赢,勇于变革创新,向着构建人类命运共同体的目标不断迈进;中国将坚持改革开

放不动摇,继续推出扩大开放新的重大举措,同亚洲和世界各国一道,共创亚洲和世界的美好未来。习近平指出,实践证明,过去40年中国经济发展是在开放条件下取得的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放条件下进行。中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,也是在以实际行动推动经济全球化造福世界各国人民。

4. 庆祝海南建省办经济特区30周年大会4月13日下午在海南省人大大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。他强调,在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程上,经济特区不仅要继续办下去,而且要办得更好、办出水平。经济特区要不忘初心、牢记使命,把握好新的战略定位,继续成为改革开放的重要窗口、改革开放的试验平台、改革开放的开拓者、改革开放的实干家。

5. 4月23日电,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日作出重要指示强调,要结合实施农村人居环境整治三年行动计划和乡村振兴战略,进一步推广浙江好的经验做法,建设好生态宜居的美丽乡村。

6. 4月24日电,日前,国务院办公厅印发《2018年政务公开工作要点》,部署全国政务公开年度重点工作。《要点》指出,做好2018年政务公开工作,要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入落实党中央、国务院关于全面推进政务公开工作的系列部署,大力推进决策、执行、管理、服务、结果公开,不断提升政务公开的质量和实效。

7. 4月26日12时42分,我国在酒泉卫星发射中心用长征十一号固体运载火箭,采用“一箭五星”的方式成功将“珠海一号”02组卫星发射升空,卫星进入预定轨道。

8. 4月27日电,十三届全国人大常委会第二次会议27日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了人民陪审员法、英雄烈士

保护法、关于修改国境卫生检疫法等六部法律的决定，国家主席习近平分别签署第4、5、6号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

2018年5月

1.近日，清华大学段路明教授研究组在量子信息领域取得重要进展，首次实现了25个量子接口之间的量子纠缠，打破了先前加州理工学院研究组4个量子接口之间纠缠的世界纪录。

2.中国科学院5月3日在上海发布了我国首款云端人工智能芯片——寒武纪MLU100。这一面向人工智能领域的大规模的数据中心和服务器提供的核心芯片，可支持各类深度学习和经典机器学习算法，充分满足视觉、语音、自然语言处理、经典数据挖掘等领域复杂场景下的云端智能处理需求。

3.习近平5月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九届三中全会以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把好经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

4.习近平5月15日上午主持召开中央外事工作委员会第一次会议并发表重要讲话。习近平强调，要加强党中央对外事工作的集中统一领导，准确把握当前国际形势发展变化，锐意进取，开拓创新，努力开创中国特色大国外交新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

5.5月21日5时28分，我国在西昌卫星发射中心用长征四号丙运载火箭，成功将探月工程嫦娥四号任务鹊桥号中继星发射升空。鹊桥号中继星是世界首颗运行于地月拉格朗日L2点的通信卫星，将为年底择机实施的嫦娥四号月球探测任务提供地月间的中继通信。

6.习近平5月23日下午主持召开中央审计委员会第一次会议并

发表重要讲话。习近平强调,改革审计管理体制,组建中央审计委员会,是加强党对审计工作领导的重大举措。要落实党中央对审计工作的部署要求,加强全国审计工作统筹,优化审计资源配置,做到应审尽审、凡审必严、严肃问责,努力构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系,更好发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

2018年6月

1.为认真贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚常态化督查巡查的指示要求,依据中办、国办《脱贫攻坚督查巡查工作办法》的规定,日前,国务院扶贫开发领导小组启动2018年脱贫攻坚督查巡查工作,决定于6—9月分三批、每批7—10天对中西部22省、自治区、直辖市开展督查巡查。

2.第十届海峡论坛6月6日在厦门隆重举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席论坛开幕式并致辞。

3.上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议6月9日至10日在青岛国际会议中心举行。中国国家主席习近平主持会议并发表重要讲话。青岛峰会发表了《上海合作组织成员国元首理事会会议新闻公报》,青岛峰会批准了《实施纲要(2018—2022年)》。

4.6月19日,十三届全国人大常委会第三次会议审议了《中华人民共和国个人所得税法修正案(草案)》。财政部部长刘昆在作说明时表示,草案综合考虑人民群众消费支出水平增长等各方面因素,将工资、薪金、劳务报酬、稿酬等所得的基本减除费用标准提高到5000元/月(6万元/年)。按此标准并结合税率结构调整测算,取得工资、薪金等综合所得的纳税人,总体上税负都有不同程度下降,特别是中等以下收入群体税负下降明显,有利于增加居民收入、增强消费能力。

5.中央外事工作会议6月22日至23日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在会上发表重要讲话强调,我国对外工作要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,统筹国

内国际两个大局，牢牢把握服务民族复兴、促进人类进步这条主线，推动构建人类命运共同体，坚定维护国家主权、安全、发展利益，积极参与引领全球治理体系改革，打造更加完善的全球伙伴关系网络，努力开创中国特色大国外交新局面，为全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国创造有利条件、作出应有贡献。

6.6月24日公布的《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》，对全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战作出部署安排。《意见》针对重点领域，抓住薄弱环节，明确要求打好三大保卫战（蓝天、碧水、净土保卫战）、七大标志性重大战役（打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、水源地保护、黑臭水体治理、长江保护修复、渤海综合治理、农业农村污染治理攻坚战），着力解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题，取得扎扎实实的成效。

7.中共中央政治局6月29日下午就加强党的政治建设举行第六次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意，汇集民智民力作为最重要着力点。因此，基础党组织政治建设要紧扣民心。

2018年7月

1.习近平7月2日下午在中南海同团中央新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话，他强调，青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途、民族就有希望。代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年是我们党不断从胜利走向胜利的重要保证。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。新时代的青年工作要毫不动摇坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，紧紧围绕、始终贯穿为实现中国梦而奋斗的主题，让广大青年敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦。

2.全国组织工作会议7月3日至4日在北京召开。中共中央总书记

记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好，我们党必须勇于进行自我革命，把党建设得更加坚强有力。新时代党的组织路线是：全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，以组织体系建设为重点，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，着力集聚爱国奉献的各方面优秀人才，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，为坚持和加强党的全面领导、坚持和发展中国特色社会主义提供坚强组织保证。新时代党的组织路线是理论的也是实践的，要在推进党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党的实践中切实贯彻落实。

3. 习近平7月6日下午主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议并发表重要讲话。他强调，党的十九大以来，党中央在深化党的十八大以来改革成果的基础上，不失时机推进重大全局性改革，全面深化改革取得新的重大进展。继续推进改革，要把更多精力聚焦到重点难点问题上，集中力量打攻坚战，激发制度活力，激活基层经验，激励干部作为，扎扎实实把全面深化改革推向深入。

4. 国家“十三五”集成电路重大生产力布局规划的重点项目——晋华存储器集成电路生产线已进入全面竣工倒计时，国内首个拥有自主技术的千亿级内存制造产业呼之欲出。2月19日，该项目落地泉州晋江，7月16日将正式开工。

5. 习近平7月13日主持召开中央财经委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，关键核心技术是国之重器，对推动我国经济高质量发展、保障国家安全都具有十分重要的意义，必须切实提高我国关键核心技术创新能力，把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里，为我国发展提供有力科技保障。

6. 全国县乡国税地税机构7月20日正式合并，所有县级和乡镇新

税务机关统一挂牌。经过 36 天的努力,全国省市县乡四级税务机构分步合并和相应挂牌工作全部完成,国税地税征管体制改革第一场攻坚战圆满收官,下一步改革将向逐级制定和落实“三定”规定、逐级接收社会保险费和非税收入征管职责划转等领域纵深推进。

7. 中共中央政治局 7 月 31 日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作,审议《中国共产党纪律处分条例》。中共中央总书记习近平主持会议。会议指出,当前经济运行稳中有变,面临一些新问题新挑战,外部环境发生明显变化。要抓住主要矛盾,采取针对性强的措施加以解决。下半年,要保持经济社会大局稳定,深入推进供给侧结构性改革,打好“三大攻坚战”,加快建设现代化经济体系,推动高质量发展,任务艰巨繁重。要坚持稳中求进工作总基调,保持经济运行在合理区间,加强统筹协调,形成政策合力,精准施策,扎实细致工作。

2018 年 8 月

1. 8 月 1 日至 3 日,由联合国开发计划署与中华全国青年联合会共同主办的亚太青年领导力与创新创业论坛在北京举行。来自 30 多个国家的 300 多名政府官员、联合国代表、研究人员和青年创业者齐聚一堂,共商如何用实际行动落实联合国 2030 年可持续发展议程中的各项目标。

2. 中共中央政治局常务委员会 8 月 16 日召开会议,听取关于吉林长春长生公司问题疫苗案件调查及有关问责情况的汇报。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。会议指出,这起问题疫苗案件发生以来,习近平总书记高度重视,多次作出重要指示,要求立即查清事实真相,严肃问责,依法从严处理,坚决守住安全底线,全力保障群众切身利益和社会稳定大局。在党中央坚强领导下,国务院多次召开会议研究,派出调查组进行调查,目前已基本查清案件情况和有关部门及干部履行职责情况。

3.8月17日,国家医保局发布2018年抗癌药医保准入专项谈判药品范围的通告,18种抗癌药纳入2018年医保准入谈判范围。

4.全国宣传思想工作会议8月21日至22日在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,完成新形势下宣传思想工作的使命任务,必须以新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,坚持正确政治方向,在基础性、战略性工作上下功夫,在关键处、要害处下功夫,在工作质量和水平上下功夫,推动宣传思想工作不断强起来,促进全体人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧团结在一起,为服务党和国家事业全局作出更大贡献。

5.首届中国国际智能产业博览会8月23日在重庆市开幕,国家主席习近平向会议致贺信。习近平强调,中国高度重视创新驱动发展,坚定贯彻新发展理念,加快推进数字产业化、产业数字化,努力推动高质量发展、创造高品质生活。中国愿积极参与数字经济国际合作,同各国携手推动数字经济健康发展,为世界经济增长培育新动力、开辟新空间。

6.习近平8月24日主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。他强调,全面依法治国具有基础性、保障性作用,在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,全面建设社会主义现代化国家的新征程上,要加强党对全面依法治国的集中统一领导,坚持以全面依法治国新理念新思想新战略为指导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

7.8月25日7时52分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭以“一箭双星”方式成功发射第三十五、三十六颗北斗导航卫星,两颗卫星属于中圆地球轨道卫星,也是我国北斗三号全球系统第十一、十二颗组网卫星。

8.8月26日,中共中央印发了修订后的《中国共产党纪律处分条例》通知强调,《条例》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,以党章为根本遵循,将党的纪律建设的理论、实践和制度创新成果,以党规党纪形式固定下来,着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。严明政治纪律和政治规矩,把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导作为出发点和落脚点,将党章和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等党内法规的要求细化具体化。坚持问题导向,针对管党治党存在的突出问题扎紧笼子,实现制度的与时俱进,使全面从严治党的思路举措更加科学、更加严密、更加有效。

9.中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8月27日在北京人民大会堂出席推进“一带一路”建设工作5周年座谈会并发表重要讲话强调,共建“一带一路”顺应了全球治理体系变革的内在要求,彰显了同舟共济、权责共担的命运共同体意识,为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。我们要坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴,同沿线国家谋求合作的最大公约数,推动各国加强政治互信、经济互融、人文互通,一步一个脚印推进实施,一点一滴抓出成果,推动共建“一带一路”走深走实,造福沿线国家人民,推动构建人类命运共同体。

2018年9月

1.9月3日,中非合作论坛北京峰会在人民大会堂隆重开幕。中国国家主席习近平出席开幕式并发表主旨讲话,强调中非要携起手来,共同打造责任共担、合作共赢、幸福共享、文化共兴、安全共筑、和谐共生的中非命运共同体,重点实施好产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全“八大行动”。习近平强调,中国是世界上最大的发展中国家,非洲是发展中国家最集中的大陆,中非早已结成休戚与共的命运共同体。我们愿同非洲人

民共筑更加紧密的中非命运共同体,为推动构建人类命运共同体树立典范。

2.国家主席习近平9月3日在国家会议中心出席中非领导人与工商界代表高层对话会暨第六届中非企业家大会开幕式并发表题为《共同迈向富裕之路》的主旨演讲,强调中国支持非洲国家参与共建“一带一路”,愿同非洲加强全方位对接,打造符合国情、包容普惠、互利共赢的高质量发展之路,共同走上让人民生活更加美好的幸福之路。

3.纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利73周年座谈会9月3日在北京举行,中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席。中国人民抗日战争胜利,是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利。这一伟大胜利,开辟了中华民族伟大复兴的光明前景,开启了古老中国凤凰涅槃、浴火重生的新征程。

4.中非合作论坛北京峰会圆桌会议9月4日在人民大会堂举行。国家主席习近平和论坛共同主席国南非总统拉马福萨分别主持第一阶段和第二阶段会议。会议通过《关于构建更加紧密的中非命运共同体的北京宣言》和《中非合作论坛—北京行动计划(2019—2021年)》。

5.国务院总理李克强9月6日主持召开国务院常务会议,确定落实新修订的个人所得税法的配套措施,为人民群众减负;决定完善政策确保创投基金税负总体不增;部署打造“双创”升级版,增强带动就业能力、科技创新力和产业发展活力;通过《专利代理条例(修订草案)》。

6.9月7日11时15分,我国在太原卫星发射中心用长征二号丙运载火箭成功发射海洋一号C星。该星将进一步提升我国海洋遥感技术水平,对我国研究海气相互作用、提高防灾减灾能力、开展全球气候变化研究、解决人类共同面临的全球气候变暖等问题具有重要意义,将开启我国自然资源卫星陆海统筹发展新局面,助力海洋强国建设。

7.国台办发言人安峰山9月12日在例行新闻发布会上介绍,《港

《港澳台居民居住证申领发放办法》公布后,受到广大台湾同胞普遍欢迎和肯定。据不完全统计,到9月10日止,短短10天已有超过2.2万名台胞申领了居住证。这充分说明,这是一项真正造福于民、广受台胞欢迎的好政策。

8.2018世界人工智能大会9月17日在上海开幕。国家主席习近平致信,向大会的召开表示热烈祝贺,向出席大会的各国代表、国际机构负责人和专家学者、企业家等各界人士表示热烈欢迎。习近平强调,中国正致力于实现高质量发展,人工智能发展应用将有力提高经济社会发展智能化水平,有效增强公共服务和城市管理能力。中国愿意在技术交流、数据共享、应用市场等方面同各国开展交流合作,共享数字经济发展机遇。希望与会嘉宾围绕“人工智能赋能新时代”这一主题,深入交流、凝聚共识,共同推动人工智能造福人类。

9.中共中央政治局9月21日下午就实施乡村振兴战略进行第八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,乡村振兴战略是党的十九大提出的一项重大战略,是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务,是新时代“三农”工作总抓手。我们要加深对这一重大战略的理解,始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,明确思路,深化认识,切实把工作做好,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

2018年10月

1.国务院总理李克强10月8日主持召开国务院常务会议,确定完善出口退税政策加快退税进度的措施,为企业减负、保持外贸稳定增长;部署推进棚户区改造工作,进一步改善住房困难群众居住条件。会议指出,实行出口退税,符合世界贸易组织规则。进一步完善出口退税政策,加快出口退税进度,有利于深化供给侧结构性改革、推动实体经济降成本,也有利于应对当前复杂国际形势、保持外贸稳定增长。会议指出,棚改是重大民生工程,也是发展工程。按照党中央、国务院

部署,近些年来各地区、各有关部门大力推进棚改工作,累计已有1亿多棚户区居民“出棚进楼”,今年1—9月全国棚改已开工534万套、占全年任务的92%以上,对改善住房困难群众居住条件、补上发展短板、扩大有效需求等发挥了一举多得的重要作用。下一步,要坚持以人民为中心的发展思想,更好体现住房居住属性。会议还研究了其他事项。

2.10月15日12时23分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭(及远征一号上面级),以“一箭双星”方式成功发射第39、40颗北斗导航卫星。这两颗卫星属于中圆地球轨道卫星,是我国北斗三号系统第15、16颗组网卫星。卫星经过3个多小时的飞行后顺利进入预定轨道,后续将进行测试与试验评估,并与此前发射的14颗北斗三号导航卫星进行组网,适时提供服务。今年7月以来,北斗三号系统进入高密度组网发射任务期,以每月一次发射双星的速度加速实施组网,4个月间成功将8颗北斗三号卫星送入预定轨道。根据计划,后续还将发射两颗中圆地球轨道卫星和一颗地球同步轨道卫星,于今年年底前建成基本系统,为“一带一路”沿线国家提供服务。

3.我国自主研发的大型灭火/水上救援水陆两栖飞机AG600,10月20日上午在湖北荆门漳河机场成功实施首次水上试飞任务。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平致电表示热烈祝贺。习近平在贺电中表示,大型灭火/水上救援水陆两栖飞机AG600水上首飞圆满成功,是我国航空工业坚持自主创新取得的又一重大科技成果。

4.20日起,财政部、国家税务总局会同有关部门起草的《个人所得税专项附加扣除暂行办法(征求意见稿)》正式开始为期两周的全社会公开征求意见。《暂行办法》明确了个人所得税法规定的子女教育、继续教育等六项专项附加扣除的具体实施办法。按照暂行办法规定,专项附加扣除标准并非一成不变,将随着教育、住房、医疗等民生支出变化情况适时调整。据悉,暂行办法向社会公开征求意见后将依法于

2019年1月1日起实施。

5. 国务院总理李克强 22 日主持召开国务院常务会议, 部署根据督查发现和企业关切的问题, 进一步推动优化营商环境政策落实; 决定设立民营企业债券融资支持工具, 以市场化方式帮助缓解企业融资难; 确定建设国家“互联网+监管”系统, 促进政府监管规范化、精准化、智能化。

6. 港珠澳大桥开通仪式 23 日上午在广东省珠海市举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席仪式, 宣布大桥正式开通并游览大桥, 代表党中央向参与大桥设计、建设、管理的广大人员表示衷心的感谢、致以诚挚的问候。中共中央政治局常委、国务院副总理韩正出席仪式并致辞。港珠澳大桥跨越伶仃洋, 东接香港特别行政区, 西接广东省珠海市和澳门特别行政区, 总长约 55 公里, 是“一国两制”下粤港澳三地首次合作共建的超大型跨海交通工程。大桥开通对推进粤港澳大湾区建设具有重大意义。

7. 国务院总理李克强 10 月 25 日下午在人民大会堂与对华进行正式访问的日本首相安倍晋三共同出席纪念中日和平友好条约缔结 40 周年招待会并致辞。李克强表示, 40 年前, 两国老一辈领导人高瞻远瞩, 审时度势, 做出缔结中日和平友好条约的战略决断, 继邦交正常化之后, 为两国关系发展树立起又一重要里程碑。条约以法律形式确立了中日和平共处、世代友好的大方向, 确认了《中日联合声明》的各项原则, 包括日方深刻反省战争责任及坚持一个中国原则的重要表态, 明确规定中日两国要发展持久的和平友好关系。包括条约在内的中日四个政治文件奠定了中日关系的政治法律基础, 成为两国关系健康发展必须牢牢把握的基本指针和遵循。李克强强调, 当前地区和国际形势正经历深刻复杂变化, 一个重返正轨并呈现积极发展势头的中日关系, 有着巨大合作潜力和发展机遇, 也面临困难和挑战。双方应当共同努力, 推动两国关系发展行稳致远。安倍晋三表示, 日中和平友好条约规定了两国关系的重要原则, 指引了日中关系的发展。改革开

放以来,中国取得了令世界惊叹的巨大发展,日本也与中国一同前行。日中两国对亚洲乃至世界的经济发展有着不可替代的作用,希望双方共同努力,推动日中友好合作持续发展,为促进世界和平与繁荣作贡献。

2018 年 11 月

1.1 日上午,中国妇女第十二次全国代表大会在北京人民大会堂举行全体会议。大会选举产生了全国妇联第十二届执行委员会。大会主席团常务主席沈跃跃出席会议。大会主席团常务主席黄晓薇主持会议。大会首先通过了正式选举监票人、总监票人名单(草案),随后以无记名投票方式选举产生了全国妇联第十二届执行委员会委员。万相兰等 295 人当选全国妇联第十二届执行委员会委员。

2.2 日 10 时 10 分,“雪龙”号极地科学考察破冰船一声长鸣,驶出中国极地考察国内基地码头,航向地球最南端的大洋和陆地,中国第 35 次南极科学考察队正式开启为期 162 天的科考征程。根据自然资源部批准的“中国第 35 次南极考察总体方案”,考察队由来自 80 余家单位的 351 人组成。除了第 1 次、第 33 次和第 34 次南极科考分别由两艘船组成南极科考之外,在一艘考察船进行的南极航次中,本次考察是我国历史上规模最大的一次南极科考。

3.“伟大的变革——庆祝改革开放 40 周年大型展览”开幕式 13 日上午在国家博物馆举行。中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁发表讲话并宣布展览开幕。王沪宁表示,举办大型展览,就是要展示 40 年来中国人民在中国共产党领导下,开辟中国特色社会主义道路的伟大成就,在历史创造性实践中迸发出的巨大精神力量,为人类和平与发展崇高事业作出的巨大贡献。进入新时代,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举新时代改革开放旗帜,以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推

向深入。展览设计了关键抉择、壮美篇章、历史巨变、大国气象、面向未来等主题展区,运用历史图片、文字视频、实物场景、沙盘模型、互动体验等多种手段和元素,充分展示40年来特别是党的十八大以来,人民群众生产生活发生的伟大变迁,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

4.全国政务公开领导小组第一次会议22日在北京召开。国务委员兼国务院秘书长、全国政务公开领导小组组长肖捷主持会议并讲话。会议听取了有关部门的情况汇报,审议通过了有关文件。肖捷强调,做好新时代政务公开工作,意义重大,使命光荣。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,准确把握新时代政务公开工作面临的新形势新任务新要求,进一步增强工作的主动性、创造性,让公开成为自觉,让透明成为常态。要结合实际提前谋划明年政务公开工作,继续加大政策解读力度,加强政务舆情回应,推动办事服务更加公开规范,持续抓好平台建设管理,推动政务公开工作再上新台阶,为建设法治政府和服务型政府作出新的更大贡献。

5.国务院总理李克强11月28日主持召开国务院常务会议,听取优化营商环境工作汇报,决定开展中国营商环境评价;部署进一步发展养老产业、推进医养结合,提高老有所养质量。会议指出,按照党中央、国务院部署,顺应社会期盼,近年来各地区、各部门持续推进“放管服”等改革,改善营商环境取得积极成效。下一步,要把进一步优化营商环境作为促进高质量发展、应对复杂形势的重要举措,瞄准市场主体反映的突出问题,加力推改革、促开放,放宽市场准入,加强公正监管,制止乱收费乱检查等,避免对企业自主经营的不当干扰,不断缩小与国际一流营商环境的差距,使市场主体活力和社会创造力持续迸发。会议指出,适应庞大老年群体多样化多层次养老需求,促进养老服务增加供给、改善质量,是践行以人民为中心的发展思想、保障改善民生的重要举措,也有利于扩大就业、提升服务业水平。会议听取了

医养结合工作汇报,要求强化支持政策落实,促进现有医疗卫生和养老机构合作,发挥互补优势。简化医养结合机构设立流程,实行“一个窗口”办理。将符合条件的养老机构内设医疗机构纳入医保定点范围。促进农村和社区医养结合,建立村医参与健康养老服务的激励机制。鼓励医护人员到医养结合机构执业,并在职称评定等方面享受同等待遇。

6.财政部等三部门 11 月 30 日表示,我国将从 2019 年 1 月 1 日起,调整跨境电商零售进口税收政策,提高享受税收优惠政策的商品限额上限。为做好跨境电商监管过渡期后政策衔接,商务部等六部门昨天联合发布通知,进一步完善我国跨境电商零售进口监管工作,并于 2019 年 1 月 1 日起执行。通知提出,对跨境电商零售进口商品按个人自用进境物品监管,不执行有关商品首次进口许可批件、注册或备案要求。但对相关部门明令暂停进口的疫区商品,和对出现重大质量安全风险的商品启动风险应急处置时除外。通知适用于包括北京、上海、杭州、广州、重庆、昆明、西安等 37 个城市(地区)的跨境电商零售进口业务。此外,通知明确了政府部门、跨境电商企业、跨境电商平台、境内服务商、消费者等各方责任。

2018 年 12 月

1.北京时间 6 日零点起,我国民航首条对外空中大通道——中韩空中大通道正式建成启用,它的启用打造了一条东北亚联通欧洲“来去分开,隔离运行”的国际空中运输通道。中韩空中大通道全长约 1100 公里,国内段覆盖我国山东半岛及渤海湾地区,衔接韩国,实现了中韩两国航路由过去的“单向相对运行”全面升级为“双向来去分开运行”。此外,还把部分配套的国内航线进行了国际化的升级。

2.北京时间 8 日 2 点 23 分,嫦娥四号月球探测器在西昌卫星发射中心由长征三号乙运载火箭成功发射,目标是实现首次月球背面软着陆和巡视勘察。此次嫦娥四号计划在月球背面的艾肯盆地实现软着

陆和巡视探测,将有望填补目前人类对于月球背面认知上的空白。此前半个多世纪里,人类已经发射了100多个月球探测器,但还没有一个能够实现在月球背面着陆。

3.中船重工武船集团为中国大洋矿产资源研究开发协会打造“深海一号”8日在武汉顺利下水。这是我国自主研制的第一艘载人潜水器支持母船,为我国大洋调查再添一利器。“深海一号”是我国首艘按照绿色化、信息化、模块化、便捷化、舒适化和国际化原则设计建造的国际先进水平的全球级特种调查船。作为我国“蛟龙号”载人潜水器专用母船,建成后可以充分发挥“蛟龙号”的技术性能,显著提升我国精细探索大洋资源环境的能力与水平,对维护我国海洋权益具有重要意义。

4.中共中央政治局12月13日召开会议,分析研究2019年经济工作;听取中央纪律检查委员会工作汇报,研究部署2019年党风廉政建设和反腐败工作。中共中央总书记习近平主持会议。会议认为,今年以来,面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们按照党的十九大作出的战略部署,坚持稳中求进工作总基调,落实高质量发展要求,有效应对外部环境深刻变化,迎难而上、扎实工作,改革开放继续深化,各项宏观调控目标可以较好完成,三大攻坚战开局良好,供给侧结构性改革深入推进,人民群众得到更多实惠,保持了经济持续健康发展和社会大局稳定,朝着实现第一个百年奋斗目标迈出新的步伐。会议强调,要辩证看待国际环境和国内条件的变化,增强忧患意识,继续抓住并用好我国发展的重要战略机遇期,坚定信心,把握主动,坚定不移办好自己的事。要保持战略定力,注重稳扎稳打,加强协调配合,聚焦主要矛盾,把握好节奏和力度,努力实现最优政策组合和最大整体效果。会议强调,做好经济工作,必须提高党领导经济工作的能力和水平,加强党中央集中统一领导,激励干部担当作为,加强学习和调查研究,创造性贯彻落实党中央方针政策和工作部署。

5. 庆祝改革开放 40 周年大会 18 日上午在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在大会上发表重要讲话。10 时, 李克强宣布庆祝大会开始。全体起立, 高唱国歌。王沪宁宣读《中共中央 国务院关于表彰改革开放杰出贡献人员的决定》。决定指出, 党中央、国务院决定, 授予于敏等 100 名同志改革先锋称号, 颁授改革先锋奖章; 为感谢国际社会对中国改革开放事业的支持和帮助, 向阿兰·梅里埃等 10 名国际友人颁授中国改革友谊奖章。大会宣读了授予改革先锋称号、中国改革友谊奖章人员名单。习近平在讲话中强调, 40 年的实践充分证明, 党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的, 形成的党的基本理论、基本路线、基本方略是完全正确的。40 年的实践充分证明, 中国发展为广大发展中国家走向现代化提供了成功经验、展现了光明前景, 是促进世界和平与发展的强大力量, 是中华民族对人类文明进步作出的重大贡献。40 年的实践充分证明, 改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝, 是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路, 是决定当代中国命运的关键一招, 也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

6. 22 日 7 时 51 分, 我国在酒泉卫星发射中心用长征十一号运载火箭, 成功将虹云工程技术验证卫星发射升空, 卫星进入预定轨道。这颗卫星的成功发射, 标志着我国低轨宽带通信卫星系统建设迈出实质性步伐。这次成功发射的技术验证卫星是虹云工程首发星, 后续将以此卫星为基础开展低轨天基互联网试验与应用示范。虹云工程是由中国航天科工集团有限公司牵头研制的覆盖全球的低轨宽带通信卫星系统。这一系统将以天基互联网接入能力为基础, 融合低轨导航增强、多样化遥感, 实现通、导、遥的信息一体化。

7. 国务院总理李克强日前签署国务院令, 公布修订后的《中华人民共和国个人所得税法实施条例》。2018 年 8 月 31 日, 第十三届全国

人大常委会第五次会议通过了新修改的《中华人民共和国个人所得税法》。此次个人所得税法修改,建立了综合与分类相结合的个人所得税制,对部分劳动性所得实行综合征税,优化调整了税率结构,提高了综合所得基本减除费用标准,设立了专项附加扣除项目,并相应健全了个人所得税征管制度。修订后的个人所得税法实施条例自2019年1月1日起与新个人所得税法同步施行。

8.25日从中国航空工业集团有限公司获悉,第100架“翼龙”系列无人机在成都通过全部验收,即将交付海外用户,创下了中国无人机出口的新纪录,这也是我国完全自主知识产权的“翼龙”系列无人机发展道路上一个新的里程碑。航空工业集团有关负责人表示,100架“翼龙”系列无人机的交付,见证了航空工业全面推动无人机产业的创新发展。中国航空工业集团致力成为高端无人机领域技术引领者和产业开拓者,倾力打造“龙”系列无人机系统一流品牌。

9.农业农村部29日启动乡村振兴科技支撑行动,目标是使我国农业农村科技创新整体实力进入世界前列,科技支撑引领乡村全面振兴的能力和水平显著提高。乡村振兴科技支撑行动将聚焦4大核心任务:在基础前沿领域和关键核心领域,着力突破制约农业创新力的“卡脖子”技术。瞄准我国农业发展重大需求,推进绿色、优质、高效、安全的农业技术创新。强化新品种培育、新产品新装备研发、新技术新模式应用,着力推进“藏粮于技”。大力支持区域性现代农业产业科技创新中心建设,合力打造现代农业科技强县,建设“一村一品、一乡一业”科技示范村镇,着力提升乡村产业质量效益竞争力。培育农业科技领军人才、农技推广高素质人才、新型职业农民,为乡村振兴提供强大人才支撑。

2019年1月

1.国家主席习近平发表2019年新年贺词。“大家还要一起拼搏、一起奋斗”“我们都在努力奔跑,我们都是追梦人”等金句,让每一位中

国人共情共鸣。

2.《告台湾同胞书》发表40周年纪念会将于今天(2日)上午10时在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将出席纪念会并发表重要讲话。

3.3日上午10时26分,嫦娥四号探测器成功在月球背面南极—艾特肯盆地内冯·卡门撞击坑着陆,并通过“鹊桥号”中继星传回了世界第一张近距离拍摄的月背影像图。嫦娥四号开创了人类探测器在月球背面着陆的历史。布满撞击坑和奥秘的月球背面,迎来首个“地球行者”。此次任务实现了人类探测器首次月背软着陆、首次月背与地球的中继通信。等到巡视器(月球车)驶下着陆器,在月面进行巡视探测,人类将第一次获取有关月球背面地质等领域的一手信息。

4.纪念中美建交40周年招待会10日在北京人民大会堂举行,国家副主席王岐山出席并致辞。王岐山说,40年前,中美两国领导人从两国人民根本利益出发,以非凡的战略眼光和卓越的政治勇气,作出中美建交的历史性决定,掀开了中美关系新的一页。回望40年,中美关系历经风雨,砥砺前行,取得当年人们难以想象的巨大成就,不仅给两国人民带来巨大利益,也有力促进世界和平、稳定、繁荣。美国前总统卡特发来贺信指出,新时期美中两国关系的建设者必须以独特的视野、勇气和开创精神来应对考验和机遇。美中两国应携手共创未来,造福两国人民和全人类。美国驻华大使布兰斯塔德、中美各界人士300余人出席招待会。

5.财政部、税务总局18日发布通知,实施小微企业普惠性税收减免政策,对月销售额10万元以下的增值税小规模纳税人,免征增值税。两部门通知明确,从今年1月1日至2021年12月31日,实施小微企业普惠性税收减免政策,对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分,减按25%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税;对年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分,减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。按

新政策执行,一个年应纳税所得额为 300 万元的企业,此前不在小型微利企业范围之内,需要按 25% 的法定税率缴纳企业所得税 75 万元。按照新出台的优惠政策,如果从业人数和资产总额符合条件,仅需缴纳企业所得税 25 万元。通知还扩展初创科技型企业优惠政策适用范围。

6. 国家主席习近平 1 月 27 日同法国总统马克龙互致贺电,庆祝两国建交 55 周年。习近平在贺电中指出,中法建交 55 年来,两国坚持相互尊重、求同存异、互利共赢,不断扩大双方交往合作,给两国和两国人民带来了实实在在的福祉。当前,世界正面临百年未有之大变局,人类社会发展面临许多机遇和挑战。中法都是联合国安理会常任理事国,担负着特殊历史使命和责任。我愿同你一道努力,弘扬传统友谊,高举多边主义旗帜,积极开拓创新,以中法建交 55 周年为契机,不断提升紧密持久的中法全面战略伙伴关系水平,为促进世界和平、稳定、发展作出更大贡献。马克龙在贺电中表示,55 年前的法中建交是法中两国独立自主精神的象征。当前国际局势充满不确定性,法中作为联合国安理会常任理事国,在维护相互尊重、以规则为基础的多边主义国际秩序方面发挥着特殊作用。我高度重视法中友谊和全面战略伙伴关系,愿同主席先生携手推进两国在核能、航空、农业食品、经贸等各领域的合作,密切双方人文交流,加强在气候变化等全球问题上的合作,推动法中关系在新的一年里实现更大发展,造福两国人民。

7. 28 日,中央反腐败协调小组国际追逃追赃工作办公室召开会议,传达学习十九届中央纪委三次全会精神,研究部署 2019 年反腐败国际追逃追赃工作,启动“天网 2019”行动。

8. 28 日,中央广播电视总台联合中国联通、华为公司在吉林长春启动 5G 网络 VR 实时制作传输测试,为春晚长春分会场 5G 直播应用提供技术验证与准备。这是我国首个 5G 媒体应用实验室继 1 月 13 日成功实现 5G 网络 4K 电视传输后,进行的又一次重要测试,是中央广播电视总台在推动 5G 新媒体平台建设方面的重大突破,标志着

总台在打造具有强大引领力、传播力、影响力的国际一流新型主流媒体,紧跟时代步伐、大胆运用新技术、加快融合发展上迈出了坚实一步。

2019年2月

1.北京时间1月31日,美国科学促进会(AAAS)宣布,中国科学技术大学潘建伟教授领衔的“墨子号”量子科学实验卫星科研团队被授予2018年度克利夫兰奖(Newcomb Cleveland Prize),以表彰该团队通过实现千公里级星地双向量子纠缠分发推动大尺度量子通信实验研究做出的卓越贡献。这是美国科学促进会设立克利夫兰奖九十多年来,中国科学家在本土完成的科研成果首次获得这一重要荣誉。该奖项将于当地时间2月14日在华盛顿举行的美国科学促进会年会上正式颁发。

2.全军政法工作会议15日在京召开。中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠出席会议时强调,全军政法战线要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想,把维护政治安全、服务备战打仗、为新时代强军事业提供坚实法治支撑作为根本指向,坚持求真务实,摆正工作重心,聚焦现实问题,努力推动军队政法工作创新发展,为全面从严治党、全面从严治军作出更大贡献。张又侠强调,要以法治刚性确保部队纯洁巩固,坚决捍卫“两个维护”,有力打击各种渗透破坏活动,依法推进惩贪肃腐。要把服务备战打仗工作做深做实,深化基础理论研究,完善法规制度体系,加强法理斗争研究。要大力夯实部队安全稳定基础,防范重大安全问题,加强基层建设问题研究,构建大安全大预防工作新格局。各级党委要积极支持政法委开展工作,加强统筹领导和具体指导,高度重视培养和使用骨干人才,切实担起领导政法工作的责任。

3.农业农村部等七部门日前联合印发《国家质量兴农战略规划(2018—2022年)》,明确未来一段时期实施质量兴农战略的总体思路、

发展目标和重点任务。《规划》指出,加强农产品质量安全监测,提高农产品质量安全执法监管能力。在农产品质量安全中,畜牧领域的安全问题尤其突出。农业农村部畜牧兽医局副局长王俊勋强调,将保持瘦肉精整治高压态势和把控生鲜乳原料关。《规划》提出了实施质量兴农战略的发展目标:到2022年,质量兴农制度框架基本建立。《规划》还明确到2035年,农业高质量发展取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。

4.22日,财政部、海关总署、税务总局、药监局联合发布《关于罕见病药品增值税政策的通知》,决定从3月1日起,对首批21个罕见病药品和4个原料药,国内环节可选择按照简易办法依照3%征收率计算缴纳增值税,进口环节减按3%征收增值税。这是落实2月11日国务院常务会议“保障2000多万罕见病患者用药”要求的重要举措。

5.全国“扫黄打非”办公室近日作出专门部署,于今年3月至11月间大力组织开展“净网2019”“护苗2019”“秋风2019”等专项行动,持续净化社会文化环境。全国“扫黄打非”办强调,开展“净网2019”专项行动,将聚焦整治网络色情和低俗问题,通过强化司法打击、行政管理、行业规范、道德约束等多种手段综合施策,综合治理。着重整治网络文学领域,加强对文学网站的监管,规范网站编辑和作者管理,严打利用微信公众号、微博、贴吧、论坛等渠道引流低俗内容的行为。开展“护苗2019”专项行动,着重强化网上网下两项整治,坚决查办涉未成年人的“黄”“非”案件。开展“秋风2019”专项行动,重点打击假媒体假记者站假记者及新闻敲诈行为,切实维护新闻出版传播秩序。

2019年3月

1.中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议3日下午在人民大会堂开幕。今后10天里,2000多名全国政协委员将认真履行职责,广泛凝心聚力,强化使命担当,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利作出新的更大贡献。大会首

先审议通过了政协第十三届全国委员会第二次会议议程。汪洋代表政协第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作。汪洋指出，2019年是中华人民共和国成立70周年，人民政协也将迎来70华诞。人民政协工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届二中、三中全会精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锚定使命任务，坚持团结和民主两大主题，围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，聚焦决胜全面建成小康社会、打好三大攻坚战等重点任务，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，提高建言资政和凝聚共识双向发力工作的质量，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

2.十三届全国人大二次会议5日上午9时在人民大会堂开幕，听取国务院总理李克强关于政府工作的报告，审查国务院关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告，审查国务院关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算草案的报告。下午，各代表团举行全体会议，审议政府工作报告。出席全国政协十三届二次会议的全国政协委员5日上午列席十三届全国人大二次会议开幕会。下午，全国政协十三届二次会议举行小组会议，讨论政府工作报告。

3.中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第二次会议在圆满完成各项议程后，13日上午在人民大会堂闭幕。会议号召，人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，继续奋斗，切实把中共中央的决策部署和对人民政协工作的要求落实下去，把海内外中华儿女实现中华民族伟大复兴中国梦的智慧和力量凝聚起来，以优异成绩庆祝新中国成立70周年，为决胜全面建成小康社会，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国作出新的更大贡献。会议由中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持。习近平、李克强、栗战书、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山等在

主席台就座。会议通过了政协第十三届全国委员会第二次会议关于常务委员会工作报告的决议、政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届二次会议提案审查情况的报告、政协第十三届全国委员会第二次会议政治决议。汪洋在讲话中说,这次会议是在全面建成小康社会进入关键之年召开的,中共中央高度重视,各有关方面大力支持。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志,出席会议并深入界别小组听取意见和建议,与委员共商国是。广大政协委员认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,以高度的政治责任感和历史使命感,深入协商、积极建言,取得重要成果。会议充分发扬民主、广泛凝聚共识,是一次求真务实、团结奋进的大会,展现了人民政协这一专门协商机构的独特优势,彰显了中国特色社会主义民主政治的生机活力。汪洋强调,新时代的人民政协要有新时代的样子,新时代的政协委员也要有新时代的形象。要全面加强委员队伍建设,着力提升整体素质和履职本领,担负新的使命、成就新的光荣。要保持奋斗者的姿态和干劲,敢于担当、善于斗争、永不停步、永不懈怠,始终心系国事、情牵民生,当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者,写好每年的“委员作业”,答好时代给出的考卷,展现新时代政协委员的绚丽风采,书写人民政协事业发展的光辉篇章。

4.第十三届全国人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后,15日上午在人民大会堂闭幕。习近平、李克强、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山和大会主席团成员出席闭幕会并在主席台就座。会议应出席代表2974人,出席2948人,缺席26人,出席人数符合法定人数。上午9时,大会主席团常务主席、执行主席栗战书宣布会议开始。会议经表决,通过了十三届全国人大二次会议关于政府工作报告、关于2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划、关于2018年中央和地方预算执行情况与2019年中央和地方预算、关于全国人大常委会工作报告、关于最高人民法院工作报告、关于最高人民检察院工作报告的6个决议,通过了外商投

资法,通过了十三届全国人大二次会议关于确认全国人大常委会接受张荣顺辞去十三届全国人大常委会委员职务的请求的决定。大会完成各项议程后,栗战书发表讲话。9时29分,栗战书宣布:中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议闭幕。大会在雄壮的国歌声中结束。

5.国家主席习近平15日在京签署第二十六号主席令。第二十六号主席令说,《中华人民共和国外商投资法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第二次会议于2019年3月15日通过,现予公布,自2020年1月1日起施行。

6.国务院总理李克强签署国务院令,公布《国务院关于修改部分行政法规的决定》,自公布之日起施行。《决定》提出,根据党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》和十三届全国人大一次会议批准的《国务院机构改革方案》,以及推进“放管服”改革的部署,国务院决定对49部行政法规的部分条款予以修改。

7.3月21日14时48分许,江苏盐城市响水县陈家港镇天嘉宜化工有限公司化学储罐发生爆炸事故,并波及周边16家企业。经全力处置,现场明火已被扑灭,空气污染物指标在许可范围内。截至目前,事故已造成47人死亡、90人重伤,另有部分群众不同程度受伤。事故发生后,党中央、国务院高度重视。正赴国外访问途中的中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平立即作出重要指示,要求江苏省和有关部门全力抢险救援,搜救被困人员,及时救治伤员,做好善后工作,切实维护社会稳定。要加强监测预警,防控发生环境污染,严防发生次生灾害。要尽快查明事故原因,及时发布权威信息,加强舆情引导。

8.国务院总理李克强3月28日上午在海南博鳌出席博鳌亚洲论坛2019年年会开幕式,并发表题为《携手应对挑战 实现共同发展》的主旨演讲。来自五大洲60多个国家和地区的2000多位政界、工商界代表和智库学者参加。

2019年4月

1.4月1日,经党中央批准,为抓好《中共中央办公厅关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》贯彻落实,中央层面建立专项工作机制。会议指出,习近平总书记反复强调,要把力戒形式主义、官僚主义作为重要任务,拿出有效管用的整治措施。我们要深刻认识形式主义、官僚主义不仅是作风问题,而且是政治问题,严重影响党中央决策部署的贯彻落实,损害党中央权威、破坏党的形象,长此以往还会动摇党的执政根基。会议强调,中央《通知》对解决形式主义突出问题、为基层减负提出了硬措施、硬要求,必须以坚定的意志和坚决的行动加快推进落实,确保基层干部群众有实实在在的获得感。中央和国家机关特别是专项工作机制成员单位要把自己摆进去,对本部门、本系统的形式主义突出问题进行全面排查整改。要创新抓落实的方式,实打实地解决问题,加大监督实施力度,通报曝光典型问题,坚决防止用形式主义做法来解决形式主义问题。

2.4月2日从教育部了解到,为落实《国家职业教育改革实施方案》,教育部、财政部将实施中国特色高水平高职学校和专业建设计划(“双高计划”),集中力量建设一批引领改革、支撑发展、中国特色、世界水平的高职学校和专业群。

3.4月7日是第70个世界卫生日,2019年世界卫生日的中国主题是“维护人人健康,迈向全面小康”。从全国爱国卫生运动委员会办公室获悉,“厕所革命”已让我国农村地区粪一口传播疾病的发病率明显下降,有效减少了霍乱、痢疾、肠道寄生虫病、腹泻、肺炎、皮肤感染等疾病的发生和流行。

4.第22届莫斯塔尔博览会开幕式4月9日在波黑莫斯塔尔市举行。国务院总理李克强致贺信。李克强在贺信中表示,中国同包括波黑在内的中东欧国家关系长期保持良好发展势头,双方通过“16+1合作”等平台发挥互补优势,开展了富有成效的互利合作。我们愿同中

东欧国家进一步扩大双向开放,促进双向贸易发展,持续提升经贸合作水平,为双方人民带来更多福祉。

5.教育部4月9日发布通知,决定启动一流本科专业建设“双万计划”,2019年至2021年建设1万个左右国家级一流本科专业点和1万个左右省级一流本科专业点。通知称,一流本科专业点建设面向各类高校,在不同类型的普通本科高校建设一流本科专业,鼓励分类发展、特色发展。同时面向全部专业,覆盖全部92个本科专业类,分年度开展一流本科专业点建设。通知提到,报送高校应积极推进新工科、新医科、新农科、新文科建设。紧扣国家发展需求,主动适应新一轮科技革命和产业变革,着力深化专业综合改革,优化专业结构,积极发展新兴专业,改造提升传统专业,打造特色优势专业。

6.4月15日起,国管公积金二套房贷款实行“认房又认贷”,二套房首付比例调整为最低六成且最多贷款60万元。4月12日,国管公积金中心发布《关于调整住房公积金个人住房贷款政策进一步优化服务有关问题的通知》,新政自2019年4月15日起执行,以网签日期为准。

7.由应急管理部主办、新华网承办的中国应急信息网4月18日正式上线,这是应急管理部在成立一周年之际推出的面向社会的公益性信息服务平台。据悉,中国应急信息网是应急管理部面向社会的重要门户系统之一,旨在打造国内权威的综合性防灾减灾救灾信息发布平台、社会动员平台、专业服务平台和互动引导平台,更好地为应急管理事业服务,为社会和公众服务。

8.为推动党中央、国务院重大决策部署贯彻落实,便捷高效回应群众关切,减轻基层负担,国务院办公厅日前开通国务院“互联网+督查”平台,面向社会征集四个方面问题线索或意见建议:一是党中央、国务院有关重大决策部署和政策措施不落实或落实不到位的问题线索;二是政府及其有关部门、单位不作为慢作为乱作为的问题线索;三是因政策措施不协调不配套不完善给市场主体和人民群众带来困扰

的问题线索；四是改进政府工作的意见建议。

9.4月25日至27日,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京隆重举行,举世瞩目、影响深远。主席在论坛期间发表一系列重要讲话,为共建“一带一路”在新的起点上拓展新实践、开辟新天地指明了方向。我们将以主席重要讲话精神为指引,同各方一道,共同推进“一带一路”经贸合作高质量发展,为推动建设开放型世界经济、构建人类命运共同体作出新贡献。

2019年5月

1.2019北京世园会“北京日”活动5月1日上午在世园会妫汭剧场举行开幕式。

2.2019年5月6日,中国人民银行宣布决定从2019年5月15日开始,对聚焦当地、服务县域的中小银行,实行较低的优惠存款准备金率。对仅在本县级行政区域内经营,或在其他县级行政区域设有分支机构但资产规模小于100亿元的农村商业银行,执行与农村信用社相同档次的存款准备金率,该档次目前为8%。人民银行有关负责人表示,此次实行较低存款准备金率的对象是聚焦当地、服务县域的中小银行,约有1000家服务县域的农村商业银行可以享受该优惠政策,将释放长期资金约2800亿元,并全部用于发放民营和小微企业贷款。此次定向降准着眼于建立政策框架,将明显增强服务县域中小银行的资金实力,促进其降低融资成本,更好地支持民营和小微企业发展。

3.2019年7日至8日,全国公安工作会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。他强调,新的历史条件下,公安机关要坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持总体国家安全观,坚持以人民为中心的发展思想,坚持稳中求进工作总基调,坚持政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警,履行好党和人民赋予的新时代职责使命,努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续,为决胜全面建成小康社会、实现“两

个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦创造安全稳定的政治社会环境。

4.2019年5月10日,中国公共外交协会与中日韩合作秘书处共同举办了2019年中日韩合作国际论坛,论坛旨在回顾中日韩合作20周年,展望未来三国合作愿景,为三国合作汇聚新思路和新建议。王毅国务委员兼外长出席了今天论坛的开幕式并致辞,来自中日韩三国的各界代表及专家学者300余人出席了论坛,为促进中日韩合作深入发展积极建言献策。外交部发言人耿爽在外交部例行记者会上表示,中日韩三国应尽快结束区域全面经济伙伴关系协定谈判,同时加快中日韩自贸区协定谈判,对外释放三国坚持走开放之路的积极信号。

5.2019年5月11—13日,由中国作家协会、中共浙江省委宣传部和中共杭州市委宣传部主办的第二届中国网络文学周在杭州举行。在开幕式上,中国作家协会发布了《2018中国网络文学蓝皮书》,蓝皮书显示,到2018年,我国网络文学注册作者总数已经达到1400多万,全国绝大多数省区市都建立了网络文学组织。

6.2019年5月15日,国务院新闻办举行新闻发布会,发布《中国知识产权保护与营商环境新进展报告(2018)》。该报告显示:2018年,中国知识产权保护和营商环境建设取得显著成效。全国打击侵权假冒工作领导小组办公室主任、国家市场监督管理总局副局长甘霖介绍,世界知识产权组织发布的《2018全球创新指数报告》显示,中国排名第十七位,较上年提升5位,首次跻身全球创新指数20强。

7.29日,生态环境部召开例行新闻发布会,发布《2018中国生态环境状况公报》以及《2018年中国海洋环境状况公报》。

会上,生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇表示,2018年全国生态环境质量持续改善,大气和水环境质量进一步改善,土壤环境风险有效管控,生态系统格局整体稳定,主要污染物排放总量和单位国内生产总值二氧化碳排放量进一步下降,完成生态环境保护年度目标任务;海洋生态环境状况整体稳中向好,海水环境质量总体有所改善。

国际时事

2018年1月

1. 巴基斯坦国家银行(央行)1月2日晚发表声明,批准贸易商在与中国的双边贸易中使用人民币作为结算货币。

2. 1月22日,美国彭博社发布2018年世界创新指数,比中国位居第十九位,前一年提升两位。这个指数综合测算研发投入、研究人员集中度、专利申请等指标,从一个侧面反映出中国创新能力的稳步提高。

3. 欧盟委员会1月8日发布的报告显示,去年12月,反映经济信心的欧元区经济景气指数进一步延续自2016年秋季以来的上升趋势,创下2000年10月份以来最高水平。

4. 第三十届非盟峰会系列会议1月22日在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴的非盟总部举行,会议将重点关注非洲国家的反腐败问题。

2018年2月

1. 巴基斯坦瓜达尔港自由区开园仪式暨首届瓜达尔国际商品展销会日前落下帷幕。这标志着瓜达尔港建设进入新阶段,中巴经济走廊通往印度洋的门户已经开启。

2. 2月2日,作为第二十七届古巴国际书展中国主宾国活动的一项重要内容,中国和古巴出版机构签署了10项出版合作协议。

3. 2月6日,美国私营公司太空探索(SpaceX)在佛罗里达州肯尼迪航天中心成功发射重型猎鹰火箭,把一辆桃红色特斯拉跑车送入地球至火星的椭圆形轨道。此次发射的重型猎鹰火箭是目前人类现役火箭中运载能力最强的一款,也是自美国航空航天局土星5号火箭在45年前发射、将宇航员送上月球以来最强大的宇宙飞船。

4.“激情平昌,和谐世界”。2月9日20时,第二十三届冬季奥林匹克运动会在韩国平昌开幕。习近平主席特别代表、中共中央政治局常委韩正应邀出席开幕式。

5.由国际货币基金组织、经济合作与发展组织、联合国和世界银行联合举办的首届税收合作平台全球会议2月14日至16日在纽约联合国总部召开。400多名来自世界各国税收政策与征管部门的高级官员及重要国际组织、学术界、经济界和民间组织代表,围绕如何把税收作为政策工具,实现可持续发展目标进行深入探讨。

6.欧盟边境与海岸警卫局2月20日发布年度报告说,5万2017年共有近20.难民进入欧盟,数量降至4年来的最低。

7.第二十三届冬季奥林匹克运动会2月25日晚在平昌奥林匹克体育场闭幕。中国作为下届冬奥会主办国,在闭幕式上奉献了《2022相约北京》8分钟文艺表演。国家主席习近平通过视频,向全世界发出诚挚邀请——2022年相约北京!

8.2018年世界移动通信大会2月26日在西班牙巴塞罗那开幕。世界移动通信大会一直是移动通信产业的风向标,在为期4天的展会中,来自全世界的2300多家企业将发布和展示其最新的通信产品和技术,本届大会的与会人数预计将超过10万。

2018年3月

1.非洲联盟(简称非盟)日前正式启动了非洲单一航空运输市场,已有23个非洲国家加入。这一市场将为非洲民航业发展注入活力,同时也将促进非洲国家间贸易和投资,推动经济发展,提高非洲内部以及非洲与世界的互联互通。

2.3月9日,习近平主席应约同美国总统特朗普通电话,着重就当前朝鲜半岛局势和两国关系深入交换意见。习近平指出,中方坚定致力于实现朝鲜半岛无核化、维护朝鲜半岛和平稳定,坚持通过对话协商解决问题。特朗普表示,事实证明,习主席坚持美国应该同朝鲜开

展对话的主张是正确的。美方十分感谢并高度重视中方在朝鲜半岛问题上的重要作用,愿继续密切同中方的沟通协调。

3.在美国总统特朗普宣布退出跨太平洋伙伴关系协定(TPP)一年后,11个亚太国家8日在智利签署了新的TPP协议。这个被称为“瘦身版”的协定名为全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)。在特朗普宣布对进口钢铝征收重税的同一天,该协定却宣布将降低关税。

4.二十国集团(G20)财政部长和中央银行行长会议3月19日在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯开幕,与会代表将就基础设施投资、未来就业形势、加密货币等议题展开讨论与磋商。

5.世界贸易组织3月21日发布报告指出,尽管美方在2014年世贸组织裁定其部分对华反补贴措施违规后进行了修改,但仍未完全纠正其违规做法,修改后的措施仍不符合世贸组织《补贴与反补贴措施协定》有关规定。

2018年4月

1.中国常驻世界贸易组织代表张向晨4月4日发表书面声明说,美国根据301调查报告公布拟对华采取的关税措施,蓄意严重违反世贸组织最基本、最核心的规则和精神,是典型的单边主义和贸易保护主义行径。对此,中方强烈谴责,坚决反对,并准备对美产品采取对等措施。

2.针对美国发布的对华征税产品建议清单,中国政府4月4日作出回应,将对原产自美国的106项进口商品加征25%的关税。其中,原产自美国的大豆、玉米等农产品首当其冲。作为中国农产品的重要进口来源国之一,巴西对此密切关注,相关行业期待以此为契机,继续扩大在中国的出口份额。

3.4月9日,根据博鳌亚洲论坛会员大会选举结果,博鳌亚洲论坛产生新一届理事会。在随后召开的新一届理事会会议上,第八任联合国秘书长潘基文当选理事长。

4.人民币原油期货日前成功上市,首周总成交额近 1160 亿元,成交量超过 27 万手,日均 5.4 万手,合 5400 万桶原油。这一日均数量超过 800 万桶的迪拜商品交易所(DME),跃居世界第三,仅次于伦敦布伦特原油期货和美国西得克萨斯轻质(WTI)原油期货。值得指出的是,人民币原油期货的看点其实是人民币,这是继加入特别提款权(SDR)之后人民币国际化的又一个里程碑,将增强人民币的国际影响力。

5.4月17日,联合国教科文组织正式批准中国提交申报的四川光雾山—诺水河地质公园、湖北黄冈大别山地质公园成为联合国教科文组织世界地质公园。这也是我国第三十六、三十七个世界地质公园。

6.外交部发言人华春莹 26 日表示,印度和巴基斯坦加入上海合作组织后,上合组织已成为人口最多、地域最广、潜力巨大的综合性区域组织,将在地区和国际事务中发挥更加积极的作用。

2018 年 5 月

1.亚洲基础设施投资银行 5 月 2 日在北京宣布其理事会已批准 2 个意向成员加入,成员总数增至 86 个。这一轮包括域内成员巴布亚新几内亚和域外成员肯尼亚。

2.美国航天局 5 月 5 日凌晨从加利福尼亚州中部发射“洞察”号火星无人着陆探测器,首次探索这颗红色星球“内心深处”的奥秘。

3.5月14日至16日,联合国亚太经社会第七十四届年会在泰国曼谷举行。第七十二届联大主席莱恰克、亚太经社会执行秘书阿赫塔尔、东道主泰国外长敦和成员代表等约 500 人与会。

4.中国北京市与柬埔寨金边市 5 月 21 日在金边签订建立友好城市关系协议书。根据协议,北京和金边将本着互利原则,在经济、贸易、环保、旅游、科技、文化、教育、体育、卫生、人才等方面开展多种形式的交流与合作,促进共同繁荣发展。

5.5月22日上午8时,由6艘执法艇组成的联合巡逻执法编队在

中国西双版纳关累港鸣笛启航,标志着第七十次中老缅泰湄公河联合巡逻执法正式启动。

6.2018年亚太经合组织(APEC)贸易高官会议5月26日在巴布亚新几内亚首都莫尔兹比港闭幕。会议通过了《第二十四届APEC贸易部长会议声明》和《支持多边贸易体系主席声明》,就促进多边贸易达成广泛共识。

7.欧盟委员会5月29日发布2021年至2027年欧盟财政预算案细则,计划增加对南欧国家的支出,削减对东欧国家的补贴。尤其在占欧盟预算1/3、旨在弥补欧盟成员国间贫富差距的团结基金上,波兰和匈牙利将分别面临23%和24%的削减。

2018年6月

1.6月3日,为期3天的第十七届亚洲安全会议暨香格里拉对话会在新加坡落下帷幕,共有来自40多个国家和地区的600多名代表参会。由中国人民解放军军事科学院副院长何雷中将率领的中方代表团参加了会议全部主要活动。会议期间,中国代表团重点宣介关于中国构建人类命运共同体、新型国际关系等重要理念,积极阐述实现亚太地区长治久安的“中国方案”,引发强烈反响。

2.6月6日在法国巴黎联合国教科文组织总部举行的《保护非物质文化遗产公约》缔约国大会第七届会议上,中国以123票高票当选保护非物质文化遗产政府间委员会委员国,本届新当选委员国的任期从2018年到2022年。

3.总部位于日内瓦的联合国贸易和发展会议(贸发会议)6月6日发布报告表示,2017年中国已成为全球第二大外资流入国和第三大对外投资国,并继续成为发展中国家中最大的外资流入国和对外投资国。

4.国家主席习近平6月14日在人民大会堂会见美国国务卿蓬佩奥。习近平指出,中美两国在维护世界和平稳定、促进全球发展繁荣

方面拥有广泛共同利益、肩负重要责任。中美合作可以办成有利于两国和世界的大事,希望双方团队按照我同特朗普总统北京会晤达成的共识,加强沟通,增进互信,管控分歧,扩大合作,推动中美关系沿着正确轨道向前发展,更好造福两国人民和世界各国人民。

5.联合国秘书长古特雷斯6月22日在美国纽约会见出席第二届联合国警长峰会的中国代表团时,高度评价中国为联合国维和事业作出的重要贡献。6.2018年6月26日电,亚洲基础设施投资银行(亚投行)理事会26日在此间举行的年会上宣布,已批准黎巴嫩作为意向成员加入,其成员总数将增至87个。成立两年半以来的成绩单,与会人士纷纷表示赞赏,认为亚投行持续扩容是国际社会投给中国的一张信任票,作为21世纪成立的多边发展机构,中国展示了令人敬佩的姿态。

7.6月28日,中国企业在欧加登盆地为埃塞俄比亚产出了第一桶原油,标志着该国油气产业发展进入新阶段。

2018年7月

1.6月30日—7月1日,区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)第五次部长级会间会在东京举行。东盟10国、中国、澳大利亚、印度、日本、韩国、新西兰等16方经贸部长或代表出席会议。商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文代表钟山部长参会。发展改革委、工业和信息化部、财政部、农业农村部和海关总署派员参会。

2.中国常驻联合国日内瓦办事处和瑞士其他国际组织代表俞建华2日在联合国人权理事会第三十八次会议上,代表近140个国家发表题为“坚持以人民为中心,促进和保护人权”的联合声明。

3.7月2日至3日,2018澜沧江—湄公河合作媒体峰会在老挝首都万象举行。本次峰会由人民日报社和老挝新闻文化和旅游部共同主办,来自中国、老挝、柬埔寨、泰国、缅甸、越南6个澜湄流域国家的40家媒体人士齐聚一堂,就进一步深化媒体合作、促进民心相通深入

研讨建言献策。

4.2018年7月7日,第七次中国—中东欧国家领导人会晤在保加利亚索非亚举行。与会各方认为中国—中东欧国家合作(以下简称“16+1合作”)取得积极进展和众多成果,《中国—中东欧国家合作布达佩斯纲要》得到有效落实,确信16+1各领域合作蓬勃发展,日益成为务实的跨区域合作机制,惠及各方。

5.习近平主席7月10日出席中阿合作论坛第八届部长级会议开幕式并发表题为《携手推进新时代中阿战略伙伴关系》的重要讲话,引发国际人士广泛关注和热烈反响。他们认为,习近平主席的重要讲话着眼中阿双方的长远利益,为中阿关系的未来发展指明了方向,中阿互利共赢的未来一定愈发光明。站在新的历史起点上,中阿全方位合作进入新阶段。

6.7月10日,世界知识产权组织、美国康奈尔大学、欧洲工商管理学院在纽约联合发布2018年全球创新指数报告。报告显示,中国首次跻身最具创新力经济体20强,位居第十七位,成为首个也是唯一进入前20名的中等收入经济体。这从一个侧面反映出中国创新驱动发展战略和高质量发展的可喜成就。

7.世界贸易组织(世贸组织)对中国第七次贸易政策审议会议7月11日在瑞士日内瓦开幕。世界贸易组织对中国第七次贸易政策审议7月13日在日内瓦结束。率团参加本次审议的中国商务部副部长、国际贸易谈判副代表王受文在审议结束后对记者表示,在这次审议中,世贸组织成员对中国这两年的经济发展和贸易政策方向给予了充分肯定,认为中国认真履行成员义务,为其他成员带来了机会和好处,中国的改革开放没有止步。

2018年8月

1.8月4日,国务委员兼外交部长王毅出席在新加坡举行的东盟与中日韩(10+3)外长会议。

2.世界贸易组织8月9日发布最新一期全球贸易景气指数,预计今年三季度全球贸易增速将继续放缓。

3.8月11日,纪念中日和平友好条约缔结40周年国际学术研讨会在北京举行。来自中日双方的友好人士、专家学者及媒体代表等百余人与会。与会代表就两国关系发展的历史经验以及未来合作前景进行总结与探讨,为推动中日关系重回正轨并长期健康稳定发展建言献策。

4.第六十七届联合国新闻部非政府组织会议8月22日在纽约联合国总部开幕。会议将探讨如何加强联合国与非政府组织之间合作,并提倡用多边主义理念解决当前全球面临的重大问题。

2018年9月

1.第十八届亚洲运动会于9月2日晚在印度尼西亚雅加达落幕。来自亚洲45个国家和地区的1.13万名运动员参加了本届亚运会40个大项、465个小项的角逐。中国体育代表团在闭幕式上的旗手是轮滑运动员郭丹。中国体育代表团在本次亚运会上共获得132金、92银、65铜,共计289枚奖牌,在金牌榜和奖牌榜均位列第一。

2.位于里约热内卢市北区、拥有2000万件藏品的巴西国家博物馆当地时间9月2日晚发生火灾。该馆今年6月刚刚举行成立200周年庆典,是巴西历史最悠久的博物馆,也是拉丁美洲最大的自然历史博物馆之一。

3.我国与毛里求斯于9月2日结束中毛自由贸易协定谈判,这一协定是我国与非洲国家商签的首个自贸协定,下一步双方将为最终签署协定做好准备。

4.9月9日,为期6天的2018年联合国气候变化曼谷谈判在泰国落下帷幕,此次会议是今年12月在波兰卡托维兹召开的第二十四届联合国气候变化大会的筹备会议,共有178个缔约方和140个非政府组织参加。《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书埃斯皮诺萨

在会后表示,此次会议在应对气候变化的一些议题上,取得了不同程度的进展,但程度不一,各方还需在未来几周加快谈判进度。

5.亚洲金融合作协会(亚金协)2018年度主论坛——东京金融高峰论坛9月10日在东京举行,本次论坛由亚金协与三菱日联银行、瑞穗银行、三井住友银行联合举办。来自近20个国家和地区的金融机构、金融监管机构代表300余人围绕主题“新兴产业发展背景下的金融创新与合作”畅所欲言,为亚洲乃至全球经济金融的稳健发展开拓新思路、探索新路径。

6.9月10日,第七十二届联大通过了77国集团提交的非洲发展新伙伴关系和非洲冲突起因决议,重申了“合作共赢”和“人类命运共同体”理念。

7.第十五届中国—东盟博览会、中国—东盟商务与投资峰会15日在广西南宁闭幕。据悉,本届中国—东盟博览会展览总面积12.4万平方米,总展位数6600个,参展企业2780家,比上届增长2.6%,8个东盟国家包馆。

8.9月17日,生态环境部与联合国环境署联合召开2018年中国国际保护臭氧层日纪念大会。生态环境部有关负责人表示,通过不懈努力,中国累计淘汰消耗臭氧层物质(ODS)约28万吨,占发展中国家淘汰量一半以上。

2018年10月

1.世界贸易组织总干事阿泽维多2日在日内瓦参加世贸组织2018公共论坛时表示,技术变革给社会发展带来巨大挑战,如何调整国际贸易规则以适应这一新变化至关重要。阿泽维多在当天的开幕讲话中表示,随着越来越多的贸易通过数字平台产生,随着物流方式日新月异,技术变革在颠覆我们传统贸易认知的同时,也给贸易发展带来了挑战。世贸组织既要坚守基本规则,也要调整规则以适应技术变革带来的挑战。为期三天的世贸组织2018公共论坛于2日开幕。

本次论坛以“贸易 2030”为主题，聚焦未来如何实现可持续的、由技术推动的贸易发展和构建更加包容的国际贸易体制。

2.6 日正值朝中建交 69 周年纪念日，朝鲜劳动党中央委员会机关报《劳动新闻》当天刊发署名评论文章表示，朝中友好是两国人民的共同财富，进一步发展两国关系是朝鲜坚定不移的立场。

3.朝中社 8 日报道，朝鲜最高领导人金正恩 7 日会见来访的美国国务卿蓬佩奥，双方就为准备第二次朝美首脑会晤尽快举行工作磋商达成一致。报道说，金正恩在会谈中表示，坚信以第二次朝美首脑会晤为契机，朝美必将在解决全世界非常关心的问题和达成上次会晤提出的目标方面取得大的进展。双方就为准备第二次朝美首脑会晤尽快举行工作磋商达成一致，并讨论了相关的程序性问题和方法。

4.“‘一带一路’国际商事调解论坛暨‘一带一路’国际商事调解中心调解规则评议研讨会”10 日在罗马举行。经过充分讨论，会议签署并发布了针对“一带一路”国际商事调解具有重要指导意义的里程碑式文件《罗马宣言》。《罗马宣言》由来自亚洲、欧洲、美洲和非洲 12 个国家 20 余个机构代表共同签署。

5.上海合作组织(上合组织)成员国政府首脑(总理)理事会第十七次会议 11 日至 12 日在杜尚别举行，与会各国表达了推动上合组织框架下多边合作的共同愿望。会议发表的联合公报也强调了推动上合组织框架下多边合作对区域经济稳定发展的重要性 and 必要性。

6.美国白宫 17 日宣布，美国启动退出万国邮政联盟程序；如未来一年未能与万国邮政联盟达成新协议，美国将会退出。

7.由联合国贸易和发展会议(贸发会议)主办的 2018 世界投资论坛 22 日在日内瓦开幕。多位联合国官员在论坛开幕式上强调，在全球投资环境面临不确定性挑战之际，应努力引导投资支持联合国可持续发展目标的实现。

8.据美国国家航空航天局(NASA)官网消息，美国东部夏令时 29 日凌晨 1 点 04 分，NASA 的“帕克”太阳探测器(Parker Solar Probe)

到达距太阳 2655 万英里(4273 万公里)处,成为迄今与太阳进行最亲密接触的人造物体。

2018 年 11 月

1.美国政府 2 日宣布,将于本月 5 日重启对伊朗能源和银行等领域制裁。这是美国今年 5 月宣布退出伊朗核问题全面协议后重启的第二批对伊制裁,届时美国将全面恢复因伊核协议而解除的对伊制裁。

2.为期四天的 2018 年网络峰会 8 日在葡萄牙首都里斯本落幕。葡萄牙总统德索萨在闭幕演讲中呼吁与会者一起努力,迎接数字革命的挑战。本届峰会有来自全球 159 个国家和地区的近 7 万人参加。峰会期间,共有 1200 多名嘉宾上台演讲,分别就人工智能、数字经济和企业文化等诸多话题分享见解,同与会者探讨行业现状和未来。

3.第 33 届东盟峰会 13 日在新加坡开幕,与会各国领导人将以“韧性与创新”为主题,寻求在多边主义合作框架下进一步推进东盟一体化和共同体建设。今年东盟轮值主席国新加坡总理李显龙在开幕式上发表讲话,强调维护和推进多边主义合作的紧迫性和重要性。除东盟国家领导人会议之外,多场东亚合作领导人会议将在新加坡举行,包括第 21 次中国—东盟(10+1)领导人会议、第 21 次东盟与中日韩(10+3)领导人会议和第 13 届东亚峰会等。

4.“2018 年推动亚太和平繁荣国际大会”16 日在韩国京畿道高阳市举行,朝鲜亚太和平委员会副委员长李种革等 5 人组成的朝鲜代表团出席大会。“2018 年推动亚太和平繁荣国际大会”由韩国京畿道政府和韩国亚太和平交流协会共同举办,主要议题是澄清日本殖民时期强征劳工真相与探索 21 世纪促进亚太地区和平繁荣的合作方案。

5.博鳌亚洲论坛首尔会议 20 日在韩国首尔举行,会议主题为“开放创新的亚洲”,聚焦区域合作、科技创新和包容性增长等议题。

6.美国:美国国家航空航天局(NASA)于今年 5 月初向火星发射

的“洞察”号无人探测器于美国东部时间 26 日 14 时 54 分许(北京时间 27 日 3 时 54 分许)在火星成功着陆,执行人类首次探究火星“内心深处”奥秘的任务。

7.2018 年全球南南发展博览会 28 日在纽约联合国总部开幕。本次博览会为期 3 天,将展示发展中国家取得的成就并探讨如何进一步扩大南南合作。

2018 年 12 月

1.4 日,第二届“金砖+”政党对话在南非茨瓦内开幕,南非总统拉马福萨出席并讲话。本届对话以“在第四次工业革命中构建共同议程,推动包容性发展和多边主义”为主题,共有来自金砖及发展中国家的 30 余个政党的近 200 位代表与会。中联部部长宋涛出席开幕式并致辞。

2.第五届全球中国对话系列论坛 8 日在英国伦敦闭幕。来自英国、中国、澳大利亚、捷克、德国和美国等国家近 50 名演讲嘉宾在三天论坛期间围绕“全球正义治理”这一主题,在包容、环境、权利、冲突 4 个板块展开思想交流。

3.“中国改革开放 40 年评价与展望”主题国际学术会议 14 日在韩国成均馆大学举行,中韩学者深入探讨了中国改革开放 40 年来的历程和成就,并展望中国的未来发展。本次学术会议设立了中国改革开放 40 年“回顾与展望”“政治发展与国际化”“战略与目标”以及“中国与世界”等多个课题。

4.中国山东省代表团与泰国首都曼谷市市政府 17 日在曼谷签署协议,宣布两地建立友好省市关系。在协议签署仪式上,山东省副省长于国安指出,签署建立友好省市关系协议书为更好地提升双方合作水平指明了方向,希望在此框架下,推动双方在经贸、海洋、环保、人文等领域合作,欢迎泰方关注山东新旧动能转换重大工程,积极参与东亚海洋合作平台建设。

5.印度尼西亚抗灾署 28 日通报说,印尼巽他海峡海啸受伤人数从此前的 1459 人大幅上升至 7202 人,死亡人数由此前的 430 人修正为 426 人,目前仍有 23 人失踪,另有 4 万多人撤离。

6.伴随 12 月 30 日最后一列机车抵达河内市安义站,由中国中铁六局集团有限公司总承包建设的越南首条城市轻轨全线试运行最后一项调试顺利完成。越南首都河内吉灵—河东线轻轨线路总长约 13 公里,共设 12 座车站,于 2011 年 10 月正式开工,2018 年 9 月 20 日开始试运行。该项目对完善河内城市路网功能、缓解交通压力、促进区域经济发展有重要意义。

2019 年 1 月

1.韩国政府 1 日发表声明说,韩国对朝鲜最高领导人金正恩在新年贺词中强调的继续努力实现半岛完全无核化、构建半岛永久和平以及扩大北南关系的表态表示欢迎。声明说,韩国政府今后将与韩国国民共同努力,推动韩朝之间的和解与合作,推动韩朝关系不断向前发展。同时,韩国还将与国际社会密切合作,为实现半岛完全无核化和构建稳固的和平机制竭尽全力。

2.当地时间 1 月 5 日,巴黎遭遇 2019 年首轮示威,这也是自 2018 年 11 月以来巴黎遭遇的第 8 轮示威。暴力事件在示威中再度出现。法国波尔多、里昂、图卢兹等多地当天均有示威活动。法国内政部初步统计,全法有 5 万人参与示威。

3.“一带一路”巴黎论坛第二届会议 10 日在位于巴黎的联合国教科文组织总部举行,500 余名来自中法两国政府、商界、智库等各界代表就如何在“一带一路”倡议框架下深化中法合作进行讨论。“一带一路”巴黎论坛由中国驻法国大使馆和法国国际关系与战略研究院联合创立,是中法携手促进“一带一路”倡议对接法国发展战略的重要尝试。

4.非洲联盟(非盟)常驻代表委员会 15 日在埃塞俄比亚首都亚的

斯亚贝巴的非盟总部召开会议,标志着第 32 届非盟峰会系列会议拉开帷幕,非洲人的流离失所问题将成为本届会议关注焦点。本届非盟峰会系列会议的主题为“难民、回返者和国内流离失所者:为在非洲被迫流离失所找到持久解决办法”。

5.世界经济论坛 2019 年会 22 日在瑞士小镇达沃斯开幕。在当前全球经济承压下行,保护主义、单边主义、民粹主义不断抬头的背景下,论坛创始人兼执行主席克劳斯·施瓦布在开幕式上呼吁国际社会应系统看待全球性挑战,以更加包容、更加可持续的方式推进全球化。本届年会主题为“全球化 4.0:打造第四次工业革命时代的全球架构”。

6.五核国正式会议 30 日在京召开。中国、法国、俄罗斯、英国、美国五核国与会代表就共担国际和平与安全责任等方面达成共识。此次会议主题为“加强五核国协作,维护《不扩散核武器条约》机制”。与会各方达成三点共识:五核国一致承诺共担国际和平与安全责任。五核国承诺共同维护《不扩散核武器条约》机制。五核国承诺继续利用五核国合作平台保持对话协调,在《不扩散核武器条约》审议进程中加强协调,并通过驻日内瓦裁军大使渠道研究落实具体工作。

2019 年 2 月

1.欧盟与日本的经济伙伴关系协定(EPA)2 月 1 日正式生效,全球最大的自由贸易区由此诞生。日欧 EPA 共覆盖 6 亿多人口,国内生产总值(GDP)占世界经济总量的 28%,贸易总量占全球贸易总量近 4 成。根据日欧 EPA,欧盟将逐步取消约 99%自日本进口商品的关税,而日本将逐步取消约 94%自欧盟进口商品的关税,但大米、小麦、牛猪肉、乳制品和砂糖(糖料作物)除外。

2.第 55 届慕尼黑安全会议(慕安会)15 日在德国南部城市慕尼黑开幕,欧洲自主发展、跨大西洋合作、大国竞争成为本届慕安会的重要议题。本届慕安会将从 15 日持续至 17 日,与会者约 500 人,参会政要人数创下历史新高。在主会场活动之外,还将有超过 100 场配合活

动,涉及网络安全、能源、跨国威胁、科技、欧洲防务等众多领域。

3.2019年中朝友好迎春文艺演出20日在平壤烽火艺术剧场拉开序幕。朝鲜对外文化联络委员会副委员长、朝中友好协会委员长朴京日表示,今年是朝中建交70周年和两国文化合作协定签署60周年,朝方将与中方一道,进一步扩大和发展双方各领域友好交流与合作,继续谱写朝中友谊的美好新篇章。

4.委内瑞拉总统马杜罗当地时间23日宣布,与哥伦比亚断绝外交和政治关系。马杜罗当天下午在一场执政党支持者的集会活动上宣布了这一决定。他指责哥伦比亚总统杜克支持外国势力军事干涉委内瑞拉。委内瑞拉副总统罗德里格斯此前一晚宣布,暂时关闭委与哥伦比亚边界的西蒙·玻利瓦尔国际大桥、桑坦德大桥和联合大桥。西蒙·玻利瓦尔国际大桥是委哥两国陆路最重要的通道,桑坦德大桥则是货车出入两国的重要通道。此前,委内瑞拉政府还分别宣布关闭与巴西边界以及与加勒比海荷属三座岛屿的空中和海上航线。

5.为期两天的首届阿拉伯国家联盟—欧洲联盟峰会24日在埃及红海海滨城市沙姆沙伊赫开幕,来自欧洲和阿拉伯国家的50多名领导人出席会议。欧洲理事会主席图斯克在开幕式上呼吁各方共同努力,在资助教育、减少失业、鼓励投资、促进贸易等方面加强合作。

6.2019年世界移动通信大会28日在西班牙巴塞罗那落下帷幕。本届大会吸引了近11万名参观者和2400多家企业,而5G(第五代移动通信技术)是出现频率最高的“关键词”。

2019年3月

1.朝中社3月1日报道,朝鲜最高领导人金正恩和美国总统特朗普在2月28日举行的河内会晤中强调,未来将继续进行建设性对话,解决河内会晤中讨论的问题。报道说,朝美领导人认为,在河内举行的第二次会晤是进一步增进相互尊重和信赖、推动两国关系迈入新阶段的重要契机。为实现朝鲜半岛无核化和朝美关系划时代发展,今后

也将继续紧密联系,并为解决河内会晤中讨论的问题继续进行建设性对话。

2.2日,第29届世界大学生冬季运动会在俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克市开幕。世界大学生冬季运动会每两年举行一届,是冬奥会之外规模最大、竞技水平最高的世界性冬季综合运动会。本届大学生冬季运动会设11项竞技运动,将在34个比赛场馆进行。

3.联合国环境规划署举办的第二届全球环境问题科学、政策和商业论坛9日在肯尼亚首都内罗毕开幕。来自全球的政府官员、科技和商界代表将在未来3天内围绕绿色科技、环保政策、气候变化等议题展开讨论,共促全球环境可持续发展。论坛开幕式上,各界专业人士纷纷为全球环境可持续发展建言献策。

4.第二届中国国际进口博览会(进博会)和中国进出口商品交易会(广交会)推介会18日在马耳他首都瓦莱塔举办。主办方介绍了进博会和广交会的相关情况,鼓励当地企业积极参与,以此拓展双边贸易。

5.当地时间21日,第十五届世界夏季特殊奥林匹克运动会于阿联酋首都阿布扎比闭幕。中国代表团获得60金61银37铜的好成绩。世界特殊奥林匹克运动会是专门为智障人士举办的全球综合性体育赛事,每2年举办一届,冬季、夏季交替举行。冬季特奥会将于2021年在瑞典举行。

6.联合国28日召开“关乎所有人的气候与可持续发展高级别会议”。联合国秘书长古特雷斯及联大主席呼吁国际社会积极行动,有效应对威胁日益严重的气候变化。

2019年4月

1.日本内阁官房长官菅义伟4月1日中午在首相官邸正式公布,代替目前平成年号的新年号为“令和”。新年号将在今年5月1日新天皇即位当天零时开始使用。

这是日本宪政史上首次在皇位继承前夕公布新年号。“令和”取自日本古典诗歌集《万叶集》中“初春令月，气淑风和”，吟咏梅花。“令月”意为吉月。日本首相安倍晋三1日身穿深紫色西装，就新年号发表讲话：“希望每一个日本人能够像严寒过后初春来临时盛开的梅花那样，带着对明天的希望，各自绽放精彩人生。”

2. 世贸组织4月2日发布最新一期《全球贸易数据与展望》报告，将今年全球贸易增长预期由此前的3.7%大幅下调至2.6%。世贸组织表示，受贸易摩擦升级和经济不确定性加剧等因素影响，2018年全球贸易增长3.0%，远低于预期，而且今明两年全球贸易增长仍将面临巨大压力。

3. 第17届世界经济论坛中东北非峰会当地时间6日在约旦侯赛因国王会议中心开幕，来自50多个国家的1000多名政商界人士将围绕峰会主题“构建新的合作平台”展开探讨和对话。世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布在发言中说，长久以来，战乱和冲突使得中东北非地区经济发展举步维艰。世界经济论坛的目的，在于建立长期对话机制，推动解决地区棘手问题，如伊拉克局势、叙利亚问题、巴以冲突、难民问题等。本次会议为期两天，将推出“和解与重建”“创业革命”“零售数码化”“环境管理”等对话板块，探讨第四次工业革命在区域国家实现的可能性。

4. 以色列特拉维夫大学研究人员15日宣布，他们成功以病人自身的组织为原材料，3D打印出全球首颗拥有细胞、血管、心室和心房的“完整”心脏，这在全球尚属首例。

5. 联合国教科文组织执行局会议17日决定，正式批准中国九华山地质公园和沂蒙山地质公园列入世界地质公园网络名录。九华山地质公园位于安徽省池州市青阳县境内，是中国佛教四大名山之一，它以佛教文化和奇丽的自然景观为特色。沂蒙山地质公园位于山东省临沂市，由蒙山园区、钻石园区、岱崮园区、孟良崮园区和云蒙湖园区组成。教科文组织执行局会议还批准了中国伏牛山地质公园、三清山

地质公园和泰山地质公园的扩园申请。

6.斯里兰卡多地 21 日遭遇连环爆炸袭击,已有 207 人死亡、470 人受伤。中国驻斯里兰卡大使馆当天证实,两名中国公民在袭击中遇难。

7.世界卫生组织 23 日宣布,全球第一种、也是迄今唯一一种被证实有预防效果的疟疾疫苗开始在非洲国家马拉维试点推广,随后还将在加纳和肯尼亚试点推广,为拯救成千上万儿童的生命带来了新希望。

2019 年 5 月

1.据《朝日新闻》网站报道,2019 年 5 月 1 日德仁天皇即位,拉开了日本令和时代的序幕。

2.2019 年 5 月 6 日,联合国在巴黎发布《生物多样性和生态系统服务全球评估报告》显示,如今在全世界 800 万个物种中,有 100 万个正因人类活动而遭受灭绝威胁,全球物种灭绝的平均速度已经大大高于 1000 万年前。这份 1800 页的报告是自 2005 年联合国千年生态系统评估报告发布以来,对全球自然环境最全面的一次评估,为全球生物多样性保护再次敲响了警钟。

3.第七十二届世界卫生大会开幕在即。2019 年 5 月 18 日,与中国代表团在日内瓦表示,世卫大会期间,中国将与各方分享在初级卫生保健方面的成功经验,希望为实现世界卫生组织倡导的全民健康覆盖以及全球卫生治理贡献力量。中国国家卫生健康委基层卫生健康司司长聂春雷在新闻发布会上介绍说,中国以政府为主导,从供给和需求两端发力,建立了由卫生健康、农业、教育、环境、人力资源社会保障等多部门参与的公共健康治理协调机制。

4.美国、日本、韩国、澳大利亚 23 日首次在西太平洋海域举行海上联合军事演习,代号“太平洋先锋”。

演习海域位于美国关岛附近,持续 6 天。美国海军第七舰队在一

份声明中说,四国派出 3000 多名水兵参加演习。

5.英国电信运营商 EE 公司 30 日正式在伦敦等 6 个英国主要城市开通 5G 服务,部分用户已可体验新一代移动通信网络带来的高速连接。

第三章 会议解读

一、全国“两会”

“两会”热词盘点

(一) 高职扩招

改革完善高职院校考试招生办法,鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考,今年大规模扩招 100 万人。

(二) 减税降费

全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。为支持企业减负,各级政府要过紧日子,想方设法筹集资金。

(三) 增值税改革

深化增值税改革,将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%,将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%,确保主要行业税负明显降低。

(四) 证照分离

今年,要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革,使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营,坚决克服“准入不准营”的现象。

(五) 不停车收费

两年内基本取消全国高速公路省界收费站,实现不停车快捷收费,减少拥堵、便利群众。



（六）中国制造、中国服务

强化质量基础支撑，推动标准与国际先进水平对接，提升产品和服务品质，让更多国内外用户选择中国制造、中国服务。

（七）非禁即入

要进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节，让企业多花时间跑市场、少费工夫跑审批。

（八）社区养老

我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。要大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持，新建居住区应配套建设社区养老服务设施，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。

（九）精准脱贫

打好精准脱贫攻坚战。重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，落实对特殊贫困人口的保障措施。

（十）携号转网

今年中小企业宽带平均资费再降低 15%，移动网络流量平均资费再降低 20% 以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置，使降费实实在在、消费者明明白白。

（十一）新型政商关系

构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。保护产权必须坚定不移，对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。要努力打造良好营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。

(十二)只增不减

今年财政收支平衡压力加大,但基本民生投入确保只增不减。支持社会力量增加非基本公共服务供给,满足群众多层次、多样化需求。

(十三)公平竞争

坚持“两个毫不动摇”,鼓励、支持、引导非公有制经济发展。按照竞争中性原则,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面,对各类所有制企业平等对待。加快与国际通行经贸规则对接,提高政策透明度和执行一致性,营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。

(十四)枫桥经验

加强和创新社会治理。推动社会治理重心向基层下移,推广促进社会和谐“枫桥经验”,构建城乡社区治理新格局。

(十五)互联网+督查

各级政府要坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义,让干部从文山会海、迎评迎检、材料报表中解脱出来,把精力用在解决实际问题上。压减和规范督查检查考核事项,实施“互联网+督查”。

(十六)就业优先

首次将就业优先政策置于宏观政策层面,既保障城镇劳动力就业,也为农业富余劳动力转移就业留出空间。加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。坚决防止和纠正就业中的性别和身份歧视。

(十七)稳定消费

落实好新修订的个人所得税法,使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享。稳定汽车消费,继续执行新能源汽车购置优惠政策。健全农村流通网络,支持电商和快递发展。

(十八)PM2.5浓度下降

巩固扩大蓝天保卫战成果,今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%,重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。持续展开京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚。

(十九) 学前教育

加快改善乡村学校办学条件,抓紧解决城镇学校“大班额”问题,保障进城务工人员随迁子女教育。多渠道扩大学前教育供给,无论是公办还是民办幼儿园,只要符合安全标准、收费合理、家长放心,政府都要支持。持续抓好义务教育教师工资待遇落实。

(二十) 婴幼儿照护

要针对实施全面两孩政策后的新情况,加快发展多种形式的婴幼儿照护服务,支持社会力量兴办托育服务机构,加强儿童安全保障。

二、2019 年政府工作报告

2018 年工作回顾

1. 经济运行保持在合理区间

- 国内生产总值增长 6.6%,总量突破 90 万亿元。经济增速与用电、货运等实物量指标相匹配。
- 居民消费价格上涨 2.1%。
- 国际收支基本平衡。
- 城镇新增就业 1361 万人、调查失业率稳定在 5%左右的较低水平。

2. 经济结构不断优化

- 消费拉动经济增长作用进一步增强。
- 服务业对经济增长贡献率接近 60%,高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业,农业再获丰收。
- 单位国内生产总值能耗下降 3.1%。
- 质量和效益继续提升

3. 发展新动能快速成长

- 嫦娥四号等一批重大科技创新成果相继问世。

- 新兴产业蓬勃发展,传统产业加快转型升级。
- 日均新设企业超过 1.8 万户,市场主体总量超过 1 亿户。
- 新动能正在深刻改变生产生活方式、塑造中国发展新优势。

4. 改革开放取得新突破

- 国务院及地方政府机构改革顺利实施。
- 市场准入负面清单制度全面实行,简政放权、放管结合、优化服务改革力度加大,营商环境国际排名大幅上升。
- 对外开放全方位扩大,共建“一带一路”取得重要进展。
- 首届中国国际进口博览会成功举办,海南自贸试验区启动建设。
- 货物进出口总额超过 30 万亿元,实际使用外资 1383 亿美元、稳居发展中国家首位。

5. 三大攻坚战开局良好

- 防范化解重大风险,宏观杠杆率趋于稳定,金融运行总体平稳。
- 农村贫困人口减少 1386 万,易地扶贫搬迁 280 万人。
- 细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降,生态文明建设成效显著。

6. 人民生活持续改善

- 居民人均可支配收入实际增长 6.5%。
- 提高个人所得税起征点,设立 6 项专项附加扣除。
- 加大基本养老、基本医疗等保障力度,资助各类学校家庭困难学生近 1 亿人次。
- 棚户区住房改造 620 多万套,农村危房改造 190 万户。

一年来,深入贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,稳妥应对中美经贸摩擦,着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,主要做了以下工作。

- 一是创新和完善宏观调控,经济保持平稳运行。
- 二是扎实打好三大攻坚战,重点任务取得积极进展。
- 三是深化供给侧结构性改革,实体经济活力不断释放。
- 四是深入实施创新驱动发展战略,创新能力和效率进一步提升。

五是加大改革开放力度,发展动力继续增强。

六是统筹城乡区域发展,良性互动格局加快形成。

七是坚持在发展中保障和改善民生,改革发展成果更多更公平惠及人民群众。

八是推进法治政府建设和治理创新,保持社会和谐稳定。

认真贯彻党中央全面从严治党战略部署,加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。严格落实中央八项规定及其实施细则精神,坚定不移纠正“四风”。严肃查处各类违法违规行为,惩处腐败分子,反腐败斗争取得压倒性胜利。

中国特色大国外交取得新成就。

2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

1. 总体要求

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,加快建设现代化经济体系,继续打好三大攻坚战,着力激发微观主体活力,创新和完善宏观调控,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济运行在合理区间,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,提振市场信心,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

2. 今年经济社会发展的主要预期目标

国内生产总值增长 6%—6.5%;

城镇新增就业 1100 万人以上,城镇调查失业率 5.5% 左右,城镇登记失业率 4.5% 以内;

居民消费价格涨幅 3%左右；
国际收支基本平衡，进出口稳中提质；
宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；
农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；
生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要
污染物排放量继续下降。

3.2019 年经济社会发展的政策取向

(1)积极的财政政策要加力提效。

(2)稳健的货币政策要松紧适度。

(3)就业优先政策要全面发力。

(4)要继续坚持以供给侧结构性改革为主线，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

(5)要继续打好三大攻坚战，精准发力、务求实效。

做好今年政府工作，要注重把握好以下关系。一要统筹好国内与国际的关系，凝心聚力办好自己的事。二要平衡好稳增长与防风险的关系，确保经济持续健康发展。三要处理好政府与市场的关系，依靠改革开放激发市场主体活力。

2019 年政府工作任务

1.继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

(1)实施更大规模的减税。

(2)明显降低企业社保缴费负担。

(3)确保减税降费落实到位。

(4)着力缓解企业融资难融资贵问题。

(5)有效发挥地方政府债券作用。

(6)多管齐下稳定和扩大就业。

2.激发市场主体活力，着力优化营商环境

(1)以简审批优服务便利投资兴业。

(2)以公正监管促进公平竞争。

(3)以改革推动降低涉企收费。

3.坚持创新引领发展,培育壮大新动能

(1)推动传统产业改造提升。

(2)促进新兴产业加快发展。

(3)提升科技支撑能力。

(4)进一步把大众创业万众创新引向深入。

4.促进形成强大国内市场,持续释放内需潜力

(1)推动消费稳定增长。

(2)合理扩大有效投资。

5.对标全面建成小康社会任务,扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

(1)打好精准脱贫攻坚战。

(2)抓好农业特别是粮食生产。

(3)扎实推进乡村建设。

(4)全面深化农村改革。

6.促进区域协调发展,提高新型城镇化质量

(1)优化区域发展格局。

(2)深入推进新型城镇化。

7.加强污染防治和生态建设,大力推动绿色发展

(1)持续推进污染防治。

(2)壮大绿色环保产业。

(3)加强生态系统保护修复。

8.深化重点领域改革,加快完善市场机制

(1)加快国资国企改革。

(2)下大气力优化民营经济发展环境。

(3)深化财税金融体制改革。

9.推动全方位对外开放,培育国际经济合作和竞争新优势

(1)促进外贸稳中提质。

(2)加大吸引外资力度。

- (3) 推动共建“一带一路”。
- (4) 促进贸易和投资自由化便利化。

10. 加快发展社会事业,更好保障和改善民生

- (1) 发展更加公平更有质量的教育。
- (2) 保障基本医疗卫生服务。
- (3) 完善社会保障制度和政策。
- (4) 丰富人民群众精神文化生活。
- (5) 加强和创新社会治理。

新的形势和任务,对政府工作提出了新的更高要求。

坚持依法全面履职。深入推进党风廉政建设。切实强化责任担当。

坚持和完善民族区域自治制度。

全面贯彻党的宗教工作基本方针。

要认真落实侨务政策。

国防和军队建设扎实推进。

继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,严格依照宪法和基本法办事。

要坚持对台工作大政方针。

坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。

三、2019 年中央一号文件解读

2019 年 2 月 19 日,新华社授权全文发布了 2019 年中央一号文件《中共中央 国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》。这是新世纪以来第 16 个聚焦“三农”的一号文件。

指导思想

做好“三农”工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作

会议精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢牢把握稳中求进工作总基调,落实高质量发展要求,坚持农业农村优先发展总方针,以实施乡村振兴战略为总抓手,对标全面建成小康社会“三农”工作必须完成的硬任务,适应国内外复杂形势变化对农村改革发展提出的新要求,抓重点、补短板、强基础,围绕“巩固、增强、提升、畅通”深化农业供给侧结构性改革,坚决打赢脱贫攻坚战,充分发挥农村基层党组织战斗堡垒作用,全面推进乡村振兴,确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务。

2018年农业农村发展成绩

2018年,农业农村发展取得了新成绩,脱贫攻坚迈出坚实步伐,乡村振兴开局良好。农业生产再获丰收,粮食总产量达到13158亿斤,连续7年稳定在1.2万亿斤以上,肉蛋奶、果菜渔等重要农产品供应充裕。农民收入持续较快增长,农村居民人均可支配收入14617元,扣除价格因素实际增长6.6%,增速继续高于城镇居民收入。农村发展呈现新气象,农村人居环境整治三年行动启动实施,首届“中国农民丰收节”成功举办。农业农村稳中向好,为经济社会持续健康发展提供了有力支撑。

“六个突出”

一是突出稳中求进工作总基调。着眼于稳市场、保供给,强化发展农业特别是抓好粮食生产的政策举措,明确要求稳定粮食生产面积、稳定粮食产量。着眼于稳就业、促增收,强调支持乡村产业发展壮大,进一步挖掘农村就业潜力,为农民提供更多就近就业机会。着眼于稳政策、促改革,在稳定农村基本政策的基础上,深入推进新一轮农村改革。着眼于稳社会、促和谐,强调加快补齐农村民生短板,着力营造风清气正、和谐稳定的农村社会环境。

二是突出实施乡村振兴战略总抓手。围绕实施乡村振兴战略已经明确的时间表、路线图和任务书,逐项明确阶段性工作举措,推动乡

村振兴一年一个新进展,不断增强农民群众的幸福感、获得感。

三是突出围绕硬任务抓落实。对打赢脱贫攻坚战、保障国家粮食安全、抓好农村人居环境整治等硬任务进行再强调、再动员、再部署,细化举措、压实责任,把工作重心、投入保障、政策供给向硬任务聚焦,确保各项任务如期完成。

四是突出农业供给侧结构性改革主线。围绕“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,对调整优化农业结构、发展乡村特色产业、促进一、二、三产业融合发展等作出部署,着力推动农业供给侧结构性改革这篇文章往深里做、往细里做。

五是突出发挥农村党支部战斗堡垒作用。把全面加强农村基层党组织建设放在更加突出的位置,明确了抓实建强农村基层党组织的总体要求、重点任务和保障措施。

六是突出农业农村优先发展政策导向。细化实化了五级书记抓乡村振兴的制度安排,强调要把落实“四个优先”的要求扛在肩上、抓在手上,同政绩考核联系到一起,进一步强化政策支持。

五个主要硬任务

打赢脱贫攻坚战。一是要重点解决好实现“两不愁三保障”存在的薄弱环节。二是加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度,要把这个“硬骨头”啃下来。三是减少和防止贫困人口返贫,做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。从这个角度来说,产业扶贫是非常重要的,能够提供就业岗位、拓宽增收渠道,也是脱贫攻坚和乡村振兴最直接、最有效的衔接点。所以,产业扶贫在脱贫攻坚中是一个重要措施。

抓好粮食生产。这始终是农业农村工作的头等大事和首要任务,手中有粮,心中不慌,也是应对经济下行压力加大、各种不确定风险增加的压舱石。今年一号文件作出了特殊强调,释放了明确的重农抓粮的信号。每年关注一号文件的朋友们会注意到,今年的文件强调要毫不放松抓好粮食生产,就是稳面积、稳产量、稳政策,提出要稳定扶持粮食生产的政策举措,确保粮食播种面积稳定在 16.5 亿亩,粮食产量保持稳定。要严守 18 亿亩耕地红线,全面落实永久基本农田的特殊

保护制度,巩固和提高粮食生产能力。另外,也提出到2020年确保完成建成8亿亩高标准农田的任务。所以,粮食生产是硬任务。

增加农民收入。到2020年,农民人均收入比2010年翻一番,这是全面建成小康社会的硬指标。这几年农民收入增长较快,已经连续九年增幅快于城镇居民收入。今明两年要保持农民增收好的势头,所以文件对发展壮大乡村产业、拓宽农民增收渠道作出了部署和安排。

改善农村人居环境。这是实施乡村振兴战略的重点任务,必须抓好农村人居环境整治三年行动,确保到2020年农村人居环境得到阶段性明显改善。这方面要深入学习推广浙江“千村示范、万村整治”工程的经验,重点抓好垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升。因为中国各地农村的情况千差万别,所以推进人居环境整治要从实际出发,坚持因地制宜、分类指导,循序渐进、量力而行,注重同农村经济发展水平相适应,还要同当地的文化和风土人情相协调。这也是推进这项工作要注意的问题。

补齐农村基础设施和公共服务短板。农村基础设施和公共服务落后,是城乡差距最直观的一个表现,也是农民反映强烈的一个民生痛点。所以,要加快补齐短板,改善农村民生。文件提出要实施村庄基础设施建设工程,加强农村饮水、道路、用电、住房、物流、信息网络等基础设施建设,提升农村教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平,加强农村污染治理和生态环境保护,推动农业农村绿色发展,建设山清水秀、天蓝地绿的生态宜居乡村。

四条重要措施

深入学习宣传贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述。增强理论武装,明确乡村振兴战略的思路、方向,进一步统一思想,凝聚各方力量。

要强化五级书记抓乡村振兴的制度保障。这是我们的制度和体制优势,要层层压实责任,建立领导班子和领导干部实绩考核制度,加强考核结果应用,发挥考核指挥棒和方向标的作用,推动工作落实。

贯彻落实农业农村优先发展方针。完善优先发展顶层设计,真正

树立起农业农村优先发展政策导向,做到干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排,解决好“人、地、钱”的问题。乡村振兴要真刀真枪干,也需要真金白银投。

夯实乡村振兴人才支撑,解决“谁来振兴”的问题。要把乡村人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理、人才的下行通道,培养懂农业、爱农村、爱农民“一懂两爱”的“三农”工作队伍,引导各类人才投身乡村振兴。

“四个优先”

一是在干部配备上优先考虑。要优先把优秀的干部充实到“三农”战线,优先把精锐力量充实到基层一线,优先把熟悉“三农”工作的干部充实到各地党政班子,建立健全“三农”工作干部队伍培养、配备、管理、使用机制,打造一支“一懂两爱”的“三农”工作队伍。

二是在要素配置上优先满足。要破除阻碍要素城乡流动、平等交换体制机制障碍,改变资源要素向城市单向流动格局,引导和支持土地、人才、资金、技术以及科技等各类发展要素向农业农村流动,释放发展潜力和活力。

三是在资金投入上优先保障。要坚持把农业和农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,加大公共财政倾斜力度,提高土地出让收入用于农业农村投入比例,过去长期是“取之于农,主要用之于城”,今后要确保农业农村投入力度不断增强、总量不断增加。

四是在公共服务上优先安排。要努力推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,能够实现形式上的普惠向实质上的公平转变,让农民在农村就可以享受到优质的公共服务资源。

加强和改善乡村治理

完善乡村治理机制。要健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的领导体制和工作机制,健全村级议事协商制度,发挥群众参与治理的主体作用,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

加强农村精神文明建设。要守牢农村思想文化阵地,引导农民践行社会主义核心价值观,挖掘农村优秀传统文化,通过村规民约等方式,推进农村移风易俗,革除陈规陋习,建设文明乡风。

建设平安乡村。要深入推进扫黑除恶专项斗争,坚决查处发生在农民身边的不正之风和腐败问题,加强农村矛盾纠纷调处化解和乡村公共安全隐患的排查和治理,确保农村社会能够风清气正、和谐稳定。

抓好农村基层党组织建设。基础不牢,地动山摇,要逐个整顿软弱涣散基层党组织,选好用好村党组织带头人,加强和改善村党组织对村级各类组织的领导,强化村级组织的服务功能。同时,要完善村级组织运转经费保障机制。要因地制宜发展壮大集体经济。通过这些措施,发挥好农村基层党组织的战斗堡垒作用,带动提升乡村治理能力,完善乡村治理体系。

四、2018 年中央经济工作会议解读

中央经济工作会议 12 月 19 日至 21 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并在会上发表重要讲话,总结 2018 年经济工作,分析当前经济形势,部署 2019 年经济工作。

保持经济持续健康发展

1. 坚持稳中求进工作总基调,按照高质量发展要求,有效应对外部环境深刻变化,迎难而上、扎实工作。
2. 宏观调控目标较好完成。
3. 三大攻坚战开局良好。
4. 供给侧结构性改革深入推进。
5. 改革开放力度加大。
6. 稳妥应对中美经贸摩擦。
7. 人民生活持续改善。
8. 保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。
9. 朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。

稳中有变、变中有忧

在充分肯定成绩的同时,要看到经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。

1. 这些问题是前进中的问题,既有短期的也有长期的,既有周期性的也有结构性的。

2. 要增强忧患意识,抓住主要矛盾,有针对性地加以解决。

重要战略机遇期

我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。

1. 世界面临百年未有之大变局,变局中危和机同生并存,这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。

2. 要善于化危为机、转危为安,紧扣重要战略机遇新内涵,加快经济结构优化升级,提升科技创新能力,深化改革开放,加快绿色发展,参与全球经济治理体系变革,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

关键之年

2019年是新中国成立70周年,是全面建成小康社会关键之年,做好经济工作至关重要。

1. 坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

2. 统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作。

3. 进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

4. 增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

逆周期调节

宏观政策要强化逆周期调节,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,适时预调微调,稳定总需求。

1.积极的财政政策要加力提效,实施更大规模的减税降费,较大幅度增加地方政府专项债券规模。

2.稳健的货币政策要松紧适度,保持流动性合理充裕,改善货币政策传导机制,提高直接融资比重,解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。

八个字上下功夫

更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

1.要巩固“三去一降一补”成果,推动更多产能过剩行业加快出清,降低全社会各类营商成本,加大基础设施等领域补短板力度。

2.要增强微观主体活力,发挥企业和企业家主观能动性,建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境,促进正向激励和优胜劣汰,发展更多优质企业。

3.要提升产业链水平,注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势,培育和发展新的产业集群。

4.要畅通国民经济循环,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,提高金融体系服务实体经济能力,形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

不动摇

1.我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇。

2.做好经济工作,必须加强党中央集中统一领导,提高党领导经济工作能力和水平,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略不动摇。

2019年重点工作任务

1.推动制造业高质量发展。

2.促进形成强大国内市场。

3. 扎实推进乡村振兴战略。
4. 促进区域协调发展。
5. 加快经济体制改革。
6. 推动全方位对外开放。
7. 加强保障和改善民生。

五、十九大报告经典语句节选

关于为民

1. 不忘初心，方得始终。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

2. 全党同志一定要永远与人民同呼吸、共命运、心连心，永远把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，继续朝着实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进。

3. 人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。带领人民创造美好生活，是我们党始终不渝的奋斗目标。必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

4. 我们要坚持把人民群众的小事当作自己的大事，从人民群众关心的事情做起，从让人民群众满意的事情做起，带领人民不断创造美好生活！

5. 我们党来自人民、植根人民、服务人民，一旦脱离群众，就会失去生命力。加强作风建设，必须紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系，增强群众观念和群众感情，不断厚植党执政的群众基础。凡是群众反映强烈的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。

6. 有事好商量，众人的事情由众人商量，是人民民主的真谛。协商民主是实现党的领导的重要方式，是我国社会主义民主政治的特有形式

和独特优势。要推动协商民主广泛、多层、制度化发展,统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商。加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与的权利。

7.增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,深入开展脱贫攻坚,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

关于实干

1.行百里者半九十。中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

2.时代是思想之母,实践是理论之源。

3.增强狠抓落实本领,坚持说实话、谋实事、出实招、求实效,把雷厉风行和久久为功有机结合起来,勇于攻坚克难,以钉钉子精神做实做细做好各项工作。

4.历史车轮滚滚向前,时代潮流浩浩荡荡。历史只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者,而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。

5.既尽力而为,又量力而行,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干。

6.使命呼唤担当,使命引领未来。我们要不负人民重托、无愧历史选择,在新时代中国特色社会主义的伟大实践中,以党的坚强领导和顽强奋斗,激励全体中华儿女不断奋进,凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量!

关于反腐

1.坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤

坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

2. 人民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期率,确保党和国家长治久安。

3. 要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚决防止党内形成利益集团。

4. 强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

5. 要加强对权力运行的制约和监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。

6. 加强纪律教育,强化纪律执行,让党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活。

关于文化

1. 文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴,文化强民族强。没有高度的文化自信,没有文化的繁荣兴盛,就没有中华民族伟大复兴。

2. 文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。必须坚持马克思主义,牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,培育和践行社会主义核心价值观,不断增强意识形态领域主导权和话语权,推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,继承革命文化,发展社会主义先进文化,不忘本来、吸收外来、面向未来,更好构筑中国精神、中国价值、中国力量,为人民提供精神指引。

3. 坚持百花齐放、百家争鸣,坚持创造性转化、创新性发展,不断铸就中华文化新辉煌。

关于生态

1. 建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约资源和保护环境的基

本国策,像对待生命一样对待生态环境,统筹山水林田湖草系统治理,实行最严格的生态环境保护制度,形成绿色发展方式和生活方式,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,为人民创造良好生产生活环境,为全球生态安全作出贡献。

2.人与自然是生命共同体,人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。

3.必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽。

4.生态文明建设功在当代、利在千秋。

关于发展

1.深化供给侧结构性改革。建设现代化经济体系,必须把发展经济的着力点放在实体经济上,把提高供给体系质量作为主攻方向,显著增强我国经济质量优势。加快建设制造强国,加快发展先进制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合,在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,瞄准国际标准提高水平。促进我国产业迈向全球价值链中高端,培育若干世界级先进制造业集群。

2.创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。

3.开放带来进步,封闭必然落后。

4.建设知识型、技能型、创新型劳动者大军,弘扬劳模精神和工匠精神,营造劳动光荣的社会风尚和精益求精的敬业风气。

关于青年

1.青年兴则国家兴,青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当,国家就有前途,民族就有希望。

2.全党要关心和爱护青年,为他们实现人生出彩搭建舞台。广大青年要坚定理想信念,志存高远,脚踏实地,勇做时代的弄潮儿,在实

现中国梦的生动实践中放飞青春梦想，在为人民利益的不懈奋斗中书写人生华章！

六、习近平在庆祝改革开放 40 周年

大会上的讲话要点梳理

2018 年 12 月 18 日，习近平出席庆祝改革开放 40 周年大会并发表重要讲话。

1 种伟大精神

改革开放铸就的伟大改革开放精神，极大丰富了民族精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识。

2 个关键一招

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。

3 次伟大飞跃

中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃！
中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃！
中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃！

3 大里程碑

建立中国共产党、成立中华人民共和国、推进改革开放和中国特色社会主义事业。

4 个基于

我们党作出实行改革开放的历史性决策,是基于对党和国家前途命运的深刻把握,是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结,是基于对时代潮流的深刻洞察,是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。

7 条发展脉络

1.从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起、取消农业税牧业税和特产税到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略。

2.从兴办深圳等经济特区、沿海沿边沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织、共建“一带一路”、设立自由贸易试验区、谋划中国特色自由贸易港、成功举办首届中国国际进口博览会。

3.从“引进来”到“走出去”。

4.从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济。

5.从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”。

6.从传统的计划经济体制到前无古人的社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

7.从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革。

9 大启示

1.中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。

2.为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。

3.创新是改革开放的生命。实践发展永无止境,解放思想永无止境。

4.方向决定前途,道路决定命运。我们要把命运掌握在自己手中,就要有志不改、道不变的坚定。

5.制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。

6.解放和发展社会生产力,增强社会主义国家的综合国力,是社会主义的本质要求和根本任务。

7.开放带来进步,封闭必然落后。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。

8.打铁必须自身硬。办好中国的事情:关键在党,关键在坚持党要管党、全面从严治党。

9.我国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。

10 个始终坚持

始终坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。始终坚持以经济建设为中心。始终坚持中国特色社会主义政治发展道路。始终坚持发展社会主义先进文化。始终坚持在发展中保障和改善民生。始终坚持保护环境和节约资源。始终坚持党对军队的绝对领导。始终坚持推进祖国和平统一大业。始终坚持独立自主的和平外交政策。始终坚持加强和改善党的领导。